

**Informe de auditoría del  
Balance General de Hacienda Pública  
2023**



**CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA**

*Carlos Hernán Rodríguez Becerra  
Contralor General de la República*

*Carlos Mario Zuluaga Pardo  
Vicecontralor General de la República*

*Ana Elena Monsalvo Herrera  
Contralora Delegada para Economía y Finanzas Públicas*

*Martha Cecilia Piza Lozada  
Contralora Delegada para Participación Ciudadana*

*Yezid Lozano Puentes  
Contralor Delegado para Responsabilidad Fiscal, Intervención Judicial y Cobro Coactivo*

*Anwar Salim Daccarett Alvarado  
Contralor Delegado para el Sector Agropecuario*

*Miguel Alberto Muñoz Barrios  
Contralor Delegado para el sector Trabajo (E)*

*German Castro Ferreira  
Contralor Delegado para el Sector Minas y Energía*

*Ada América Millares Escamilla  
Contralora Delegada para el Sector Medio Ambiente*

*Rubén Darío Granda Escobar  
Contralor Delegado para el Posconflicto*

*Edgar Julian Niño Carrillo  
Contralor Delegado para el Sector Salud*

*Andrey Geovanny Rodríguez León  
Contralor Delegado para el Sector Educación, Ciencia, Cultura, Recreación y Deporte*

*Paola Aguirre Moreno  
Contralora Delegada para el Sector Inclusión Social*

*Luis Fernando Mejía Gómez  
Contralor Delegado para el Sector Infraestructura*

*Luis Eduardo Parra Rodríguez  
Contralor Delegado para el Sector Defensa y Seguridad*

*Carlos Andrés Rodado Grijalba  
Contralor Delegado para Gestión Pública e Instituciones Financieras*

*Jenny Elizabeth Lindo Díaz  
Contralora Delegada para el Sector Justicia*

*David Steven Fernández Jaramillo  
Contralor Delegado para Población Focalizada*

*Rodolfo Enrique Zea Navarro  
Contralor Delegado para el Sector Comercio y Desarrollo Regional*

*Campo Elías Vega Rocha  
Contralor Delegado para el Sector Tecnologías de la Información y las Comunicaciones*

*Yanet Sanabria Pérez  
Contralora Delegada para el Sector Vivienda y Saneamiento Básico*

*Emiliano Alcides Zuleta Arzuaga  
Director Oficina de Planeación*

*Faryd León Useche  
Director de Oficina de Sistemas e Informática*

*Becqui Paola Ordóñez García  
Directora Oficina de Control Interno*

*Héctor Rafael Jaramillo Bermejo  
Director Oficina de Control Disciplinario*

*Isduar Javier Tobo Gutiérrez  
Director Oficina Jurídica*

*José Ignacio Arango Bernal  
Director Centro de Estudios Fiscales*

*Lucía Esparza Baena  
Directora Oficina de Comunicaciones y Publicaciones*

*Elizabeth Monsalve Camacho  
Gerente del Talento Humano*

*Jaime Escobar Vélez  
Gerente Administrativo y Financiero*

*Nivaldo Hernán Onatra Campo  
Unidad de Apoyo Técnico al Congreso*

*Irma Alexandra Cárdenas Castañeda  
Unidad de Investigaciones Especiales contra la Corrupción*

*Liliana Rosa Cardona Chagüi  
Unidad de Cooperación Nacional e Internacional de Prevención,  
Investigación e Incautación de Bienes*

*Juan Camilo Zuluaga Morillo  
Dirección de Información, Análisis y Reacción Inmediata*

*Fabián Acosta Vizcaya  
Unidad de Seguridad y Aseguramiento Tecnológico e Informático*



CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA  
C O L O M B I A

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**Contraloría General de la República**

*Carlos Hernán Rodríguez Becerra*  
*Contralor General de la República*

*Carlos Mario Zuluaga Pardo*  
*Vicecontralor General de la República*

*Ana Elena Monsalvo Herrera*  
*Contralora Delegada para Economía y Finanzas Públicas*

*Libia Yolima Poveda Riaño*  
*Directora de Cuentas y Estadísticas Fiscales*

*Esmeralda Martín Moreno*  
*Supervisora de auditoría*

*Orlando Hernández Martínez*  
*Apoyo técnico*

*Girley Estefani Miranda*  
*Líder de Auditoría*

*Auditores:*

*Lilia Stella Palomino López*  
*Luz Angélica Figueroa Sierra*

*Abel Petro Escobar*

*Helver Antonio Romero Molina*

*Victor Manuel Ayala Rodríguez*

*Mariana Lucía Torres Ramos*

*Apoyo anexos hallazgos:*

*Jerminson Fonseca Gonzalez*

*Oscar David Romero Rativa*

*Miguel Antonio Peña Carrillo*

*Oscar León García*

*Josué Bermeo Vélez*

*Yeison Quintana López*

*Apoyo en base de hallazgos*

*Wilson Ramos Salas*

*Edición y diagramación*

*Edgar Giovanni Zuleta Parra*

*Diseño de cubierta*

*Iván Darío León Abril*

*Oficina de Comunicaciones y Publicaciones*

*Lucía Esparza Baena*

*Directora Oficina de Comunicaciones y Publicaciones*

*Impresión*

*Imprenta Nacional de Colombia*

*Contraloría General de la República Carrera 69 No 44-35*

*PBX: (57) 1 – 5187000*

*Código postal: 111071*

*Bogotá D.C., Colombia*

*Junio de 2024*

*[www.contraloria.gov.co](http://www.contraloria.gov.co)*



## Contenido

Presentación.....	9
Capítulo I Estados financieros consolidados del Sector Público, vigencia 2023.....	13
Capítulo II Informe de Auditoría al Balance General de la Hacienda Pública 2023.....	33
Anexo I Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación.....	77
Anexo II Entidades omisas para la vigencia 2023.....	83
Anexo III Muestras auditorías individuales del sector público.....	87
Anexo IV Entidades auditadas con patrimonio negativo a 31 de diciembre de 2023.....	91
Anexo V Opiniones y conceptos de control interno nivel nacional, vigencia 2023.....	95
Anexo VI Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial, vigencia 2023.....	103
Anexo VII Hallazgos del proceso de consolidación.....	123





## Presentación

En cumplimiento de la función constitucional establecida en el artículo 268 y en el parágrafo del artículo 354 de la Constitución Política de Colombia, sobre auditar y certificar el balance de la Hacienda presentado al Congreso seis meses después de concluido el año fiscal por el Contador General, la Contraloría General de la República (CGR) realiza la auditoría financiera antes del 1 de julio conforme al artículo 47 de la Ley 42 de 1993 al denominado Estado de Situación Financiera y Resultados Consolidados del Sector Público vigencia 2023, el cual fue remitido por la Contaduría General de la Nación (CGN) a la CGR el 15 de mayo de 2024, con radicado CGN 20241000016091 y radicado CGR 2024ER0101402.

De acuerdo con lo prescrito por el Contralor General de la República mediante la Resolución 012 de 2017, la auditoría financiera en la CGR se planea, ejecuta y concluye conforme a las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadoras Superiores ISSAI para las auditorías financieras, pues como miembro pleno de la INTOSAI<sup>1</sup> la CGR promueve la alta calidad en el trabajo y la garantía de la integridad y ética de los equipos auditores.

El objetivo de la auditoría financiera es emitir una opinión acerca de si el balance consolidado del Sector Público se encuentra o no libre de errores significativos o fraudes, si refleja el resultado de las operaciones realizadas y si fue preparado de acuerdo con el marco normativo aplicable. Como parte de la metodología para determinar la opinión, se toman las evidencias de los resultados de las auditorías financieras de las contralorías delegadas sectoriales y del equipo auditor al proceso de consolidación de la información financiera. Estos hallazgos son los definitivos y han surtido el derecho de contradicción por parte de los sujetos de control, es decir están en firme.

Ahora bien, teniendo en cuenta que el artículo 272 de la Constitución Política de Colombia establece que la vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas en forma concurrente con la CGR, mediante Resolución Reglamentaria Orgánica 0063 de 03 de mayo de 2023 la CGR determinó que deben reportar anualmente a más tardar el 15

---

<sup>1</sup>.Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadora Superiores

de mayo, el informe de hallazgos contables, la opinión de estados financieros y el concepto de control interno contable, esta información también es tenida en cuenta en la consolidación de los resultados de las auditorías.

Es así, como la CGR emite una opinión acerca de si el balance consolidado del Sector Público se encuentra o no libre de errores significativos o fraudes, si refleja el resultado de las operaciones realizadas y si fue preparado de acuerdo con el marco normativo aplicable.

La CGR se aseguró de obtener suficiente y apropiada evidencia incluyendo dentro de su Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal para el primer semestre de 2024, auditorías financieras a 152 de 350 entidades contables públicas del nivel nacional con activos agregados del nivel nacional por \$1.164.544.303,9 millones, un 96,9% del total agregado \$1.201.368.802,7 millones y pasivos agregados del nivel nacional de \$2.137.449.343,7 millones, el 93,7% del total de agregado \$2.281.367.229,9 millones.

De la misma manera, 63 contralorías departamentales, municipales y distritales reportaron resultados de las auditorías que realizaron en primer semestre de 2024 sobre los estados financieros de 371 entidades contables públicas con activos agregados del nivel territorial por \$672.811.930,5 millones, el 74,9% del total de \$897.773.841,4 millones y pasivos agregados del nivel territorial por \$219.230.381,3 millones, el 72,0% del total \$304.669.243,7 millones.

Fueron omisas las contralorías departamentales de Guaviare y Valle del Cauca, así como las municipales de Soacha y Soledad, quienes fueron notificadas de su incumplimiento el 24 de mayo de 2024 mediante radicados SIGEDOC 2024EE0097237, 2024EE0097323, 2024EE0097278, y 2024EE0097287 respectivamente, con copia a la Auditoría General de la República. Los argumentos de las contralorías omisas se basaron en que no habían generado resultados definitivos de las auditorías en curso.

El Vicecontralor en funciones de Contralor General de la República, a través del memorando 033 del 20 de noviembre de 2023, con Sigedoc 2023EE0204537, señaló lineamientos para la realización de auditorías financieras vigencia 2023, con el fin de unificar criterios sobre el ejercicio del proceso auditor, recalcando la importancia de la identificación y valoración de riesgos en todos los sujetos auditados, destacando, los patrimonios autónomos y la aplicación del marco

normativo que les corresponde, las electrificadoras del país que podrían estar enfrentando dificultades financieras por el fenómeno del niño, los riesgos de la emisión y colocación de títulos de deuda y sus valoraciones dado el impacto que tuvo el incremento de la deuda pública en el país como efecto del mayor gasto fiscal por la pandemia, la devaluación del peso colombiano y la inflación, y, los saldos por operaciones recíprocas entre entidades que año tras año ha sido tema de preocupación por parte de la CGR al generar incertidumbre en los saldos presentados por la CGN.

En la primera parte de este informe se encuentran los estados financieros consolidados y auditados del Sector Público vigencia 2023 antecedidos de unas notas de la CGR. El segundo numeral presenta la opinión sobre el Balance General del Sector Público, el tercer numeral explica el fundamento de la opinión, el cuarto numeral contiene las cuestiones claves de auditoría que, según el juicio profesional de la CGR, presentaron mayor significancia.

El quinto numeral menciona las responsabilidades de la CGN y las entidades del Sector Público en relación con el Balance, el numeral sexto la responsabilidad de la CGR respecto la auditoría al Balance General del Sector Público, el séptimo la responsabilidad de las contralorías territoriales frente a la mencionada auditoría del balance, el octavo contiene un resumen de las auditorías individuales por clases de cuentas, las opiniones y los conceptos de control interno financiero y el noveno relaciona los hallazgos del proceso de consolidación,

Finalmente, los anexos contienen, entre otros aspectos, el detalle de los hallazgos por sector y por entidad.



**Capítulo I**  
**Estados financieros consolidados**  
**del Sector Público,**  
**vigencia 2023**



En 2023 el resultado del ejercicio consolidado del sector público fue positivo \$50.359.219,1 millones, contrastando con el año anterior que acumuló pérdidas consolidadas de -\$79.854.516,0 millones.

Los ingresos consolidados del sector público se incrementaron 25,9%, al pasar de \$818.440.158,8 millones en 2022 a \$1.030.417.241,0 millones en 2023. Los ingresos fiscales ascendieron a \$388.671.691,1 millones, con un incremento de \$73.014.530,6 millones (23,1%) respecto a 2022 cuando se situaron en \$315.657.160,5 millones. Para 2023 se destacó el impuesto sobre la renta y complementarios \$109.103.409,6 millones y el impuesto al valor agregado con \$94.431.117,0 millones, el 37,6% y el 24,3% respectivamente de los ingresos fiscales.

Refiriéndose al impuesto de renta, la DIAN mencionó en sus notas, "el incremento respecto a diciembre de 2022 es del 60,32%, debido a la reactivación económica, al alto compromiso y cumplimiento en las presentaciones de las declaraciones, a la gestión de la entidad en cumplimiento de sus funciones y conforme a la reforma tributaria, que impacta el año gravable 2022, y que se presenta en el año 2023"<sup>2</sup>.

La venta de bienes disminuyó \$13.323.761,5 millones (7,9%), al pasar de \$168.840.784,0 millones en 2022 a \$155.517.022,6 millones en 2023. Según las notas a los estados financieros de Ecopetrol, las ventas nacionales de destilados medios, gasolina, gas natural entre otros disminuyeron de \$60.898.041 millones en 2022 a \$51.194.544 millones en 2023 mientras que las ventas al exterior de crudos, combustóleo y otros productos disminuyó de \$56.664.516 millones en 2022 a \$47.140.276 millones en 2023. Sin embargo, las ventas en zona franca de crudos, servicios, gas natural, entre otros, se incrementó de \$17.086.599 millones a \$20.121.640 millones<sup>3</sup>.

La venta de servicios se incrementó en \$20.343.851,8 millones (18,2%), al pasar de \$111.616.738,4 millones en 2022 a \$131.960.590,2 millones en 2023. Se destacaron los ingresos por servicio de energía con \$32.298.615,0 millones, principalmente \$12.774.528,0 millones de Empresas Públicas de Medellín y \$5.452.309,8 millones de E.S.P Caribemar de la Costa S.A.S.; los servicios de salud con \$20.468.296,8

---

**2.** Tomado de la página 166 de las notas a los estados contables de los ingresos fiscales DIAN Función Recaudadora, a 31 de diciembre de 2023.

**3.** Tomado de la página 78 de las notas a estados financieros de Ecopetrol a 31 de diciembre de 2023.

millones, pues E.S.E. Subred Integrada de Servicios de Salud Norte reportó ingresos por ese concepto por \$477.732,9 millones y E.S.E. Hospital Universitario del Valle Evaristo García por \$465.155,7 millones. También se destacó el servicio de transporte con \$15.713.714,3 millones, principalmente obtenidos por Cenit Transporte y Logística de hidrocarburos y Oleoducto Central.

Por su parte, los ingresos financieros y ajuste por diferencia tuvieron un incremento significativo del 88,1%, al pasar de \$135.125.639,5 millones en 2022 a \$254.130.780,2 millones en 2023, reflejados en su mayoría en la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN), Ecopetrol y la Refinería de Cartagena.

Según las notas a los estados financieros de la DGCPTN, el ajuste por diferencia en cambio para esta entidad tuvo un incremento de casi cuatro veces, al pasar de \$22.297.343,6 millones en 2022 a \$106.295.700,1 millones en 2023, principalmente por financiamiento externo de largo plazo en emisión y colocación de títulos de deuda por \$50.154.054,6 millones, correspondiente al acumulado de la diferencia en cambiario generada en la re-expresión de los saldos en moneda extranjera de los bonos externos, a la tasa COP de cada periodo en la vigencia 2023 y al financiamiento externo de largo plazo con préstamos por pagar por \$52.215.533,4 millones, correspondiente al acumulado de la diferencia en cambiario generada en la re-expresión de los saldos de los préstamos con entidades financieras externas<sup>4</sup>.

Los gastos consolidados se incrementaron \$66.326.362,9 millones (9,3%), al pasar de \$713.433.260,0 millones en 2022 a \$779.759.622,7 millones en 2023.

Los gastos más significativos en 2023 continúan siendo las comisiones, los gastos financieros y el ajuste por diferencia en cambio con \$235.235.753,5 millones; sin embargo, disminuyó respecto a 2022 cuando sumaron \$247.980.095,4 millones (5,1%).

Los activos consolidados del sector público en 2023 alcanzaron \$1.874.765.665,4 millones, con una disminución de \$40.596.625,5 millones (2,1%) respecto a 2022, cuando el saldo fue de \$1.915.362.291,1 millones. Las variaciones más significativas se presentaron por la valoración de las reservas de recursos naturales no renovables que la

---

<sup>4</sup>. Tomado de la página 166 de las notas a los estados contables de los ingresos fiscales DIAN Función Recaudadora, a 31 de diciembre de 2023.



Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) le suministró al Ministerio de Minas y Energía para el reconocimiento de estos activos. En 2022 estas reservas, incluyendo el agotamiento, fueron de \$163.983.845,3 millones, mientras que para 2023 ascendieron a \$95.134.038,3 millones.

Otra de las variaciones representativas estuvo en Ecopetrol, que pasó de reportar activos por \$227.296.616,6 millones en 2022 a \$210.815.622,8 millones en 2023 y que, según las notas de Ecopetrol, se presentó una disminución en las cuentas comerciales y otras cuentas por cobrar del Fondo de Estabilización del Precio de los Combustibles (Fepc) y una de las razones obedeció a que el Gobierno Nacional efectuó una reducción del subsidio, lo que implicó menores cargos al Fondo debido a la tendencia hacia precios internacionales.


Las propiedades, planta y equipo continúan siendo el grupo más representativo del activo con el 22,0%, al pasar de \$400.137.018,7 millones en 2022 a \$412.783.082,2 millones en 2023, donde también fueron importantes los bienes de uso público e históricos y culturales con el 21,3% de los activos, al pasar de \$380.036.379,8 millones en 2022 a \$398.440.915,5 millones en 2023, con un incremento de \$18.404.535,7 millones (4,8%).

El pasivo consolidado del sector público se incrementó en 5,3%, al pasar de \$2.319.637.288,7 millones en 2022 a \$2.442.462.347,1 millones en 2023, en donde la emisión y colocación de títulos de deuda representó el 27,4% del total del pasivo, al pasar de \$682.467.919,9 millones en 2022 a \$670.050.598,0 millones en 2023.

Los préstamos por pagar disminuyeron \$36.773.591,7 millones (11,2%), al pasar de \$327.598.209,2 millones en 2022 a \$290.824.617,5 millones en 2023. En tal sentido, la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional, según las notas de esta entidad, estimó que a 31 de diciembre de 2023 el financiamiento con préstamos representó el 16,79% del pasivo, conformado por el financiamiento interno de corto plazo con cuentas inactivas, créditos de tesorería y fondos adquiridos con compromiso de recompra; el financiamiento interno de largo plazo con deuda adquirida con el Fondo Nacional de Pensiones de las Entidades Territoriales (FONPET) y fondo de riesgos laborales y el financiamiento externo de largo plazo con la banca multilateral, de fomento y gobiernos extranjeros y otros.

A continuación, se anexan los estados financieros consolidados del Sector Público presentados por el Contador General de la Nación.

<b>REPÚBLICA DE COLOMBIA</b>			
<b>SECTOR PÚBLICO</b>			
<b>ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO</b>			
<b>Por el período del 1 de enero al 31 de diciembre de 2023</b>			
<b>(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)</b>			
	Nota	2023	2022
<b>INGRESOS</b>		<b>1.030.417,2</b>	<b>818.440,2</b>
<b>Ingresos sin contraprestación</b>		<b>413.963,7</b>	<b>338.234,8</b>
Ingresos fiscales	(29-1)	388.671,7	315.657,2
Transferencias y subvenciones	(29-2)	24.045,0	21.800,1
Operaciones Interinstitucionales	(29-3)	847,0	777,5
<b>Ingresos con contraprestación</b>		<b>287.477,6</b>	<b>280.457,5</b>
Venta de bienes	(29-5)	155.517,0	168.840,8
Venta de servicios	(29-6)	131.960,6	111.616,7
Financieros y Ajuste por diferencia en cambio	(29-4)	254.130,8	135.125,6
Otros ingresos	(29-4)	75.245,1	64.622,3
<b>COSTOS DE VENTAS</b>	<b>(31)</b>	<b>197.049,7</b>	<b>181.700,8</b>
Costo de ventas de bienes		123.409,6	119.442,1
Costo de ventas de servicios		73.640,1	62.258,7
<b>GASTOS</b>	<b>(30)</b>	<b>779.759,6</b>	<b>713.433,3</b>
De administración y operación	(30-2)	204.112,6	168.864,6
De ventas	(30-7)	2.569,6	2.822,5
Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones	(30-5)	59.291,3	56.764,5
Transferencias y subvenciones	(30-4)	69.869,3	55.257,1
Gasto público social	(30-3)	133.962,8	114.021,5
De actividades y/o servicios especializados	(30-6)	23.358,0	23.379,1
Operaciones Interinstitucionales	(30-8)	848,7	766,0
Comisiones, Financieros y Ajuste por diferencia en cambio	(30-1)	235.235,7	247.980,1
Otros gastos	(30-1)	50.511,6	43.577,9
<b>RESULTADO ANTES DE OPERACIONES RECÍPROCAS</b>		<b>53.607,9</b>	<b>(76.693,9)</b>
Saldos de operaciones recíprocas en los Ingresos (Db.)	(37)	(11.250,5)	(9.907,1)
Saldos de operaciones recíprocas en los gastos (Cr.)	(37)	(8.001,8)	(6.746,5)
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>		<b>50.359,2</b>	<b>(79.854,5)</b>



**MAURICIO GÓMEZ VILLEGAS**  
**CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN**


<b>REPÚBLICA DE COLOMBIA</b>			
<b>SECTOR PÚBLICO</b>			
<b>ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO</b>			
<b>Por el periodo del 1 de enero al 31 de diciembre de 2023</b>			
<b>(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)</b>			
	<b>Nota</b>	<b>2023</b>	<b>2022</b>
<b>INGRESOS</b>		<b>1.030.417,2</b>	<b>818.440,2</b>
<b>Ingresos sin contraprestación</b>		<b>413.563,7</b>	<b>338.234,8</b>
<b>Ingresos fiscales</b>	<b>(29-1)</b>	<b>388.671,7</b>	<b>315.657,2</b>
Impuestos		290.229,3	231.323,6
Contribuciones, tasas e ingresos no tributarios		47.561,5	38.574,5
Regalías		18.547,3	17.013,8
Aportes sobre la nómina		3.730,4	3.323,2
Rentas parafiscales		375,9	304,1
Recursos destinados a la financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud		31.442,0	27.876,8
Devoluciones y descuentos (Db)		(3.214,7)	(2.758,8)
<b>Transferencias y subvenciones</b>	<b>(29-2)</b>	<b>24.045,0</b>	<b>21.800,1</b>
Sistema general de participaciones		156,5	107,2
Sistema General de Regalías		70,0	30,5
Otras transferencias		22.404,7	20.647,4
Subvenciones		1.413,8	1.015,0
Otros conceptos de Ingresos por Transferencias y subvenciones		-	-
<b>Operaciones interinstitucionales</b>	<b>(29-3)</b>	<b>847,0</b>	<b>777,5</b>
Fondos recibidos		841,0	772,8
Otros conceptos de Ingresos por Operaciones Interinstitucionales		6,0	4,7
<b>Ingresos con contraprestación</b>		<b>287.477,6</b>	<b>280.457,5</b>
<b>Venta de bienes</b>	<b>(29-5)</b>	<b>155.517,0</b>	<b>168.840,8</b>
Bienes producidos		136.434,5	143.331,9
Bienes comercializados		19.371,3	25.704,5
Devoluciones, rebajas y descuentos en venta de bienes (Db)		(288,8)	(195,6)
<b>Venta de servicios</b>	<b>(29-6)</b>	<b>131.960,6</b>	<b>111.616,7</b>
Servicios educativos		4.060,4	3.502,6
Administración de la seguridad social en salud		9.668,9	8.287,9
Servicios de salud		20.468,3	17.301,6
Administración del Sistema de Seguridad Social en Riesgos Laborales		1.488,1	1.191,4
Servicio de energía		32.298,6	27.342,8
Servicio de acueducto		4.776,9	4.144,2
Servicio de alcantarillado		3.977,8	3.206,0
Servicio de aseo		1.052,9	884,4
Servicio de gas combustible		3.621,8	2.942,2
Servicios de transporte		15.713,7	14.170,5
Servicios de comunicaciones		739,4	807,3
Servicio de telecomunicaciones		5.601,0	5.943,2

<b>REPÚBLICA DE COLOMBIA</b>			
<b>SECTOR PÚBLICO</b>			
<b>ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO</b>			
<b>Por el período del 1 de enero al 31 de diciembre de 2023</b>			
<b>(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)</b>			
	<b>Nota</b>	<b>2023</b>	<b>2022</b>
Juegos de suerte y azar		812,9	708,5
Servicios hoteleros y de promoción turística		183,9	151,1
Operaciones de banca central		9.800,8	6.147,8
Servicios de seguros y reaseguros		8.858,3	7.700,7
Servicios de documentación e identificación		575,9	529,2
Servicios Informáticos		126,4	111,1
Operaciones fondos de garantías		2.043,0	1.740,7
Otros servicios		8.258,7	8.978,0
Devoluciones, rebajas y descuentos en venta de servicios (Db.)		(2.167,1)	(4.174,5)
<b>Financieros y Ajuste por diferencia en cambio</b>	<b>(29-4)</b>	<b>254.130,8</b>	<b>135.125,6</b>
Financieros		59.536,2	41.404,2
Ajuste por diferencia en cambio		194.594,6	93.721,4
<b>Otros Ingresos</b>	<b>(29-4)</b>	<b>75.245,1</b>	<b>64.622,3</b>
Ingresos diversos		29.080,1	45.679,5
Ganancias por la aplicación del método de participación patrimonial de Inversiones en controladas		5.923,4	5.784,4
Ganancias por la aplicación del método de participación patrimonial de Inversiones en asociadas		576,7	620,1
Ganancias por la aplicación del método de participación patrimonial de Inversiones en negocios conjuntos		252,5	237,4
Ganancias por actualización de propiedades de inversión-modelo valor razonable		10,2	17,4
Ganancias por actualización de activos biológicos		35,7	16,3
Impuesto a las ganancias diferido		13.448,9	8.355,9
Ingresos de activos para liquidar		18,2	2,6
Ingresos de activos para trasladar		40,1	12,4
Reversión del deterioro del valor		5.497,0	3.886,7
Reversión de provisiones		20.361,1	-
Otros conceptos de Ingresos por Otros Ingresos		1,2	9,6
<b>COSTOS DE VENTAS</b>	<b>(31)</b>	<b>197.049,7</b>	<b>181.700,8</b>
<b>Costo de ventas de bienes</b>		<b>123.409,6</b>	<b>119.442,1</b>
Bienes producidos		108.049,4	105.161,0
Bienes comercializados		15.360,2	14.281,1
<b>Costo de ventas de servicios</b>		<b>73.640,1</b>	<b>62.258,7</b>
Servicios educativos		7.858,3	6.859,6
Servicios de salud		16.958,7	14.648,4
Servicios de transporte		10.410,5	8.938,4
Servicios hoteleros y de promoción turística		143,8	113,4
Servicios públicos		28.754,2	22.738,1
Otros servicios		9.514,6	8.960,8

<b>REPÚBLICA DE COLOMBIA</b>			
<b>SECTOR PÚBLICO</b>			
<b>ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO</b>			
<b>Por el período del 1 de enero al 31 de diciembre de 2023</b>			
<b>(Otras expresadas en miles de millones de pesos)</b>			
	<b>Nota</b>	<b>2023</b>	<b>2022</b>
<b>GASTOS</b>	<b>(30)</b>	<b>779.799,6</b>	<b>713.433,3</b>
<b>De administración y operación</b>	<b>(30-2)</b>	<b>204.112,6</b>	<b>168.864,6</b>
Sueldos y salarios		36.428,4	30.931,5
Contribuciones imputadas		2.146,7	1.934,1
Contribuciones efectivas		8.822,7	7.609,4
Aportes sobre la nómina		9,4	8,7
Prestaciones sociales		18.230,0	16.121,6
Gastos de personal diversos		30.443,7	17.036,5
Generales		61.567,9	54.541,8
Impuestos, contribuciones y tasas		2.083,2	1.157,0
Recursos destinados a la financiación del Sistema General de Seguridad Social en Salud		44.380,6	39.524,0
<b>De ventas</b>	<b>(30-7)</b>	<b>2.969,6</b>	<b>2.822,5</b>
Sueldos y salarios		290,6	260,6
Contribuciones imputadas		27,1	21,3
Contribuciones efectivas		59,9	52,2
Aportes sobre la nómina		0,0	0,0
Prestaciones sociales		95,2	78,4
Generales		1.765,5	2.125,6
Gastos de personal diversos		221,4	205,2
Impuestos, contribuciones y tasas		109,9	79,2
<b>Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones</b>	<b>(30-8)</b>	<b>59.291,3</b>	<b>56.764,5</b>
Deterioro de inversiones		435,3	1.181,5
Deterioro de cuentas por cobrar		11.611,4	8.012,2
Deterioro de cuentas por cobrar a costo amortizado		1.853,1	1.504,8
Deterioro de préstamos por cobrar		2.388,5	2.048,9
Deterioro de inventarios		104,4	83,1
Deterioro de propiedades, planta y equipo		1.572,8	976,2
Deterioro activos no corrientes mantenidos para la venta		29,5	60,7
Deterioro de propiedades de inversión		8,4	27,0
Deterioro de activos intangibles		2.083,5	615,6
Depreciación de propiedades, planta y equipo		6.011,6	5.905,6
Depreciación de propiedades de inversión		23,6	23,5
Depreciación de bienes de uso público en servicio		4.715,6	4.958,8
Amortización de activos intangibles		1.367,4	1.131,8
Provisión litigios y demandas		20.832,2	23.653,4
Provisión por garantías		24,1	117,8
Provisión fondos de garantías		1.594,3	1.069,0

<b>REPÚBLICA DE COLOMBIA</b> <b>SECTOR PÚBLICO</b> <b>ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO</b> <b>Por el período del 1 de enero al 31 de diciembre de 2023</b> <b>(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)</b>			
	Nota	2023	2022
Servicios y tecnologías en salud		2.709,3	3.075,3
Provisiones diversas		1.771,2	1.974,7
Deterioro de bienes de uso público		47,7	236,3
Depreciación de bienes de uso público en servicio-concesiones		102,3	96,4
Otros conceptos de Deterioro, depreciaciones, amortizaciones y provisiones		5,1	11,9
<b>Transferencias y subvenciones</b>	<b>(30-4)</b>	<b>69.869,3</b>	<b>55.257,1</b>
Sistema General de Participaciones		299,9	263,2
Sistema General de Regalías		69,2	30,2
Sistema General de Seguridad Social en Salud		165,6	40,5
Otras transferencias		39.729,5	25.942,7
Subvenciones		29.605,1	28.980,5
<b>Gasto público social</b>	<b>(30-3)</b>	<b>133.962,8</b>	<b>114.021,5</b>
Educación		38.293,7	33.826,9
Salud		38.758,3	33.445,6
Agua potable y saneamiento básico		1.797,6	1.272,2
Vivienda		1.403,1	926,7
Recreación y deporte		3.051,5	2.368,8
Cultura		2.180,9	1.629,8
Desarrollo comunitario y bienestar social		34.264,0	27.558,6
Medio ambiente		3.530,9	2.698,9
Subsidios asignados		10.682,8	10.294,0
<b>De actividades y/o servicios especializados</b>	<b>(30-6)</b>	<b>23.358,0</b>	<b>23.379,1</b>
Administración de la seguridad social en salud		7.230,1	6.282,5
Administración de la seguridad social en riesgos laborales		929,4	768,2
Operaciones de banca central		5.245,2	8.097,8
Por seguros y reaseguros		9.411,3	7.769,8
Juegos de suerte y azar		542,0	460,8
<b>Operaciones interinstitucionales</b>	<b>(30-8)</b>	<b>848,7</b>	<b>766,0</b>
Fondos entregados		842,2	762,4
Otros conceptos de Gastos por Operaciones Interinstitucionales		6,5	3,6
<b>Comisiones, Financieros y Ajuste por diferencia en cambio</b>	<b>(30-1)</b>	<b>235.235,7</b>	<b>247.980,1</b>
Comisiones		734,9	724,1
Ajuste por diferencia en cambio		138.143,8	161.376,0
Financieros		96.357,0	85.880,0

REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE RESULTADOS CONSOLIDADO Por el período del 1 de enero al 31 de diciembre de 2023 (Cifras expresadas en miles de millones de pesos)			
	Nota	2023	2022
<b>Otros gastos</b>	<b>(30-1)</b>	<b>50.511,6</b>	<b>43.577,9</b>
Pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en controladas		2.023,7	338,0
Pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en asociadas		33,7	0,9
Pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de inversiones en negocios conjuntos		21,2	1,7
Impuesto a las ganancias corriente		15.488,8	18.669,2
Impuesto a las ganancias diferido		14.024,8	8.663,7
Gastos de activos para trasladar		43,5	0,0
Gastos diversos		12.957,9	10.378,9
Devoluciones y descuentos ingresos fiscales		5.766,9	5.394,9
Devoluciones, rebajas y descuentos en venta de servicios		121,8	104,0
Otros conceptos de Otros gastos		29,3	26,6
<b>RESULTADO ANTES DE OPERACIONES RECÍPROCAS</b>		<b>53.607,9</b>	<b>(76.693,9)</b>
<b>Saldos de operaciones recíprocas en los ingresos (Db.)</b>	<b>(37)</b>	<b>(11.250,5)</b>	<b>(9.907,1)</b>
Ingresos fiscales		(769,3)	(797,3)
Venta de servicios		(5.582,9)	(4.054,5)
Transferencias y subvenciones		(3.589,4)	(4.212,8)
Operaciones Interinstitucionales		(497,0)	(297,9)
Otros Ingresos		(811,9)	(544,6)
<b>Saldos de operaciones recíprocas en los gastos (Cr.)</b>	<b>(37)</b>	<b>(8.001,8)</b>	<b>(6.746,5)</b>
Impuestos, contribuciones y tasas		(780,6)	(632,0)
Adquisición de servicios		(3.808,9)	(3.112,4)
Transferencias y subvenciones		(2.612,4)	(2.245,9)
Operaciones Interinstitucionales		(131,8)	(61,0)
Otros gastos		(668,1)	(695,2)
<b>RESULTADO DEL EJERCICIO</b>		<b>50.359,2</b>	<b>(79.854,5)</b>
Participación no controladora privada		4.769,6	7.659,3
Participación pública controladores - centro de consolidación		45.589,6	(87.513,8)



**MAURICIO GÓMEZ VILLEGAS**  
**CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN**

REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO A 31-12-2023 (Cifras expresadas en miles de millones de pesos)							
	Nota	2023	2022		Nota	2023	2022
<b>ACTIVO</b>				<b>PASIVO</b>			
<b>Activo corriente</b>		<b>670.648,7</b>	<b>675.865,9</b>	<b>Pasivo corriente</b>		<b>804.411,8</b>	<b>833.396,1</b>
Efectivo y equivalentes al efectivo		125.705,5	132.569,1	Operaciones de banca central e instituciones financieras		221.673,6	219.876,8
Inversiones de administración de liquidez		95.406,4	67.576,4	Emisión y colocación de títulos de deuda		54.109,2	81.365,0
Inversiones de las reservas internacionales		214.490,1	261.600,7	Préstamos por pagar		52.719,5	46.032,5
Instrumentos derivados		373,5	426,7	Cuentas por pagar		139.656,1	131.323,8
Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos		4.511,1	4.596,2	Beneficios a los empleados		37.095,7	135.359,2
Cuentas por cobrar sin contraprestación		60.624,6	50.530,7	Operaciones con instrumentos derivados		250,9	345,4
Cuentas por cobrar con contraprestación		75.794,1	72.579,9	Provisiones		31.886,1	36.414,5
Préstamos por cobrar		9.873,9	10.939,3	Pasivos por impuestos corrientes		190.778,1	154.366,0
Inventarios		23.954,8	24.514,2	Pasivos por impuestos diferidos		350,9	422,6
Activos intangibles		1.825,5	1.299,0	Otros pasivos		75.891,4	27.700,3
Activos por impuestos corrientes		4.872,7	3.708,2				
Activos por impuestos diferidos		282,6	92,1	<b>Pasivo no corriente</b>		<b>1.438.059,9</b>	<b>1.486.431,2</b>
Otros activos		52.933,9	44.971,4	Operaciones de banca central e instituciones financieras		7.721,5	6.168,8
				Emisión y colocación de títulos de deuda		615.941,4	601.102,9
<b>Activo no corriente</b>		<b>1.204.117,0</b>	<b>1.239.496,4</b>	Préstamos por pagar		238.105,1	281.565,7
Efectivo y equivalentes al efectivo		23,9	152,1	Cuentas por pagar		5.581,1	4.250,6
Inversiones de administración de liquidez		18.264,8	20.417,8	Beneficios a los empleados		631.629,9	476.067,4
Instrumentos derivados		27,3	464,0	Operaciones con instrumentos derivados		989,7	122,8
Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos		59.448,2	69.780,2	Provisiones		82.317,9	66.642,6
Cuentas por cobrar sin contraprestación		7.966,6	7.038,4	Pasivos por impuestos corrientes		447,2	402,8
Cuentas por cobrar con contraprestación		15.277,5	12.570,5	Pasivos por impuestos diferidos		14.459,7	12.768,3
Préstamos por cobrar		61.099,8	54.471,9	Otros pasivos		40.877,4	37.319,3
Inventarios		45,0	161,5				
Propiedades, planta y equipo		412.783,1	400.137,0	<b>TOTAL PASIVO</b>		<b>2.442.462,4</b>	<b>2.319.827,3</b>
Bienes de uso público e históricas y culturales		398.440,9	380.036,4				
Recursos naturales no renovables		95.134,0	163.983,8	<b>PATRIMONIO</b>		<b>(867.696,7)</b>	<b>(484.278,0)</b>
Propiedades de inversión		5.025,8	5.107,7	Patrimonio de las entidades de gobierno		(822.664,3)	(578.927,6)
Activos intangibles		45.089,3	41.293,5	Patrimonio de las empresas		196.431,3	239.109,4
Activos biológicos		151,4	123,7	Resultados consolidados del ejercicio		50.359,2	(79.854,5)
Activos por impuestos corrientes		121,5	333,4	Saldo de operaciones recíprocas en el patrimonio		(13.541,3)	(7.305,4)
Activos por impuestos diferidos		17.409,5	20.529,5	Participación no controladora		21.718,2	22.703,1
Otros activos		67.806,4	62.895,0				
				<b>TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO</b>		<b>1.874.765,7</b>	<b>1.815.382,3</b>
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>1.874.765,7</b>	<b>1.815.382,3</b>				
<b>CUENTAS DE ORDEN DEUDORAS</b>		<b>6.075.752,1</b>	<b>3.995.748,6</b>	<b>CUENTAS DE ORDEN ACREADORAS</b>		<b>15.386.429,8</b>	<b>13.694.427,8</b>
Activos contingentes		1.634.576,0	1.374.917,1	Pasivos contingentes		14.457.815,7	12.801.989,1
Deudoras fiscales		81.224,9	79.556,5	Acreadoras fiscales		27.037,2	26.508,7
Deudoras de control		4.359.951,2	2.541.276,0	Acreadoras de control		861.573,1	865.929,7



MAURICIO GÓMEZ VILLAGAS  
CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN



## Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2023

REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO A 31-12-2023 (Cifras expresadas en miles de millones de pesos)							
	Nota	2023	2022		Nota	2023	2022
<b>ACTIVO</b>		<b>2023</b>	<b>2022</b>	<b>PASIVO</b>		<b>2023</b>	<b>2022</b>
<b>Activo corriente</b>		<b>670.646,7</b>	<b>678.965,9</b>	<b>Pasivo corriente</b>		<b>804.411,5</b>	<b>833.296,1</b>
Efectivo y equivalentes al efectivo	(5)	125.705,5	132.968,1	Operaciones de banca central e Instituciones financieras	(20)	221.673,6	219.876,6
Caja		1.235,3	1.204,5	Operaciones de banca central		196.534,9	196.783,0
Cuenta única nacional		7.735,4	6.644,5	Operaciones de captación y servicios Asociados		25.138,7	23.093,6
Reservas internacionales		19.671,0	24.410,6	<b>Emitida y colocación de títulos de deuda</b>	<b>(19)</b>	<b>54.109,2</b>	<b>81.365,6</b>
Depósitos en Instituciones financieras		79.257,0	83.960,3	Financiamiento interno de corto plazo		36.352,6	36.153,1
Fondos en tránsito		2.141,5	1.853,3	Financiamiento interno de largo plazo		5.805,9	24.619,2
Efectivo de uso restringido		1.390,2	1.047,6	Financiamiento externo de corto plazo		4.401,7	12.039,3
Equivalentes al efectivo		13.608,5	10.709,9	Financiamiento externo de largo plazo		5.232,1	6.631,6
Cuenta única Sistema General de Regalías		666,6	658,2	Bonos y títulos de incentivo		2.316,9	1.921,6
<b>Inversiones de administración de liquidez</b>	<b>(6)</b>	<b>95.406,4</b>	<b>67.678,4</b>	<b>Préstamos por pagar</b>	<b>(21)</b>	<b>52.719,5</b>	<b>46.632,5</b>
Inversiones de administración de liquidez en títulos de deuda con recursos administrados por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional		19.340,1	29,4	Financiamiento interno de corto plazo		16.983,2	18.879,6
Derechos de recompra de inversiones		0,2	2,1	Financiamiento interno de largo plazo		4.862,9	4.675,6
Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado		56.150,6	53.290,6	Financiamiento externo de corto plazo		11.678,0	11.634,3
Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el patrimonio (otro resultado integral)		1.703,3	2.521,8	Financiamiento externo de largo plazo		19.191,8	10.833,6
Inversiones de administración de liquidez a costo amortizado		18.078,5	11.675,2	Préstamos originados por la transferencia de activos financieros que no se dan de baja		3,6	9,4
Inversiones de administración de liquidez al costo		153,3	167,8	<b>Cuentas por pagar</b>	<b>(22)</b>	<b>139.686,1</b>	<b>131.323,8</b>
Menos: deterioro acumulado de inversiones de liquidez (Cr.)		(19,6)	(6,5)	Adquisición de bienes y servicios nacionales		30.464,4	26.379,4
<b>Inversiones de las reservas internacionales</b>	<b>(6)</b>	<b>214.490,1</b>	<b>261.600,7</b>	Subvenciones por pagar		396,3	341,3
Instrumentos derivados		373,5	426,7	Transferencias por pagar		1.234,6	1.207,1
Instrumentos derivados con fines de especulación		119,4	285,1	Adquisición de bienes y servicios del exterior		1.140,6	2.194,4
Instrumentos derivados con fines de cobertura de flujos de efectivo		254,1	138,6	Recursos a favor de terceros		20.402,2	18.191,5
<b>Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos</b>	<b>(6)</b>	<b>4.511,1</b>	<b>4.594,2</b>	Recursos destinados a la financiación del sistema general de seguridad social en salud		429,0	290,3
Inversiones en entidades en liquidación		661,9	602,9	Operaciones de seguros y reaseguros		566,1	532,7
Inversiones en controladas contabilizadas por el método de participación patrimonial		977,8	825,3	Aportes por pagar afiliados fondos de cesantías		8.564,4	7.603,9
Inversiones en asociadas al costo		47,9	39,6	Descuentos de nómina		1.295,9	1.071,0
Inversiones en asociadas contabilizadas por el método de participación patrimonial		60,1	107,3	Gastos financieros por pagar - operaciones de banca central		228,5	158,3
Inversiones en negocios conjuntos contabilizadas por el método de participación patrimonial		2.787,1	3.014,1	Subsidios asignados		426,7	1.504,2
Otros conceptos de Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos		1,7	0,4	Retención en la fuente e impuesto de timbre		4.147,6	3.435,6
Menos: deterioro acumulado de inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos (Cr.)		(45,4)	(33,4)	Impuestos, contribuciones y tasas		653,3	530,5
<b>Cuentas por cobrar sin contraprestación</b>	<b>(7)</b>	<b>60.634,6</b>	<b>50.530,7</b>	Impuesto al valor agregado - IVA		394,0	405,8
Impuestos retención en la fuente y anticipos de impuestos		42.410,8	35.774,0	Créditos judiciales		10.645,0	10.040,7
Contribuciones tasas e ingresos no tributarios		35.585,3	26.879,9	Premios por pagar		101,1	57,7
Aportes sobre la nómina		119,6	112,9	Operaciones fondos de garantías		14,3	34,1
Rentas parafiscales		20,5	14,5	Administración y prestación de servicios de salud		1.117,3	1.245,5
Regalías		74,3	74,6	Administración de la seguridad social en salud		1.772,1	1.371,2
Administración de la seguridad social en salud		224,7	259,2	Obligaciones de los fondos de pensiones administrados por colpensiones		316,9	257,2
Subvenciones por cobrar		83,7	36,4	Otras cuentas por pagar		54.543,6	53.094,7
Recursos de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones		81,5	63,5	Cuentas por pagar a costo amortizado		796,1	1.373,4

REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO A 31-12-2023 (Cifras expresadas en miles de millones de pesos)							
	Nota	2023	2022		Nota	2023	2022
Administración del sistema de seguridad social en riesgos laborales		122,4	95,0	Otros conceptos de Cuentas por pagar		4,1	3,3
Transferencias por cobrar		2.457,7	1.946,4	<b>Beneficios a los empleados</b> (23)		<b>37.095,7</b>	<b>138.389,2</b>
Sentencias, laudos arbitrales y conciliaciones extrajudiciales a favor de la entidad		177,6	244,6	Beneficios a los empleados a corto plazo		10.408,3	8.280,2
Otros conceptos de Cuentas por cobrar sin contraprestación		0,2	0,5	Neto beneficios empleados largo plazo		1.176,2	161,6
Menos: deterioro acumulado de cuentas por cobrar (Cr.)		(20.733,7)	(14.970,8)	Neto beneficios por terminación del vínculo laboral o contractual		225,9	186,3
<b>Cuentas por cobrar con contraprestación</b> (7)		<b>75.794,1</b>	<b>72.579,9</b>	Neto beneficios empleados posemplo pensiones		24.207,4	117.823,3
Venta de bienes		6.735,9	6.397,8	Otros beneficios posemplo		1.077,9	8.907,8
Prestación de servicios		4.542,1	3.925,5	<b>Operaciones con instrumentos derivadas</b> (6)		<b>230,9</b>	<b>345,4</b>
Prestación de servicios públicos		5.531,8	4.720,4	Instrumentos derivados con fines de especulación		33,8	162,7
Prestación de servicios de salud		8.692,7	7.178,5	Instrumentos derivados con fines de cobertura de valor de mercado (valor razonable)		205,3	153,7
Operaciones fondos de garantías		1.037,7	885,6	Instrumentos derivados con fines de cobertura de flujo de efectivo		11,3	28,8
Otras cuentas por cobrar		40.061,0	42.834,5	Ajuste por cobertura del valor de mercado (valor razonable) del riesgo de tasa de interés asociado con una cartera de activos o pasivos financieros		0,5	0,2
Cuentas por cobrar de difícil recaudo		9.991,2	7.813,4	<b>Provisiones</b> (24)		<b>31.886,1</b>	<b>36.414,5</b>
Cuentas por cobrar a costo amortizado		6.678,0	5.264,1	Litigios y demandas		12.829,6	21.478,5
Otros conceptos de Cuentas por cobrar con contraprestación		3,7	9,2	Garantías		30,5	119,7
Menos: deterioro acumulado de Cuentas por cobrar con contraprestación (Cr.)		(7.480,0)	(6.449,1)	Provisión para seguros y reaseguros		6.219,9	5.214,0
<b>Préstamos por cobrar</b> (8)		<b>9.873,9</b>	<b>10.939,3</b>	Provisión fondos de garantías		3.143,6	2.337,9
Préstamos concedidos		10.010,3	11.068,9	Servicios y tecnologías en salud		1.716,1	1.570,0
Préstamos por cobrar de difícil recaudo		152,7	153,5	Provisiones diversas		7.946,4	5.694,4
Otros conceptos de Préstamos por cobrar		0,2	0,2	<b>Pasivos por impuestos corrientes</b> (36)		<b>190.778,1</b>	<b>194.346,8</b>
Menos: deterioro acumulado de préstamos por cobrar (Cr.)		(289,3)	(283,3)	Retenciones y anticipo de impuestos		190.778,1	194.366,0
<b>Inventarios</b> (9)		<b>23.994,8</b>	<b>24.914,1</b>	<b>Pasivos por impuestos diferidos</b> (36)		<b>938,9</b>	<b>422,8</b>
Bienes producidos		2.315,8	2.343,3	Otros pasivos	(25)	<b>78.891,4</b>	<b>27.788,3</b>
Mercaderías en existencia		3.441,0	3.248,2	Avances y anticipos recibidos		815,5	587,5
Prestadores de servicios		612,5	545,9	Recursos recibidos en administración		66.531,6	18.867,9
Materias primas		1.418,5	1.859,1	Depósitos recibidos en garantía		606,2	1.585,2
Materiales y suministros		9.114,9	8.556,5	Ingresos recibidos por anticipado		3.323,5	2.451,3
Productos en proceso		2.637,2	4.337,4	Otros pasivos diferidos		4.218,3	3.421,7
En tránsito		790,1	867,3	Pasivos para liquidar		379,5	773,2
En poder de terceros		3.143,9	3.893,6	Otros conceptos de Otros pasivos		16,8	13,5
Menos: deterioro acumulado de inventarios (Cr.)		(519,1)	(737,1)	<b>Pasivo no corriente</b>		<b>1.638.050,9</b>	<b>1.486.431,2</b>
<b>Activos Intangibles</b> (14)		<b>1.825,5</b>	<b>1.299,0</b>	Operaciones de banca central e instituciones financieras	(20)	7.721,5	6.168,8
Activos intangibles		2.571,0	1.858,0	Operaciones de captación y servicios financieros		7.721,5	6.168,8
Menos: amortización y deterioro acumulados de activos intangibles (Cr.)		(745,5)	(559,0)	<b>Emisión y colocación de títulos de deuda</b> (19)		<b>615.941,4</b>	<b>601.182,9</b>
<b>Activos por impuestos corrientes</b> (36)		<b>4.872,7</b>	<b>3.708,2</b>	Financiamiento interno de largo plazo		400.392,5	362.717,1
Derechos de compensaciones por impuestos y contribuciones		4.872,7	3.708,2	Financiamiento externo de largo plazo		215.548,9	238.385,6
<b>Activos por impuestos diferidos</b> (36)		<b>282,6</b>	<b>92,1</b>	Préstamos por pagar	(21)	<b>238.105,1</b>	<b>281.945,7</b>
Otros activos	(16)	<b>52.933,9</b>	<b>44.971,4</b>	Financiamiento interno de corto plazo		-	13,0
Bienes y servicios pagados por anticipado		3.394,9	2.828,9	Financiamiento interno de largo plazo		58.277,3	53.770,6
Avances y anticipos entregados		6.491,2	7.823,6	Financiamiento externo de largo plazo		179.827,8	227.782,1
Recursos entregados en administración		30.724,6	27.895,3	<b>Cuentas por pagar</b> (22)		<b>5.561,1</b>	<b>4.258,6</b>
Depósitos entregados en garantía		1.361,3	1.852,4	Adquisición de bienes y servicios nacionales		270,8	231,5
Derechos en filioconio		6.558,2	2.726,7	Subvenciones por pagar		82,1	62,5
Activos no corrientes mantenidos para la venta		304,4	491,1	Transferencias por pagar		186,3	89,6
Deterioro acumulado de activos no corrientes mantenidos para la venta (Cr.)		(129,9)	(140,6)				

Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2023

REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO A 31-12-2023 (Cifras expresadas en miles de millones de pesos)							
	Nota	2023	2022		Nota	2023	2022
Activos diferidos		1.232,4	911,2	Recursos a favor de terceros		671,1	665,6
Activos para liquidar		550,2	511,8	Impuestos, contribuciones y tasas		10,9	3,4
Recursos de la entidad concedente en patrimonios autónomos constituidos por concesionarios privados		315,9	13,2	Créditos judiciales		1.927,8	1.515,3
Derechos de reembolso y de sustitución de activos deteriorados		123,2	46,9	Administración y prestación de servicios de salud		295,2	249,3
Otros conceptos de Otros activos		7,5	10,9	Administración de la seguridad social en salud		316,8	83,2
<b>Activo no corriente</b>		<b>1.204.117,0</b>	<b>1.239.496,4</b>	Obligaciones de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones		251,5	247,3
Efectivo y equivalentes al efectivo	(5)	23,9	152,1	Otros cuentas por pagar		1.162,5	1.095,0
Efectivo de uso restringido		23,9	152,1	Cuentas por pagar a costo amortizado		377,9	-
Inversiones de administración de liquidez	(6)	18.264,8	20.417,8	Otros conceptos de Cuentas por pagar		6,2	7,9
Inversiones de administración de liquidez en títulos de deuda con recursos administrados por la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional		2,3	13,8	Beneficios a los empleados	(23)	631.629,9	476.067,4
Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el resultado		2.164,5	1.534,6	Neto beneficios empleados largo plazo		6.282,4	6.533,5
Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado (valor razonable) con cambios en el patrimonio (otro resultado integral)		2.109,2	2.592,8	Neto beneficios por terminación del vínculo laboral o contractual		636,4	598,7
Inversiones de administración de liquidez a costo amortizado		1.944,0	1.912,1	Neto beneficios empleados posempieo pensiones		590.802,9	451.170,5
Inversiones de administración de liquidez al costo		14.363,8	16.421,2	Otros beneficios posempieo		33.906,2	17.764,7
Menos: deterioro acumulado de Inversiones de liquidez (Cr.)		(2.319,0)	(2.076,7)	Operaciones con Instrumentos derivados	(8)	989,7	122,8
Instrumentos derivados	(6)	27,3	464,6	Instrumentos derivados con fines de especulación		79,4	72,9
Instrumentos derivados con fines de cobertura de flujos de efectivo		27,3	464,6	Instrumentos derivados con fines de cobertura de valor de mercado (valor razonable)		3,3	31,2
Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos	(6)	59.448,2	69.780,2	Instrumentos derivados con fines de cobertura de flujos de efectivo		907,0	18,7
Inversiones en entidades en liquidación		161,8	172,9	Provisiones	(24)	82.317,9	66.642,6
Inversiones en controladas al costo		1.097,1	1.052,1	Utiligos y demandas		54.700,6	43.788,8
Inversiones en controladas contabilizadas por el método de participación patrimonial		47.105,7	57.216,0	Garantías		26,7	35,1
Inversiones en asociadas al costo		88,4	80,5	Provisión para seguros y reaseguro		2.762,0	2.314,6
Inversiones en asociadas contabilizadas por el método de participación patrimonial		11.388,0	11.596,6	Provisión fondos de garantías		2.152,1	2.266,3
Inversiones en negocios conjuntos al costo		17,5	17,5	Servicios y tecnologías en salud		421,3	322,7
Inversiones en negocios conjuntos contabilizadas por el método de participación patrimonial		1.173,0	1.305,9	Provisiones diversas		22.255,2	17.915,1
Menos: deterioro acumulado de Inversiones en controladas, asociadas y negocios conjuntos (Cr.)		(1.583,3)	(1.063,3)	Pasivos por impuestos corrientes	(36)	447,2	402,8
Cuentas por cobrar sin contraprestación	(7)	7.946,6	7.038,4	Retenciones y anticipo de impuestos		447,2	402,8
Impuestos retención en la fuente y anticipos de impuestos		2.427,1	1.517,8	Pasivos por impuestos diferidos	(36)	14.499,7	12.788,3
Contribuciones tasas e ingresos no tributarios		4.037,0	3.631,2	Otros pasivos	(25)	40.877,4	37.319,3
Administración de la seguridad social en salud		126,9	94,8	Avances y anticipos recibidos		246,8	294,8
Subvenciones por cobrar		90,0	121,4	Recursos recibidos en administración		5.942,2	5.791,1
Recursos de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones		8.686,5	7.578,8	Depósitos recibidos en garantía		286,5	257,6
Transferencias por cobrar		148,7	156,5	Ingresos recibidos por anticipo		1.769,9	1.740,8
Otros conceptos de Cuentas por cobrar sin contraprestación		1,5	1,0	Otros pasivos diferidos		31.837,3	28.032,5
Menos: deterioro acumulado de Cuentas por cobrar sin contraprestación (Cr.)		(7.551,1)	(6.053,1)	Pasivos para liquidar		792,5	1.188,8
Cuentas por cobrar con contraprestación	(7)	15.277,8	12.970,5	Otros conceptos de Otros pasivos		2,2	13,7
Venta de bienes		31,1	29,3	<b>TOTAL PASIVO</b>		<b>2.442.462,4</b>	<b>2.319.637,3</b>
Prestación de servicios		170,0	70,2	<b>PATRIMONIO</b>	(28)	<b>(867.696,7)</b>	<b>(404.275,0)</b>
Prestación de servicios públicos		355,3	355,4	Patrimonio de las entidades de gobierno		(822.664,3)	(978.927,6)
Prestación de servicios de salud		1.778,4	1.991,1	Capital fiscal		(44.032,4)	(442.585,3)
Otras cuentas por cobrar		5.085,9	4.488,9				

Informe de Auditoría *del Balance General de Hacienda Pública 2023*

REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO A 31-12-2023 (Cifras expresadas en miles de millones de pesos)							
	Nota	2023	2022		Nota	2023	2022
Cuentas por cobrar de difícil recaudo		13.887,2	12.114,3	Capital de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones		63.970,5	64.141,2
Cuentas por cobrar a costo amortizado		2.832,6	1.740,6	Aportas sociales		44,6	43,2
Otros conceptos de Cuentas por cobrar con contraprestación		5,7	2,0	Capital suscrito y pagado		26,5	23,6
Menos: deterioro acumulado de Cuentas por cobrar con contraprestación (Cr.)		(8.948,9)	(8.221,5)	Resultados de ejercicios anteriores		(347.884,2)	(343.427,6)
<b>Préstamos por cobrar</b>	<b>(8)</b>	<b>61.098,8</b>	<b>54.471,9</b>	Reservas		446,5	432,7
Préstamos concedidos		66.275,6	58.604,0	Dividendos y participaciones decretados en especie		40,6	39,9
Descargos de recompra de préstamos por cobrar		0,1	0,1	Reservas probadas de recursos naturales no renovables		109.714,1	165.985,7
Préstamos por cobrar de difícil recaudo		5.569,1	5.525,5	Agotamiento de las reservas probadas de los recursos naturales no renovables (Dó.)		(64.519,4)	(51.941,2)
Menos: deterioro acumulado de Préstamos por cobrar (Cr.)		(10.745,0)	(9.657,7)	Ganancias o pérdidas en Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado con cambios en el patrimonio		924,0	923,6
<b>Inventarios</b>	<b>(9)</b>	<b>45,0</b>	<b>161,8</b>	Ganancias o pérdidas por coberturas de flujos de efectivo		(26,1)	(30,4)
Materiales y suministros		4,8	161,5	Ganancias o pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de Inversiones en controladas		19.592,5	27.446,9
Productos en proceso		40,2	-	Ganancias o pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de Inversiones en asociadas		801,1	722,8
<b>Propiedades, planta y equipo</b>	<b>(10)</b>	<b>412.783,1</b>	<b>400.137,0</b>	Ganancias o pérdidas por beneficios societarios		(165.013,5)	(100.743,1)
Terrenos		89.776,7	89.133,5	Ganancias o pérdidas en Inversiones de administración de liquidez a valor de mercado con cambios en el patrimonio reevaluadas a la categoría del costo		36,5	36,1
Semovientes y plantas		155,5	144,7	Otros conceptos de Patrimonio de las entidades de gobierno		1,8	4,1
Plantas productoras		9,2	7,3	<b>Patrimonio de las empresas</b>		<b>198.431,3</b>	<b>239.169,4</b>
Construcciones en curso		50.800,0	43.656,7	Aportas sociales		179,3	177,5
Maquinaria, planta y equipo en montaje		6.788,6	5.493,2	Capital suscrito y pagado		4.186,6	3.697,6
Propiedades, planta y equipo en tránsito		523,2	382,1	Capital fiscal		23.857,6	22.394,4
Bienes muebles en bodega		2.486,0	2.522,0	Fondos de garantías		29.829,0	26.911,9
Propiedades, planta y equipo en mantenimiento		3.534,3	3.244,5	Reservas		8.054,4	7.936,5
Propiedades, planta y equipo no explotados		4.211,2	3.479,1	Resultados de ejercicios anteriores		35.447,1	33.456,6
Edificaciones		116.606,1	110.974,5	Superávit banca central		95.737,3	148.764,8
Repuestos		1.618,2	1.454,5	Ganancias o pérdidas en Inversiones de administración de liquidez a valor razonable con cambios en el otro resultado integral		1.037,3	(7.553,9)
Plantas, ductos y túneles		80.056,9	79.411,3	Ganancias o pérdidas por coberturas de flujos de efectivo		(745,4)	(342,5)
Redes, líneas y cables		68.559,0	64.341,2	Ganancias o pérdidas por coberturas de una inversión neta en un negocio en el extranjero		(182,4)	(61,5)
Maquinaria y equipo		70.615,5	77.504,6	Ganancias o pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de Inversiones en controladas		2.164,2	1.231,5
Equipo médico y científico		7.821,6	7.222,3	Ganancias o pérdidas por la aplicación del método de participación patrimonial de Inversiones en asociadas		65,1	77,9
Muebles, enseres y equipo de oficina		4.811,2	4.415,5	Ganancias o pérdidas por revaluación de propiedades, planta y equipo		81,6	73,8
Equipos de comunicación y computación		21.456,6	19.446,0	Ganancias o pérdidas por beneficios societarios		(1.167,9)	(1.197,4)
Equipos de transporte, tracción y elevación		11.206,6	10.174,0	Ganancias o pérdidas por conversión de estados financieros		(2.126,6)	2.530,6
Equipos de comedor, cocina, despensa y hotelería		386,3	356,4	Otros conceptos de Patrimonio de las empresas		12,1	11,4
Bienes de arte y cultura		748,0	726,7	<b>Resultados consolidados del ejercicio</b>		<b>80.389,2</b>	<b>(79.854,5)</b>
Propiedades, planta y equipo en concesión		16.023,0	15.550,8	Utilidad consolidada del ejercicio		50.359,2	-
Propiedades, planta y equipo - modelo revaluado		1.263,0	208,9	Pérdida consolidada del ejercicio (Dó.)		-	(79.854,5)
Menos: depreciación acumulada de Propiedades, planta y equipo (Cr.)		(136.672,7)	(129.254,8)	<b>Neto saldos de operaciones recíprocas en el patrimonio (Dó.)</b>		<b>(13.841,2)</b>	<b>(7.386,4)</b>
Menos: deterioro acumulado de Propiedades, planta y equipo (Cr.)		(9.792,9)	(10.460,0)	Efecto neto operaciones recíprocas activas y pasivas		34.584,6	2.948,4
<b>Bienes de uso público e históricos y culturales</b>	<b>(11)</b>	<b>398.440,9</b>	<b>380.036,4</b>	Efecto neto Inversiones patrimoniales vs patrimonio institucional		(48.125,8)	(10.253,8)

## Informe de Auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2023

REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO A 31-12-2023 (Cifras expresadas en miles de millones de pesos)							
	Note	2023	2022		Note	2023	2022
Materiales		69,3	44,0	Participación no controladora		21.718,2	22.763,1
Materiales en tránsito		1,2	-	Sector privado		21.718,2	22.703,1
Bienes de uso público en construcción		35.349,3	29.585,5				
Bienes de uso público en construcción-concesiones		37.658,6	28.814,9				
Bienes de uso público en servicio		332.569,1	323.348,7				
Bienes de uso público en servicio-concesiones		38.713,8	41.276,5				
Bienes históricos y culturales		1.203,3	1.189,1				
Bienes de uso público representados en bienes de arte y cultura		83,2	83,3				
Menos: depreciación acumulada de Bienes de uso público (Cr.)		(46.752,1)	(43.927,7)				
Menos: deterioro acumulado de bienes de uso público (Cr.)		(454,8)	(377,9)				
<b>Recursos naturales no renovables</b>	(12)	<b>95.134,0</b>	<b>163.983,8</b>				
Reservas probadas		222.002,4	278.274,0				
Menos: agotamiento acumulado de reservas probadas (Cr.)		(126.868,4)	(114.290,2)				
<b>Propiedades de inversión</b>	(13)	<b>5.025,8</b>	<b>5.107,7</b>				
Propiedades de inversión		5.000,6	5.058,0				
Propiedades de inversión - modelo del valor razonable		336,1	315,9				
Menos: depreciación y deterioro acumulados de propiedades de inversión (Cr.)		(310,9)	(266,2)				
<b>Activos intangibles</b>	(14)	<b>48.088,3</b>	<b>41.293,5</b>				
Activos intangibles		110.652,2	99.998,4				
Menos: amortización acumulada de activos intangibles (Cr.)		(59.918,7)	(54.934,3)				
Menos: deterioro acumulado de activos intangibles (Cr.)		(5.644,2)	(3.770,6)				
<b>Activos biológicos</b>	(15)	<b>151,4</b>	<b>123,7</b>				
Activos biológicos a valor de mercado (valor razonable) menos costos de disposición		10,0	12,7				
Activos biológicos a costo de reposición		139,0	108,7				
Activos biológicos al costo		2,4	2,3				
<b>Activos por impuestos corrientes</b>	(16)	<b>121,5</b>	<b>333,4</b>				
Derechos de compensaciones por impuestos y contribuciones		121,5	333,4				
<b>Activos por impuestos diferidos</b>	(16)	<b>17.409,5</b>	<b>20.529,5</b>				
Otros activos	(16)	67.808,4	62.885,0				
Bienes y servicios pagados por anticipado		2.099,5	1.429,0				
Avances y arrendos entregados		4.169,3	4.428,0				
Recursos entregados en administración		24.405,5	19.214,8				
Depósitos entregados en garantía		2.162,9	2.280,4				
Derechos en fideicomiso		24.078,5	24.195,1				
Activos diferidos		763,1	810,3				
Activos para liquidar		25,7	24,9				
Activos para trasladar		6,0	20,9				
Recursos de la entidad concedente en patrimonios autónomos constituidos por concesionarios privados		10.052,5	10.436,6				
Derechos de reembolso y de sustitución de activos deteriorados		45,4	55,0				
<b>TOTAL ACTIVO</b>		<b>1.874.765,7</b>	<b>1.915.362,3</b>	<b>TOTAL PASIVO Y PATRIMONIO</b>		<b>1.874.765,7</b>	<b>1.915.362,3</b>
<b>CUENTAS DE ORDEN DEUDORAS</b>		<b>6.075.752,1</b>	<b>3.995.748,6</b>	<b>CUENTAS DE ORDEN ACREEDORAS</b>		<b>15.366.429,0</b>	<b>13.694.427,5</b>
Activos contingentes	(26-1)	1.834.876,0	1.374.917,1	Pasivos contingentes	(26-2)	14.487.818,7	12.801.989,1
Litigios y mecanismos alternativos de solución de conflictos		61.384,0	53.395,2	Litigios y mecanismos alternativos de solución de conflictos		10.356.429,5	9.224.319,1
Contragarantías recibidas		5.953,3	6.870,0	Deuda garantizada		6.553,7	7.146,6
Garantía estatal en el régimen de prima media con prestación definida		1.467.620,6	1.215.602,1	Garantía estatal en el régimen de prima media con prestación definida		1.466.676,9	1.214.687,8

REPÚBLICA DE COLOMBIA SECTOR PÚBLICO ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA CONSOLIDADO A 31-12-2023 (Cifras expresadas en miles de millones de pesos)							
	Nota	2023	2022		Nota	2023	2022
Garantías contractuales		22.705,9	21.192,7	Garantías contractuales		58.292,9	52.182,7
Derechos en opciones	1,0		0,5	Bienes aprehendidos o incautados		6,3	7,8
Bienes aprehendidos o incautados		8.539,5	8.342,3	Cálculo actuarial de los fondos de pensiones administrados por Colpensiones		1.477.935,0	1.225.197,4
Otros activos contingentes		68.371,7	69.514,3	Bonos pensionales o cuotas partes de bonos pensionales emitidos por los fondos de pensiones administrados por Colpensiones		3.470,6	2.363,0
<b>Deudoras fiscales</b>		<b>81.224,9</b>	<b>79.886,8</b>	Otros pasivos contingentes		1.088.453,6	1.076.084,7
<b>Deudoras de control</b>	(27)	<b>4.389.891,2</b>	<b>2.841.276,8</b>	<b>Acreedoras fiscales</b>		<b>27.837,2</b>	<b>26.986,7</b>
Bienes y derechos entregados en garantía		1.228,3	1.005,7	<b>Acreedoras de control</b>	(27)	<b>881.973,1</b>	<b>868.929,7</b>
Bienes entregados en custodia		3.618.965,0	1.973.822,3	Bienes y derechos recibidos en garantía		79.885,0	71.551,2
Bonos, títulos y especies no colocados		3.895,6	3.583,3	Movilización de activos		759,6	372,7
Documentos entregados para su cobro		1.657,2	1.610,5	Recursos administrados en nombre de terceros-FONPET		66.304,7	55.029,6
Mercancías entregadas en consignación		46,9	51,4	Bienes recibidos en custodia		85.289,5	90.130,5
Bienes y derechos retirados		68.297,6	69.686,3	Recursos administrados en nombre de terceros		23.235,8	17.612,8
Títulos de inversión amortizados		2.117,2	2.117,3	Cálculo actuarial de pensiones para el cumplimiento de disposiciones legales		19.486,2	17.624,5
Facturación glossada en venta de servicios de salud		675,1	643,1	Liquidación provisional de bonos pensionales		19.334,1	19.726,3
Activos y flujos futuros titularizados		7.964,1	123,5	Mercancías recibidas en consignación		18,7	17,7
Bienes entregados a terceros		87.444,7	83.833,0	Bienes recibidos en explotación		24.698,7	41.273,1
Préstamos aprobados por desembolsar		619,1	549,7	Bienes aprehendidos o incautados		58,4	57,0
Recaudó por la enajenación de activos al sector privado		48,9	49,4	Préstamos por recibir		12.611,3	10.215,2
Ejecución de proyectos de inversión		28.366,7	24.114,0	Ejecución de proyectos de inversión		26.276,3	22.522,6
Responsabilidades en proceso		2.943,0	3.158,5	Reservas probadas		139.356,6	161.337,5
Derechos de explotación o producción		84.504,1	132.000,3	Ragallas distribuidas con elementos por identificar		9.727,5	11.055,4
Ragallas por recaudar		17,4	198,5	Otras cuentas acreedoras de control		374.547,8	347.403,1
Cartera adquirida		10.525,3	8.950,7	Otros conceptos de Acreedores de control		2,9	0,5
Bienes de uso público		284,3	260,2				
Bienes históricos y culturales		0,5	0,4				
Desembolsos bienestar universitario		64,0	40,9				
Gastos de investigación instituciones de educación superior		39,3	24,1				
Gastos y retiros-FONPET		-	32,0				
Otras cuentas deudoras de control		240.246,9	235.420,9				




MAURICIO GÓMEZ VILLEGAS  
CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO CONSOLIDADO**  
**DETALLE DE LAS VARIACIONES PATRIMONIALES**  
**SECTOR PÚBLICO**  
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

<b>SALDO DEL PATRIMONIO A 1 / Enero / 2022</b>		<b>(399.036,5)</b>
<b>VARIACIONES PATRIMONIALES - 2022</b>		<b>(5.238,5)</b>
<b>SALDO DEL PATRIMONIO A 31 / Dic / 2022</b>		<b>(404.275,0)</b>
<b>VARIACIONES PATRIMONIALES - 2023</b>	<b>(163.421,7)</b>	
<b>SALDO DEL PATRIMONIO A 31 / Dic / 2023</b>	<b>(567.696,7)</b>	


VARIACIONES PATRIMONIALES	2023	2022
Aportes y capitalizaciones	3.555,0	(309.099,1)
Resultados de ejercicios anteriores	(38.009,3)	277.486,7
Ganancias o pérdidas por revaluaciones	8.080,0	(9.903,5)
Ganancias o pérdidas por aplicación del M.P.P.	(6.858,5)	4.353,5
Ganancias o pérdidas por beneficios posempleo	(64.240,9)	(49.033,9)
Variación reservas probadas recursos naturales	(68.849,8)	100.246,0
Resultado del ejercicio	50.359,2	(79.854,5)
Efecto operaciones recíprocas	(13.541,2)	(7.305,4)
Participaciones no controladoras	21.718,2	22.703,1
Superávit Banco Central	(54.027,5)	40.512,3
Otras variaciones	(1.606,9)	4.656,3
<b>TOTAL</b>	<b>(163.421,7)</b>	<b>(5.238,5)</b>



**MAURICIO GÓMEZ VILLEGAS**  
**CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN**

**REPÚBLICA DE COLOMBIA**  
**ESTADO DE CAMBIOS EN EL PATRIMONIO CONSOLIDADO**  
**SECTOR PÚBLICO**  
**A 31 de diciembre de 2023**  
(Cifras expresadas en miles de millones de pesos)

Variaciones patrimoniales	Patrimonio Consolidado	Patrimonio de entidades de gobierno	Patrimonio de empresas	Resultado consolidado	Efecto operaciones recíprocas	Participación no controladora
<b>SALDO AL 1 DE ENERO DE 2022</b>	<b>(399.636,5)</b>	<b>(539.311,2)</b>	<b>199.577,8</b>	<b>(67.874,9)</b>	<b>(10.898,5)</b>	<b>19.430,3</b>
Aportes y capitalizaciones	(309.099,1)	(310.975,3)	1.876,2	-	-	-
Resultados de ejercicios anteriores	277.486,7	216.071,0	2.112,6	67.874,9	10.858,5	(19.430,3)
Ganancias o pérdidas por revaluaciones	(9.903,5)	(80,0)	(9.823,5)	-	-	-
Ganancias o pérdidas por aplicación del M.P.P.	4.353,5	4.040,2	313,3	-	-	-
Ganancias o pérdidas por beneficios posempleo	(49.033,9)	(48.955,6)	(78,3)	-	-	-
Variación reservas probadas recursos naturales	100.246,0	100.246,0	-	-	-	-
Resultado del ejercicio	(79.854,5)	-	-	(79.854,5)	-	-
Efecto operaciones recíprocas	(7.305,4)	-	-	-	(7.305,4)	-
Participaciones no controladoras	22.703,1	-	-	-	-	22.703,1
Superávit Banco Central	40.512,3	-	40.512,3	-	-	-
Otras variaciones	4.656,3	37,3	4.619,0	-	-	-
<b>SALDO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2022</b>	<b>(404.275,0)</b>	<b>(578.927,6)</b>	<b>238.189,4</b>	<b>(79.854,5)</b>	<b>(7.305,4)</b>	<b>22.703,1</b>
Aportes y capitalizaciones	3.555,0	1.599,2	1.955,8	-	-	-
Resultados de ejercicios anteriores	(38.009,3)	(104.456,6)	1.990,5	79.854,5	7.305,4	(22.703,1)
Ganancias o pérdidas por revaluaciones	8.080,0	4,7	8.075,3	-	-	-
Ganancias o pérdidas por aplicación del M.P.P.	(6.858,5)	(7.778,5)	920,0	-	-	-
Ganancias o pérdidas por beneficios posempleo	(64.240,9)	(64.270,4)	29,5	-	-	-
Variación reservas probadas recursos naturales	(68.849,8)	(68.849,8)	-	-	-	-
Resultado del ejercicio	50.359,2	-	-	50.359,2	-	-
Efecto operaciones recíprocas	(13.541,2)	-	-	-	(13.541,2)	-
Participaciones no controladoras	21.718,2	-	-	-	-	21.718,2
Superávit Banco Central	(54.027,5)	-	(54.027,5)	-	-	-
Otras variaciones	(1.606,9)	14,8	(1.621,7)	-	-	-
<b>SALDO AL 31 DE DICIEMBRE DE 2023</b>	<b>(367.696,7)</b>	<b>(622.664,2)</b>	<b>196.431,3</b>	<b>50.359,2</b>	<b>(13.541,2)</b>	<b>21.718,2</b>



**MAURICIO GÓMEZ VILLEGAS**  
**CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN**



**Capítulo II**  
**Informe de Auditoría**  
**al Balance General**  
**de la Hacienda Pública**  
**2023**



## **A Contador General de la Nación y Comisión Legal de Cuentas República de Colombia**

### **2. Opinión con salvedades**

La Contraloría General de la República (CGR) auditó el Balance General de la Hacienda Pública, que comprendió el estado de resultados consolidado, el estado de situación financiera consolidado, el estado de cambios en el patrimonio consolidado y las notas a los estados financieros de la vigencia 2023, reportes que fueron elaborados y entregados por la Contaduría General de la Nación (CGN) en el informe denominado Estado de Situación Financiera y Resultados del Sector Público a 31 de diciembre de 2023. Según la CGN, el estado de flujos de efectivo, su preparación y presentación está aplazada indefinidamente de acuerdo con lo establecido en la Resolución 283 de 2022 expedida por la propia CGN.

Según la Contaduría General de la Nación (CGN), el Balance se elaboró con base en la información financiera de un universo 3.966 entidades públicas para la vigencia 2023, que incluyeron el Banco de la República, el Sistema General de Regalías (SGR), 350 entidades del nivel nacional y 3.614 del nivel territorial.

A nivel nacional, respecto a 2022 cuando la CGN consolidó 343 entidades, la variación se debió a la incorporación del PA Fondo Nacional de Seguridad Vial; el PA Fondo Nacional de Financiamiento para la Ciencia, la Tecnología y la Innovación - Fondo Francisco José de Caldas; el Consejo Nacional Electoral; el PA Fenoge; el Ministerio de Igualdad y Equidad; Rotorr – Motor de Innovación; Fideicomiso Fondo Nacional de Salud; Servicios Integrales del Estado Colombiano (SIEC) S.A..S; el Laboratorio Redes de Emprendimiento, Comunicación y Paz y el Fondo Mixto para el Desarrollo Integral de las Regiones de Colombia.

Por otro lado, a nivel nacional, se excluyeron las entidades: Fondo Bonos y Títulos Garantizados Ley 546 – Fogafin, pues la información la reportó quien legalmente tiene la responsabilidad de los recursos, es decir, el Ministerio de Hacienda y Crédito Público; el Fondo Nacional de Gestión de Riesgo de Desastres (FNGRD), pues le corresponde a la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres (UNGRD) realizar el reconocimiento de los hechos económicos relacionados con la ejecución de las actividades desarrolladas por el Fondo y la

Comisión para el Esclarecimiento de la Verdad, la Convivencia y la no Repetición, pues se finalizó el proceso de su liquidación. A nivel territorial, la variación de entidades consolidadas fue de 43 entidades, donde 60 entraron y 17 salieron (Anexo 1).

Es importante mencionar que la CGN reportó como omisas 18 entidades territoriales, es decir, el total consolidadas a nivel territorial ascendió a 3.596, de las cuales 30 fueron empresas cotizantes, 1.768 empresas no cotizantes, 1.775 entidades de gobierno y 23 entidades en liquidación o en procesos especiales (Anexos 2 y 3).

En opinión de la CGR, excepto por los efectos de las cuestiones descritas en la sección Fundamento de la opinión con salvedades, el Balance General consolidado de la Hacienda Pública adjunto, presentó fielmente en todos los aspectos materiales la situación financiera, de resultados y cambios en el patrimonio correspondiente a la vigencia 2023, de conformidad con el marco conceptual para la preparación y presentación de información financiera y las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos definidas en el marco normativo contable expedido por el Contador General de la Nación.

### 3. Fundamento de la opinión con salvedades

La Contraloría General de la República (CGR) llevó a cabo las auditorías financieras de conformidad con las Normas Internacionales de Entidades Fiscalizadoras Superiores (ISSAI). La responsabilidad de la CGR y de las contralorías municipales, distritales y departamentales, de acuerdo con dichas normas, se describe más adelante en las secciones de Responsabilidades de la CGR y Responsabilidades de las contralorías territoriales, en relación con la auditoría al Balance General de la Hacienda Pública. La CGR es independiente de la CGN y de las demás entidades auditadas de conformidad con los requerimientos de ética aplicables a las auditorías financieras en Colombia.

Con el fin de obtener la suficiente evidencia para formarse una opinión de la vigencia 2023, la CGR incluyó dentro del Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal de primer semestre de 2024 auditorías financieras a 152<sup>5</sup> entidades contables públicas con activos agregados

---

**5.**La CGR realizó auditorías financieras a Ejército, Fuerza Aérea, Armada Nacional y gestión general del Ministerio de Defensa las cuales se encontraban consolidadas dentro de la entidad contable pública Ministerio de Defensa Nacional

por \$1.164.544.303,9 millones, el 96,9% de los activos agregados totales de la Nación que ascendieron a \$1.201.368.802,7 millones y con pasivos agregados por \$2.137.449.343,7 millones, el 93,7% del total de pasivos de la Nación que alcanzaron \$2.281.367.229,9 millones.

También se tomaron los resultados de las auditorías realizadas por 63 contralorías departamentales, distritales y municipales a 370 entidades contables públicas del nivel territorial y 1 entidad clasificada por la CGN en el nivel territorial que auditó la Delegada para el Sector Educación, Ciencia, Tecnología y Cultura, ya que se encontraba incluida en la Resolución Ejecutiva de Sectorización expedida por la CGR, todas estas con activos agregados por \$672.811.930,5 millones, el 74,9% de los activos agregados de nivel territorial que llegaron a \$897.773.841,4 millones y con pasivos agregados por \$219.230.381,3 millones, el 72,0% de los pasivos totales del nivel territorial que ascendieron a \$304.669.243,7 millones. Asimismo, la CGR realizó la auditoría al proceso de consolidación de la información financiera de 3.948 entidades efectuado por la CGN.

Las contralorías departamentales de Valle del Cauca y Guaviare, así como las municipales de Soacha y Soledad, no reportaron resultados, por lo que todas ellas fueron categorizadas como omisas.

La muestra de auditoría total del Sector Público sin incluir al Banco de la República<sup>6</sup> el cual tuvo activos agregados por \$300.208.431,1 millones, fue de \$1.891.651.199,7 millones, el 87,8% de activos agregados por \$2.153.437.609,5 millones. Incluyendo en el universo los activos del Banco de la República la muestra correspondió al 77,1% de los activos agregados del Sector Público que ascendieron a \$2.453.646.040,6 millones (Anexo 3).

Resultado de lo anterior, la CGR y la contralorías territoriales evidenciaron incorrecciones por \$25.712.737,7 millones, a nivel nacional por \$13.194.552,8 millones, las cuales se presentaron en los activos, pasivos, patrimonio, ingresos y gastos en los estados

---

**6.** La Contraloría General de la República realiza su función de control sobre las actividades en las cuales el Banco de la República actúa como agente fiscal del Gobierno, las cuales se circunscriben a la administración de títulos del Gobierno Nacional y a la administración de fondos de la Nación, pero no emite opinión sobre los estados

financieros presentados por el Contador General de la Nación, siendo las más relevantes, los sobrecostos por \$2.684.817,5 millones del proyecto de modernización de la Refinería de Cartagena que continúan sobrestimando las propiedades, planta y equipo de esta entidad; cuentas en activos diferidos del Ministerio de Salud y Protección Social que debían gestionarse para su devolución por \$1.618.547,2 millones, por recursos entregados a entidades territoriales para proyectos de inversión finalizados en materia de salud y protección social, así como de los rendimientos no reintegrados a la Nación; errores originados en reprocesos de la información de las declaraciones de impuestos en la DIAN Recaudadora que afectaron las cuentas por pagar o saldos a favor de los contribuyentes por \$1.382.765,7 millones; diferencias entre los reportes de terceros y lo registrado en cuentas por pagar de subsidios asignados por \$1.043.544,5 millones en el ministerio de Minas y Energía; errores en la cuenta del pasivo, beneficios a los empleados de la Caja de Retiro de las Fuerzas Militares por \$708.575,2 millones de los recursos aportados por militares frente al reconocimiento del cálculo actuarial de las asignaciones, entre otros.

A nivel territorial, cobró importancia la incorrección en el municipio de Pereira por \$924.999,7 millones en bienes de uso público e históricos y culturales por falta de depuración de la información, ausencia de conciliación, análisis y verificación entre las fuentes de información, entre otros.

La CGR y contralorías territoriales no pudieron obtener evidencia suficiente y apropiada en las auditorías individuales por \$44.868.224,4 millones. A nivel nacional por \$21.564.346,4 millones de activos, pasivos, patrimonio, ingresos y gastos, en donde cobran significancia la falta de criterios técnicos del Instituto Nacional de Vías para estimar las vidas útiles de los bienes de uso público en servicio y calcular la depreciación por \$13.406.794,6 millones; la dificultad de la estimación de litigios y demandas por \$2.209.324,8 millones de la Agencia Nacional de Infraestructura (ANI); la desactualización de los folios de matrículas inmobiliarias de terrenos, la falta de control en las construcciones en curso y edificaciones, por lo cual no se pudo determinar la razonabilidad de \$650.208,0 millones del Instituto Colombiano Agropecuario (ICA); la imposibilidad técnica para determinar la razonabilidad de las cuentas propiedades, planta y equipo, cuentas por cobrar, otros activos, cuentas por pagar, otros pasivos, entre otras por \$2.265.188,8 millones de la Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres, entre otros.

A nivel territorial, las Contralorías Territoriales no encontraron suficiente evidencia por \$23.303.878,0 millones, en Bogotá, D.C, en las propiedades, planta y equipo en concesión por \$5.862.113,1 millones por flota de transporte no reconocida en la contabilidad del SITP; en la Universidad Distrital Francisco José de Caldas por \$2.795.561,7 millones por falta de reconocimiento, actualización y ajuste de los derechos por concurrencia en el pago del pasivo pensional de 682 pensiones reconocidas por la Universidad y remitidas al MHCP; en Santiago de Cali por \$2.265.587,7 millones, por falta de control de 59 bienes inmuebles, por lo que no se conocía la ubicación de los predios, entre otros.

CGR determinó una incorrección material de presentación en el hecho de que la CGN aplazó indefinidamente para las entidades de gobierno la presentación del estado de flujo de efectivo, cuando la NICSP 2 requiere que las entidades que preparen y presenten estados sobre la base de contable de acumulación o devengo confeccionen estos estados y formen parte integral junto con los demás, dada su especial utilidad para conocer la forma en que las entidades generan y usan su efectivo para tomar decisiones a efectos de suministrar o no recursos o realizar o no transacciones con las entidades. Es necesario considerar que las entidades de gobierno participan en el 55,0% de los activos agregados del Sector Público y en el 77,5% de los pasivos agregados, por lo que la información que suministran es de vital importancia para la Nación.

Para el nivel nacional, la CGR emitió 31 opiniones negativas sobre entidades con activos agregados por \$215.091.508,9 millones, 4 abstenciones de opinión en entidades con activos agregados de \$10.145.981,6 millones, 46 opiniones con salvedades para entidades con activos agregados de \$186.246.908,8 millones y 71 opiniones sin salvedades con activos agregados de \$753.059.904,5 millones.

En cuanto a las Contralorías Territoriales, emitieron 59 opiniones negativas sobre entidades con activos agregados por \$56.160.166,3 millones, 30 abstenciones de opinión en entidades con activos agregados de \$20.065.619,4 millones, 121 opiniones con salvedades para entidades con activos agregados de \$308.463.735,2 millones y 161 opiniones sin salvedades con activos agregados de \$288.122.409,6 millones.

La CGR considera que la evidencia de auditoría que ha obtenido proporciona una base suficiente y adecuada y concluye que las incorrecciones fueron materiales, aunque no generalizadas, en el Balance General de la Hacienda Pública y las imposibilidades, aunque

individualmente tuvieron un efecto material en algunos estados financieros de las entidades, no alcanzaron el nivel de materialidad para el Balance consolidado, por lo tanto, emite una opinión con salvedades.

## 4. Cuestiones clave de la auditoría

Las cuestiones clave de la auditoría son aquellas que, según el juicio profesional de la Contraloría General de la República (CGR), han sido de la mayor significatividad en la auditoría del Balance General de la Hacienda Pública.

Estas cuestiones han sido tratadas en el contexto de la presente auditoría y no expresa una opinión por separado. Además de las cuestiones descritas en la sección Fundamento de opinión, la CGR ha determinado las siguientes cuestiones clave de esta auditoría:

### Patrimonio negativo en el balance

Según la revelación de la nota 28, el patrimonio consolidado del sector público continuó siendo negativo, al pasar de -\$404.274.997,6 millones en 2022 a -\$567.696.681,4 millones en 2023, con una variación de -\$163.421.683,8 millones (40,4%).

El patrimonio agregado de 2023 fue de -\$440.211.424,8 millones, en donde a nivel individual se destacaron los saldos negativos de la Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN) por -\$872.240.169,8 millones, cuyo saldo está constituido por la combinación de operaciones entre las entidades contables públicas Tesoro Nacional y Deuda Nacional, la DIAN Recaudadora por -\$205.778.638,7 millones, que, según esta entidad, no se originó en pérdidas operacionales sino en el registro de las operaciones de enlace, debido a una operación financiera 'recaudo de impuestos' que divide el reconocimiento en dos entidades contables públicas: la DIAN y el Tesoro Nacional, generando una cuenta recíproca que se elimina al consolidar los estados financieros de la Nación, al generarse el cruce de las cuentas recíprocas registradas en la Función Recaudadora DIAN y Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

También se destacó el patrimonio negativo del Ministerio de Educación Nacional por -\$139.852.997,1 millones, que según las notas de esa entidad se encontraron afectado principalmente por las pérdidas o



déficits acumulados ocasionados por el registro de la provisión de la ocurrencia de pasivo pensional de 96 entidades certificadas en educación y seis universidades territoriales en las cuales concurre la Nación.

A nivel territorial los saldos negativos del patrimonio más importantes fueron -\$1.938.532,8 millones de la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda y -\$786.734,4 millones de E.P.S. de la Alianza Medellín Antioquia S.A.S.

Por su parte, el patrimonio de las empresas pasó de \$239.109.499,4 millones en 2022 a \$196.431.321,5 millones en 2023, donde se destacaron el capital suscrito y pagado de Ecopetrol por \$25.040.067,1 millones, el Grupo Bicentenario S.A.S por \$10.746.945,1 millones y Refinería de Cartagena por \$9.504.547,1 millones.

Asimismo, en el informe de la CGN, numeral 3.4.1 Cambios en el patrimonio por tipo de entidades, menciona que "Al analizar las variaciones del patrimonio durante 2023 por tipo de entidad, entre gobierno y empresas, se observa una disminución neta del Patrimonio de las entidades de gobierno de (\$243.736,6) explicada, mayoritariamente, por la variación negativa de Resultados de ejercicios anteriores de (\$104.456,6), la variación negativa en el valor de las Reservas probadas de recursos naturales por valor de (\$68.849,8) y la variación por Beneficios posempleo por valor de (\$64.270,4). Por su parte, la variación neta en el Patrimonio de las empresas tuvo una disminución de (\$42.678,1), donde el concepto Superávit Banco Central tuvo la mayor variación con valor de (\$54.027,5)"<sup>7</sup>.

Respecto a esta cuestión clave, la CGR efectuó pruebas analíticas y procedimientos de auditoría e incluyó dentro de su plan nacional de vigilancia y control fiscal a 27 de las 40 entidades, cuyo patrimonio fue negativo (Anexo 4).

---

<sup>7</sup>. Tomado de página 76 y 77 del informe de la CGN, Estado de Situación Financiera y de Resultados consolidados nivel nacional a 31 de diciembre de 2023. Cifras presentadas por la CGN en miles de millones de pesos.

## Incremento de pasivos contingentes

El balance presentó como revelación en la nota 26-2, un incremento del 12,9% de pasivos contingentes de la Nación, pues en 2022 tenía un saldo de \$12.801.989.144,4 millones y en 2023 ascendieron a \$14.457.818.669,1 millones, en donde cobraron especial importancia los litigios y mecanismos alternativos de solución de conflictos con \$10.356.429.451,6 millones. Estas cuentas representaron las obligaciones posibles del Sector Público surgidas a raíz de sucesos pasados, pero que no se reconocen en cuentas de balance porque no han podido ser confirmadas debido a que los hechos futuros son inciertos y no están enteramente bajo su control.

Los saldos más representativos se encontraron en el Departamento Administrativo para la Prosperidad Social (DAPS) con \$4.768.396.008,7 millones y la Unidad para la Atención y Reparación Integral de Víctimas (UARIV) con \$4.415.021.154,4 millones.

Debido a la significatividad de los saldos y la importante incertidumbre en torno a la resolución de los procesos, la CGR lo consideró como un asunto significativo, ya que podría afectar el cálculo de las provisiones que se constituyen para cubrir los gastos potenciales, generando el riesgo de subestimación del pasivo del sector público.

En respuesta a este riesgo la CGR incluyó dentro de su Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal, auditorías financieras a las entidades mencionadas, en donde se practicaron pruebas analíticas a las cifras para determinar comportamientos de los últimos años, se revisaron las políticas definidas por las entidades con el fin de verificar su concordancia frente al marco normativo y su correcta aplicación y se analizaron las revelaciones de estos asuntos en los estados financieros.

## Párrafos de énfasis

La Contraloría General de la República (CGR) llama la atención sobre las siguientes revelaciones por parte de la Contaduría General de la Nación (CGN):

### No homogenización de políticas contables

Numeral 2.5.2 Homogenización de políticas contables que la CGN incluye en el aparte de limitaciones generales de tipo operativo o

administrativo que tiene impacto en el proceso y que presenta dentro del informe Estado de Situación Financiera y Resultados Consolidados, menciona que el proceso de consolidación no requiere homologación de políticas contables por las siguientes razones: no corresponde a un proceso de matriz y subordinadas, sino a un proceso de agregación y consolidación en cumplimiento de funciones constitucionales de la CGN; las normas contables en donde se pueden presentar diferencias corresponden a algunos activos como propiedades, planta y equipo, intangibles y activos mantenidos para la venta, sin embargo, considera que los valores de dichos activos no son materiales frente a las cifras agregadas y consolidadas, por último, la CGN menciona que estructuró en sus catálogos generales de cuentas, los conceptos necesarios que permiten identificar y revelar las diferencias que pueden presentarse en las políticas contables y los valores obtenidos a partir de la respectiva política utilizada.

### No reconocimiento de activos y pasivos de los acuerdos de concesión entidad concedente

Nota 33 - Acuerdos de concesión entidad concedente, que detalla los principales conceptos utilizados por las entidades públicas para registrar sus transacciones en virtud de los acuerdos de concesión en los que intervienen en calidad de entidad concedente. La CGN mediante la Resolución 602 de 2018 modificada por la Resolución 228 del 15 de diciembre de 2021 otorgó plazo hasta el 31 de diciembre de 2024 para medir y reconocer los activos de infraestructura de transporte que se encontraban concesionados al 1 de enero de 2018, junto con los pasivos asociados a estos, por lo tanto, los estados financieros de la Nación a 31 de diciembre de 2022 presentados por la CGN no reconocen la totalidad de estos derechos y obligaciones. No obstante, la CGN resaltó que se vienen adelantando acciones que permitieran dar cumplimiento al plan de trabajo suscrito y al plazo establecido.

La opinión de la CGR sobre los estados financieros consolidados del sector público no se modifica respecto a estos asuntos.

## 5. Responsabilidades de la CGN y entidades del sector público en relación con el Balance General Consolidado de la Hacienda Pública

El Contador General de la Nación tiene el deber de llevar la contabilidad de la Nación y consolidarla con la de sus entidades descentralizadas territorialmente o por servicios, cualquiera que sea el orden al que pertenezcan, además debe uniformar, centralizar y consolidar la contabilidad pública. Es responsable de la preparación de los estados financieros que suministren una imagen fiel de conformidad con lo establecido en el Régimen de Contabilidad Pública y determinar las normas contables que rigen en el país, conforme a la Ley, lo cual estableció el artículo 354 de la Constitución Política de Colombia.

Teniendo en cuenta lo anterior, la CGN debe elaborar y presentar los estados financieros consolidados del Sector Público, de acuerdo con lo establecido en la Resolución 533 de 2015. A su vez, las entidades de nivel nacional, territorial, Banco de la República<sup>8</sup> y Sistema General de Regalías deben preparar su información financiera con base en las normas establecidas en el Régimen de Contabilidad Pública emitido por la CGN, aplicando el marco normativo que le corresponde, así:

Marco normativo para empresas que cotizan en el mercado de valores, o que captan o administran ahorro del público, Resolución 037 del 7 de febrero de 2017 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la información financiera, las normas de información financiera, el Catálogo General de Cuentas y la doctrina contable pública.

---

**8.** El Banco de la República en la preparación de su información contable aplica el marco técnico normativo dispuesto en el anexo del Decreto Nacional 2420 de 2015 y sus modificaciones, salvo en los siguientes aspectos:

- Que resulten contrarios a su régimen especial contenido en la Ley 31 de 1992 y en sus Estatutos expedidos mediante el Decreto 2520 de 1993 modificado por el Decreto 2386 de diciembre 11 de 2015, en particular, los siguientes: i) el tratamiento contable del ajuste de cambio de las reservas internacionales ocasionado por las fluctuaciones en la tasa de cambio del peso con respecto a las monedas en que se encuentran representadas (numeral 4., artículo 62 de los Estatutos modificado por el artículo 2 del Decreto 2386 de 2015) y ii) el tratamiento contable de la moneda metálica emitida (literal b, numeral I., artículo 62 de los Estatutos).
- El tratamiento de la cartera de crédito y su deterioro, para lo cual el Banco de la República aplica las normas técnicas especiales, interpretaciones y guías en materia de contabilidad y de información financiera, que expida la Superintendencia Financiera de Colombia.

Marco normativo para empresas que no cotizan en el mercado de valores, y que no captan ni administran ahorro del público, Resolución 414 de 2014 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la preparación y presentación de información financiera; las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos; los procedimientos contables; las guías de aplicación; la doctrina contable pública y el Catálogo General de Cuentas.

Marco normativo para entidades de gobierno, Resolución 533 de 2015 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la preparación y presentación de información financiera; las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos; los procedimientos contables; las guías de aplicación; la doctrina contable pública y el Catálogo General de Cuentas.

Marco normativo para entidades en liquidación, Resolución 461 del 5 octubre de 2017 y modificaciones, conformado por el marco conceptual para la preparación y presentación de información financiera; las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos; los procedimientos contables; las guías de aplicación; la doctrina contable pública; y el Catálogo General de Cuentas. Los fondos y patrimonios aplican el marco que hayan convenido con el administrador de estos recursos.

La CGN y entidades del sector público son responsables del control interno que consideren necesarios para permitir la preparación de estados financieros libres de incorrección material, debida a fraude o error.

## **6. Responsabilidad de la CGR en relación con la auditoría al Balance General de la Hacienda Pública**

La responsabilidad de la CGR es obtener una seguridad razonable de que el Balance General de la Hacienda Pública se encuentra libre de errores materiales, ya sea por fraude o error y emitir un informe de auditoría que contenga la opinión sobre si está preparado, en todos los aspectos significativos, de conformidad con el marco de información financiera que aplica. Seguridad razonable es un alto grado de seguridad, pero no garantiza que una auditoría realizada de conformidad con las Normas Internacionales de las Entidades Fiscalizadas Superiores (ISSAI) siempre detecte una incorrección material cuando existe.

Las incorrecciones pueden deberse a fraude o error y se consideran materiales si, individualmente o de forma agregada, puede preverse razonablemente que influyan en las decisiones económicas que los usuarios toman basándose en los estados financieros.

La CGR ha llevado a cabo las auditorías financieras de conformidad con las Normas ISSAI, emitidas por la Organización Internacional de Entidades Fiscalizadoras Superiores (INTOSAI), según lo establecido en la Resolución Orgánica 0012 de 2017, por la cual se adoptan principios, fundamentos y aspectos generales para las auditorías y la Guía de Auditoría Financiera (GAF).

Para efectos de la opinión del Balance General de Hacienda Pública y de este informe, la CGR tiene en cuenta los reportes efectuados por las contralorías territoriales sobre los resultados de las auditorías de la vigencia 2023 de los sujetos de control de estas.

Como parte de una auditoría de conformidad con las normas ISSAI, la CGR aplica juicio profesional, mantiene una actitud de escepticismo profesional durante toda la auditoría y cumple con los requerimientos de ética en relación con la independencia. De igual manera:

- Identifica y valora los riesgos de incorrección material en el Balance General de la Nación, debido a fraude o error, diseña y aplica procedimientos de auditoría para responder a dichos riesgos y obtiene evidencia de auditoría suficiente y adecuada para proporcionar una base para la opinión. El riesgo de no detectar una incorrección material debido a fraude es más elevado que en el caso de una incorrección material debido a error, ya que el fraude puede implicar colusión, falsificación, omisiones deliberadas, manifestaciones intencionadamente erróneas o la elusión del control interno.
- Obtiene conocimiento del control interno relevante para la auditoría con el fin de diseñar procedimientos de auditoría que sean adecuados en función de las circunstancias.
- Evalúa la adecuación de las políticas contables aplicadas y la razonabilidad de las estimaciones contables y la correspondiente información revelada por la dirección.
- Evalúa la presentación global, la estructura y el contenido de los estados financieros, incluida la información revelada, y si los estados financieros representan las transacciones y hechos subyacentes de un modo que logran la presentación fiel.

- Comunica con los responsables de las entidades el alcance y el momento de realización de la auditoría planificada y los hallazgos significativos de la auditoría, así como cualquier deficiencia significativa del control interno que identifica en el transcurso de la auditoría.

La CGR ha comunicado a los responsables de la dirección de los sujetos de control auditados el alcance y el momento de realización de las auditorías planificadas y los hallazgos significativos de la auditoría, así como cualquier deficiencia significativa del control interno identificada por la CGR en el transcurso de las auditorías.

## **7. Responsabilidad de las contralorías territoriales frente a la auditoría al Balance de la Hacienda**

Conforme lo establece el artículo 4 del Acto Legislativo 04 de 2019, que modificó el artículo 271 de la Constitución Política de Colombia: “La vigilancia de la gestión fiscal de los departamentos, distritos y municipios donde haya contralorías, corresponde a éstas en forma concurrente con la Contraloría General de la República”.

Por otro lado, el mismo acto legislativo mediante el artículo 2 modificó el artículo 268 y en su numeral 12 menciona como atribución del Contralor: “Dictar normas generales para armonizar los sistemas de control fiscal de todas las entidades públicas del orden nacional y territorial; y dirigir e implementar, con apoyo de la Auditoría General de la República, el Sistema Nacional de Control Fiscal, para la unificación y estandarización de la vigilancia y control de la gestión fiscal”.

Por lo tanto, las contralorías departamentales, municipales y distritales tienen su propio ámbito de competencia e independencia técnica, pero pueden prestarse colaboración entre ellas y trabajar de manera conjunta con la CGR, cuando esta lo requiera. El Contralor General puede unificar y estandarizar los métodos y sistemas del control fiscal y ellas quedarán obligadas a seguir las pautas señaladas.

## **8. Hallazgos de auditorías individuales**

Los hallazgos de auditoría se componen, por un lado, de las incorrecciones que se definen como las diferencias que se evidencian entre la cantidad, clasificación, presentación, circunstancia o

información revelada en los estados financieros de una partida, frente a la cantidad, clasificación, presentación, circunstancia o revelación de información requerida para ese mismo hecho económico por el marco normativo que le aplica.

Por otro lado, las imposibilidades, que son la falta de evidencia suficiente y adecuada para concluir sobre la conformidad de los hechos económicos frente al marco, pueden tener su origen en las limitaciones al trabajo del auditor o en las incertidumbres.

Las limitaciones al trabajo del auditor pueden surgir por diferentes aspectos: Circunstancias ajenas al control del auditado (ejemplo: catástrofes naturales), circunstancias relacionadas con la ejecución de los procedimientos de auditoría o el momento de realización de estos o limitaciones impuestas por los responsables de la dirección del sujeto de control. Por su parte, las incertidumbres son situaciones en las cuales no se tiene la certeza de su desenlace en la fecha de corte del balance, por no estar bajo el control directo de la entidad y que puede afectar las cuentas al cierre del ejercicio.

Conforme lo establece la Guía de Auditoría Financiera (GAF), para emitir la opinión del Balance General de la Nación se efectúa un análisis individual y agregado de los hallazgos de las auditorías individuales y de las pruebas al proceso de consolidación, estableciendo la importancia y generalización de estos.

Para determinar si las incorrecciones en su conjunto son materiales, la metodología exige establecer una referencia cuantitativa y/o cualitativa, que para la vigencia 2023 fue de \$56.242.970,0 millones y a nivel cualitativo el incumplimiento del Marco Conceptual. Para el caso de las imposibilidades, se consideraron materiales cuando la sumatoria sobrepase el 15% de cada clase (activos, pasivos, ingresos, gastos).

### 8.1. Incorrecciones de las auditorías individuales

Las incorrecciones de las auditorías individuales excluyendo para el agregado las relacionadas con las cuentas de orden ya que por su naturaleza no afectaban el activo, pasivo o patrimonio, alcanzaron \$25.712.737,7 millones. Por su parte, las imposibilidades ascendieron a \$44.868.224,4 millones (Cuadro 1).



**Cuadro 2-1****Resultados de la auditorías individuales  
Por marco normativo****Nivel Nacional  
Cifras en millones de pesos**

Marco normativo	Número entidades	Activos agregados 2023	Pasivos agregados 2023	Incorrecciones	Imposibilidades
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	25	488.442.610,5	276.810.558,5	2.778.972,0	483.387,2
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	15	12.833.674,0	6.910.698,8	106.356,1	75.599,4
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	112	663.268.019,3	1.853.728.086,4	10.309.224,7	21.005.359,8
<b>Totales</b>	<b>152</b>	<b>1.164.544.303,9</b>	<b>2.137.449.343,7</b>	<b>13.194.552,8</b>	<b>21.564.346,4</b>

**Nivel Territorial  
Cifras en millones de pesos**

Marco normativo	Número entidades	Activos agregados 2023	Pasivos agregados 2023	Incorrecciones	Imposibilidades
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	19	145.462.351,7	81.449.222,5	285.460	-
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	113	41.424.822,7	40.477.065,9	1.242.935	570.607,7
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	238	485.835.110,9	181.764.085,8	10.989.738	22.733.270,3
Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y otras	1	89.645,1	978.869,5	52	-
<b>Totales</b>	<b>371</b>	<b>672.811.930,5</b>	<b>304.669.243,7</b>	<b>12.518.184,9</b>	<b>23.303.878,0</b>

**Sistema General de Regalías  
Cifras en millones de pesos**

Marco normativo	Número entidades	Activos agregados 2023	Pasivos agregados 2023	Incorrecciones	Imposibilidades
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	1	54.294.965	23.065.115	-	-

**Sector Público  
Cifras en millones de pesos**

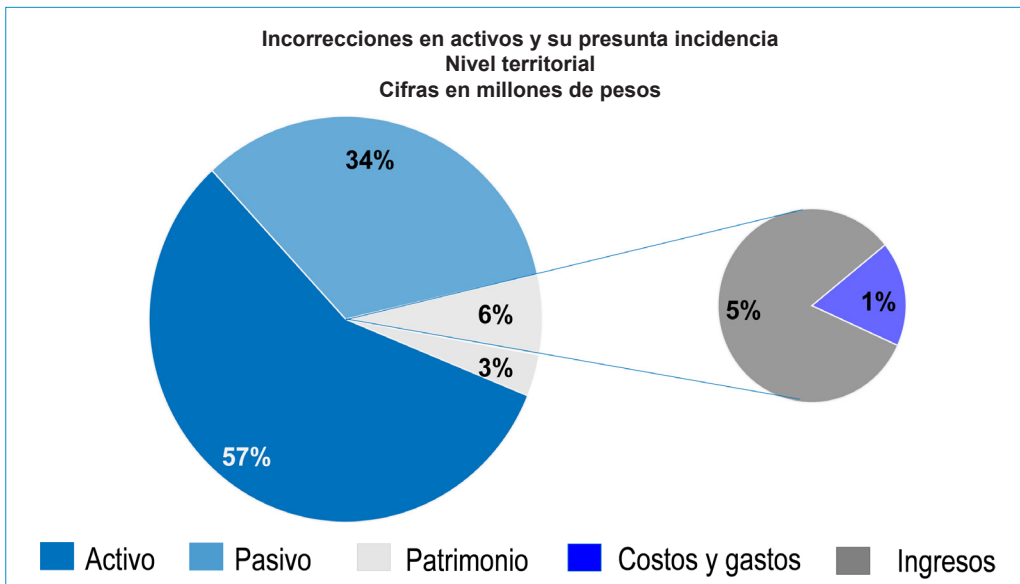
Marco normativo	Número entidades	Activos agregados 2023	Pasivos agregados 2023	Incorrecciones	Imposibilidades
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	44	633.904.962	358.259.781,0	3.064.432	483.387,2
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	128	54.258.496,8	47.387.764,6	1.349.291	646.207,1
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	351	1.203.398.095,7	2.058.557.287,1	21.298.963	43.738.630,1
Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y otras	1	89.645,1	978.869,5	51,5	-
<b>Totales</b>	<b>524</b>	<b>1.891.651.199,8</b>	<b>2.465.183.702,2</b>	<b>25.712.737,7</b>	<b>44.868.224,4</b>

Fuente: Contraloría General de la República

Los activos consolidados del sector público ascendieron en 2023 \$1.874.765.665,6 millones disminuyendo 2,1% respecto a 2022 cuando tenían un saldo de \$1.915.362.291,1 millones.

A nivel nacional y como se observa en el Gráfico 2-1, los activos continúan siendo los más afectados por las incorrecciones, continuando en importancia los pasivos.

Gráfico 2-1



Fuente: Contraloría General de la República

Cuadro 2-2

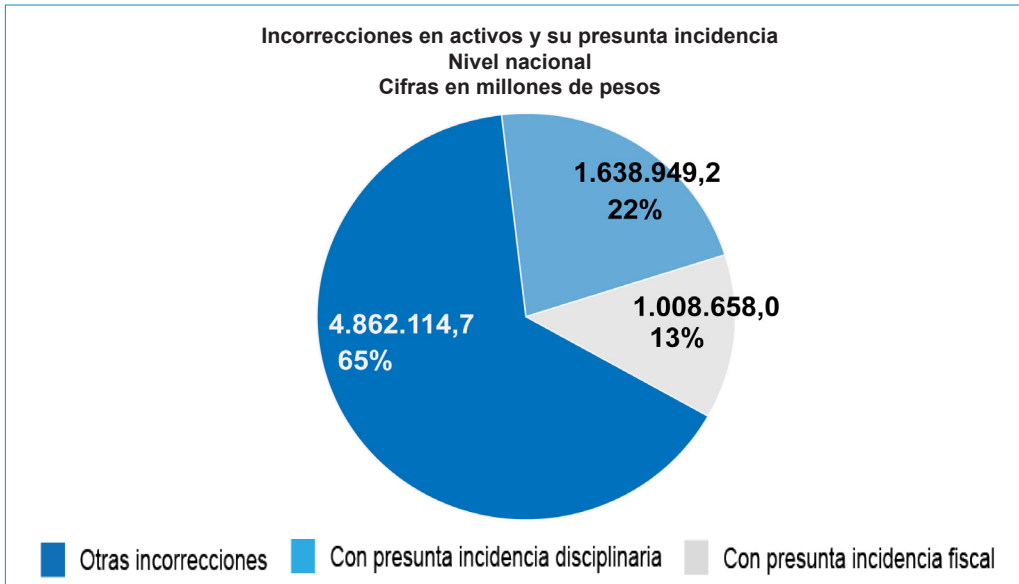
**Resultados auditorías individuales vigencia 2023  
Nivel nacional  
Por clase y por marco normativo Cifras en millones de pesos**

Clase	Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	Totales
Activos	2.699.208,5	31.830,6	4.778.682,9	7.509.722,0
Pasivos	10.211,4	73.290,0	4.343.026,6	4.426.528,0
Patrimonio	-	0,0	426.378,2	426.378,2
Ingresos	-	1.235,6	689.740,5	690.976,0
Costos y gastos	69.552,1	-	71.396,5	140.948,6
<b>Totales</b>	<b>2.778.972,0</b>	<b>106.356,1</b>	<b>10.309.224,7</b>	<b>13.194.552,8</b>

Fuente: Contraloría General de la República

Las incorrecciones en los activos de Nación alcanzaron \$7.509.722,0 millones, de las cuales 15 fueron configuradas con presunta incidencia fiscal y 114 con presunta incidencia disciplinaria, como se observa en el Gráfico 2-2.

Gráfico 2-2



Fuente: Contraloría General de la República

Los grupos de cuentas del activo más afectados a nivel nacional fueron propiedades planta y equipo, otros activos y cuentas por cobrar (Cuadro 2-3):

**Cuadro 2-3**

**Incorrecciones auditorías individuales del activo por grupos**  
**Nivel nacional vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

Grupo	Agregado incorrecciones	Porcentaje de participación	Con presunta incidencia disciplinaria	Con presunta incidencia fiscal
Propiedades, planta y equipo	3.437.405,5	45,77	432.884,6	11.976,0
Otros activos	2.735.032,2	36,42	388.427,6	1.618.547,2
Cuentas por cobrar	570.474,2	7,60	125.630,2	6.031,9
Inventarios	542.078,1	7,22	23.523,1	-
Inversiones e instrumentos derivados	107.505,7	1,43	226,2	676,3
Efectivo y equivalentes al efectivo	86.821,9	1,16	28.590,5	-
Bienes de uso público e históricos y culturales	27.495,8	0,37	8.184,8	-
Préstamos por cobrar	2.908,8	0,04	1.191,0	1.717,8
<b>Totales</b>	<b>7.509.722,0</b>	<b>100,00</b>	<b>1.008.658,0</b>	<b>1.638.949,2</b>

Fuente: Contraloría General de la República

Las propiedades, planta y equipo presentaron saldo consolidado a nivel nacional en 2023 por \$187.943.661,9 millones, mientras que en 2022 fue de \$190.328.088,0 millones, que continuaron afectándose por los sobrecostos en el proyecto de modernización de la Refinería de Cartagena S.A.S., en donde siguen reconociendo costos históricos por \$2.684.817,5 millones, relacionados con los pagos a contratistas por conceptos que no debían reconocerse, desembolsos por trabajos no realizados y servicios no recibidos, valores superiores a los establecidos en las condiciones pactadas en los contratos, legalización de anticipos sin los soportes requeridos, entre otros. La opinión de la CGR sobre los estados financieros de Reficar fue negativa.

Por otra parte, el Ministerio de Minas y Energía subestimó la propiedad, planta y equipo en \$371.928,3 millones, debido a activos que fueron adquiridos y entregados a los operadores y, sin embargo, no fueron reconocidos en la contabilidad.

Le siguieron en importancia Otros activos con un saldo consolidado de \$73.891.635,2 millones en 2023, afectado por incorrecciones por \$2.735.032,2 millones, de las cuales se destaca el hallazgo por \$1.618.547,2 millones observado por la CGR en el Ministerio de Salud y Protección Social, por recursos destinados a financiar planes y proyectos de inversión en materia de salud o protección social en salud, que tenían como propósito la adquisición de bienes y servicios, entregados mediante operaciones reveladas como transferencias

condicionadas a entidades territoriales y otras y que a 31 de diciembre de 2023 se encontraban pendientes de legalizar proyectos finalizados por las áreas técnicas, por lo que debía ser gestionada la devolución del recurso sin ejecutar, así como los rendimientos no reintegrados a la Nación por parte de las entidades ejecutoras. Es necesario resaltar que el Ministerio tenía la obligación de ejercer el seguimiento, supervisión, control y recuperación de estos los recursos.

También es significativa la sobrestimación de otros activos por \$199.511,9 millones del Ministerio de Defensa Nacional originada en que la Unidad de Gestión General no reclasificó los recursos del Acuerdo con Canadá para la construcción del Proyecto Fortaleza (nueva sede del Ministerio), para lo que creó una fiducia mercantil - patrimonio autónomo quien giró anticipos en la vigencia 2023 por lo que ya no se encontraban en la cuenta de la fiducia mercantil, sino en poder de terceros.

La Caja de Retiro de las Fuerzas Militares no actualizó el valor de los derechos fiduciarios representados en inmuebles, lo cual provocó una subestimación de otros activos por \$290.333,0 millones.

En cuanto a cuentas por cobrar, el saldo a 31 de diciembre de 2023 fue de \$94.090.057,9 millones, afectado por incorrecciones por \$570.474,2 millones, destacándose la falta de depuración contable y errores generados por reprocesos de la información de las declaraciones por \$302.671,5 millones en la DIAN Recaudadora. La opinión de la CGR sobre los estados financieros de DIAN fue negativa.

Los inventarios consolidados de la nación alcanzaron un saldo en 2023 de \$18.347.793,4 millones. Las incorrecciones evidenciadas por la CGR fueron \$542.078,1 millones, entre las que resalta el error de clasificación de FRISCO por \$444.275,3 millones ya que bienes extintos declarados a favor de la Nación se tienen destinados para la venta por lo que deberían estar reconocidos dentro de los inventarios de la entidad y no dentro de la propiedad, planta y equipo.

Se evidenciaron incorrecciones de tipo cualitativo materiales, dentro de las cuales sobresalieron:

Instituto Nacional de Vías (Invías), por inconsistencias y deficiencias en la revelación y presentación de las notas a los estados financieros de los activos y las provisiones, por lo que la CGR determinó emitir una opinión negativa para esta entidad.

El FRISCO reconoció cuentas por pagar, provisiones, gastos por deterioros, depreciaciones y amortizaciones en sus estados financieros por procesos de los que no era responsable por daños y perjuicios y tampoco era responsable ante cualquier eventualidad. La CGR emitió una opinión negativa sobre los estados financieros de Frisco.

A nivel territorial las incorrecciones en el activo fueron por \$11.021.008,9 millones. de estas, 30 fueron configuradas con presunta incidencia fiscal y 107 con presunta incidencia disciplinaria como se observa en el Gráfico 2-3.

Gráfico 2-3



Fuente: Contraloría General de la República

Los grupos de las cuentas del activo más afectados fueron propiedades, planta y equipo, cuentas por cobrar y bienes de uso público e históricos y culturales, como se observa en el Cuadro 2-4.

**Cuadro 2-4**

**Incorrecciones auditorías individuales del activo por grupos**  
**Nivel territorial Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

Grupo	Agregado incorrecciones	Porcentaje de participación	Con presunta incidencia Disciplinaria	Con presunta incidencia fiscal
Propiedades, Planta y Equipo	4.042.334,4	36,7	412.661,2	3.948,4
Cuentas por Cobrar	2.609.935,1	23,7	723.376,4	66.173,4
Bienes de Uso Público e Histórico y Culturales	1.819.973,6	16,5	58.908,3	-
Otros Activos	1.365.106,8	12,4	84.390,2	43,9
Efectivo y Equivalentes al Efectivo	711.586,3	6,5	56.108,0	2.214,4
Inventarios	207.707,8	1,9	196.430,0	-
Activos	151.843,8	1,4	-	-
Inversiones e Instrumentos Derivados	103.283,0	0,9	8.264,5	457,2
Préstamos por Cobrar	9.238,1	0,1	-	-
<b>Totales</b>	<b>11.021.008,9</b>	<b>100,0</b>	<b>1.540.138,6</b>	<b>72.837,3</b>

Fuente: Contraloría General de la República

A nivel territorial sobresalieron las siguientes incorrecciones:

La Contraloría General de Santiago de Cali evidenció en el municipio de Santiago de Cali incorrección en cuentas por cobrar del impuesto predial unificado por \$624.199,3 millones por bienes de misma propiedad.

La Contraloría General de Caldas evidenció en la Industria Licorera de Caldas incorrección en los inventarios por \$195.582,9 millones por inconsistencias en las cuentas auxiliares, tales como cifras de naturaleza contraria, entre otras.

La Contraloría Departamental del Meta evidenció en la U.A.E Agencia para la Infraestructura del Meta incorrección en construcciones en curso por \$103.727,9 millones ya que los recursos son de la Gobernación del Meta.

La Contraloría de Bogotá evidenció en Bogotá incorrección en construcciones en curso por \$77.732,0 millones, ya que la Secretaría de Educación del Distrito no reflejó el valor de los pagos realizados por el avance en la construcción de las obras, sino el valor de los recursos entregados a la Alianza Fiduciaria S.A. – Fideicomiso, más un costo fijo.

El pasivo consolidado del sector público en 2023 alcanzó \$2.442.462.347,1 millones incrementándose \$122.825.058,3 millones respecto a 2022 cuando tuvo un saldo de \$2.319.637.288,7 millones.

A nivel nacional las incorrecciones en los pasivos alcanzaron \$4.426.128,0 millones, de estas, fueron configuradas con presunta incidencia fiscal por \$116,3 millones y con presunta incidencia disciplinaria \$1.868.583,4 millones, a continuación, el agregado por grupos de cuentas del pasivo (Cuadro 2-5)

*Cuadro 2-5*

**Incorrecciones auditorías individuales del pasivo por grupos**  
Nivel Nacional vigencia 2023  
Cifras en millones de pesos

Grupo	Agregado incorrecciones	Porcentaje de participación	Con presunta incidencia disciplinaria	Con presunta incidencia fiscal
Cuentas por pagar	2.697.209,2	60,93	1.259.942,8	54,0
Beneficios a los empleados	708.635,9	16,01	41,5	-
Otros pasivos	485.997,9	10,98	229.973,7	-
Provisiones	456.530,3	10,31	378.625,4	62,3
Préstamos por pagar	72.416,2	1,64	-	-
En el totalde los pasivos	5.738,5	0,13	-	-
<b>Totales</b>	<b>4.426.528,0</b>	<b>100,0</b>	<b>1.868.583,4</b>	<b>116,3</b>

Fuente: Contraloría General de la República

Los grupos más afectados por las incorrecciones fueron las cuentas por pagar, beneficios a los empleados, otros pasivos y provisiones con saldos consolidados a nivel nacional en 2023 por \$114.489.971,9 millones, \$643.747.910,0 millones, \$138.108.686,0 millones y \$94.383.117,4 millones respectivamente. Las incorrecciones más relevantes en:

DIAN Recaudadora por \$1.382.765,7 millones en cuentas por pagar de impuestos o saldos a favor de contribuyentes, ya que se evidenció que los saldos por tercero no se encontraban depurados o había errores originados por reprocesos de la información de las declaraciones.

Ministerio de Minas y Energía en cuentas por pagar de subsidios asignados, incorrección que ascendió a \$1.043.544,5 millones, debido diferencias entre lo reportado por terceros y lo registrado en la contabilidad.



Caja de Retiro de las Fuerzas Militares con error de \$708.575,2 millones de los recursos aportados por militares en servicio al plan de activos para beneficios posempleo ya que se presentó en los pasivos un mayor valor respecto del cálculo actuarial de asignaciones de retiro.

Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario por \$230.104,8 millones, ya que se evidenciaron saldos negativos en 3.592 terceros de la cuenta del pasivo recursos recibidos en administración, lo que era contrario a la naturaleza de la cuenta.

Agencia Nacional de Infraestructura con sobrestimación de otros pasivos diferidos por \$229.950,5 millones, originada en diferencias en los saldos de los activos y pasivos por proyectos de concesión del modo carretero en comparación con las cifras reportadas en los informes de inversión del modelo financiero.

A nivel territorial las incorrecciones de los pasivos sumaron \$1.161.288,5 millones en los siguientes grupos de cuentas (Cuadro 2-6):

*Cuadro 2-6*

**Incorrecciones auditorías individuales del pasivo por grupos  
Nivel Territorial vigencia 2023  
Cifras en millones de pesos**

Grupo	Agregado incorrecciones	Porcentaje de participación	Con presunta incidencia disciplinaria	Con presunta incidencia fiscal
Beneficios a Empleados	119.001,0	10,2	2.057,1	-
Cuentas por Pagar	738.427,4	63,6	152.383,9	4.377,1
Otros Pasivos	184.207,8	15,9	106.790,2	-
Pasivos	5.956,4	0,5	-	-
Préstamos por Pagar	10.973,9	0,9	8,7	-
Provisiones	102.722,0	8,8	69.494,8	-
<b>Totales</b>	<b>1.161.288,5</b>	<b>100,0</b>	<b>330.734,7</b>	<b>4.377,1</b>

Fuente: Contraloría General de la República

El patrimonio consolidado del Sector Público pasó de tener un saldo negativo de -\$404.274.997,6 millones en 2022 a -\$567.696.681,4 millones en 2023.

A nivel nacional las incorrecciones sumaron \$426.378,2 millones, dentro de las que se destacaron:

Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario (INPEC) por sobrestimación de \$394.646,0 millones en el resultado del ejercicio, ya que varios actos administrativos de transferencia de servicios se encontraban pendientes de registrar en la contabilidad, lo que no permitía conocer el valor real de los gastos incurridos, perdiendo el control sobre los mismos.

Computadores para Educar por \$21.470,3 millones, ya que no se reconocieron la totalidad de los ingresos aforados para programas de educación, conforme a lo establecido en el marco normativo, lo que afectó el resultado del ejercicio de la entidad.

A nivel territorial las incorrecciones en el patrimonio sumaron \$155.244,0 millones.

Los ingresos del sector público ascendieron en 2023 a \$1.030.417.241,0 millones incrementándose en \$211.977.082,2 millones, el 25,9% respecto a 2022 cuando el saldo fue de \$818.440.158,8 millones. La CGR evidenció incorrecciones en los ingresos por \$690.976,0 millones, destacándose la subestimación por \$513.288,6 millones de otros ingresos – reversión de provisiones de litigios y demandas, por debilidades en la aplicación de acciones de control interno contable, no verificación de los criterios de clasificación de los hechos económicos, entre otros.

Los gastos del sector público en 2023 fueron de \$779.759.622,7 millones mientras que en 2022 fueron \$713.433.260,0. Las incorrecciones en los gastos y costos sumaron \$140.948,6 millones, entre los que se destaca la incorrección en gastos de Cenit Transporte y Logística de Hidrocarburos S.A.S. por \$68.865,8 millones ya que se desconocieron los avances físicos de las obras y las inversiones realizadas, de las unidades generadoras de efectivo UGE SUR, UGE NORTE y UGE Yaguara.

Las incorrecciones en los ingresos a nivel territorial sumaron \$103.718,6 millones, mientras que las de costos y gastos alcanzaron \$76.925,9 millones.

La CGR también observó incorrecciones en las cuentas de orden que no fueron agregadas cuantitativamente a las demás, pero que determinó no tenían un impacto material en los estados financieros consolidados de la Nación. Se destacó el manejo contable de los litigios y mecanismos alternativos de solución de conflictos entre la Sociedad

de Activos Especiales (SAE) y el Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha Contra el Crimen Organizado (FRISCO) por demandas instauradas en contra de la SAE que no registró la SAE y que si tenía contabilizadas FRISCO.

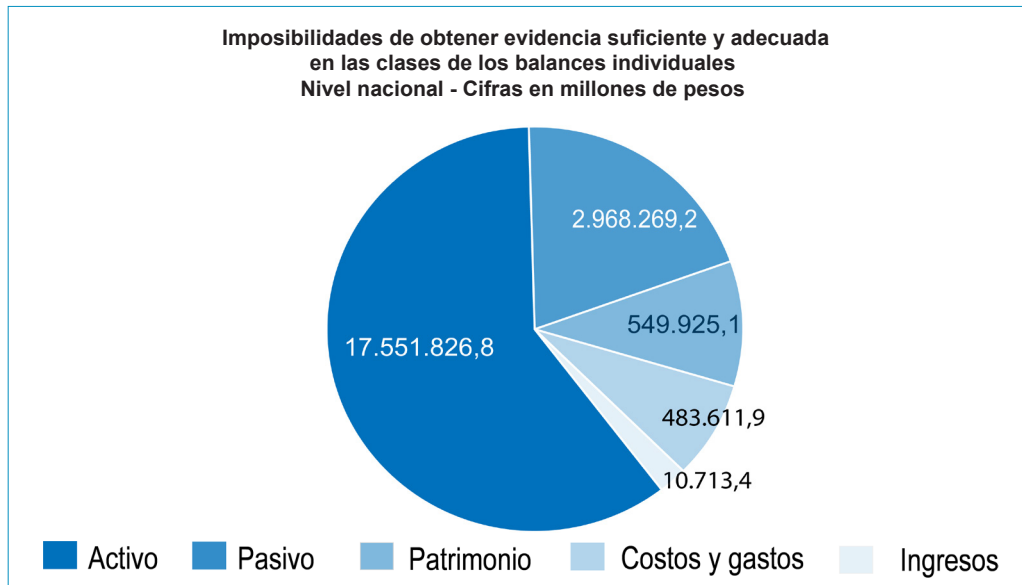
A nivel territorial, las contralorías territoriales encontraron incorrecciones en cuentas orden por \$26.459,4 millones.

## 8.2. Imposibilidad de obtener evidencia suficiente y adecuada en auditorías individuales

La metodología de auditoría establecida tanto para la CGR como para las contralorías territoriales exige el diseño procedimientos de auditoría específicos para cada proceso importante de los sujetos de control auditados. Para ello deben considerar la valoración de los riesgos que pudieran afectar los estados financieros de las entidades, así como los controles establecidos por los directivos y responsables.

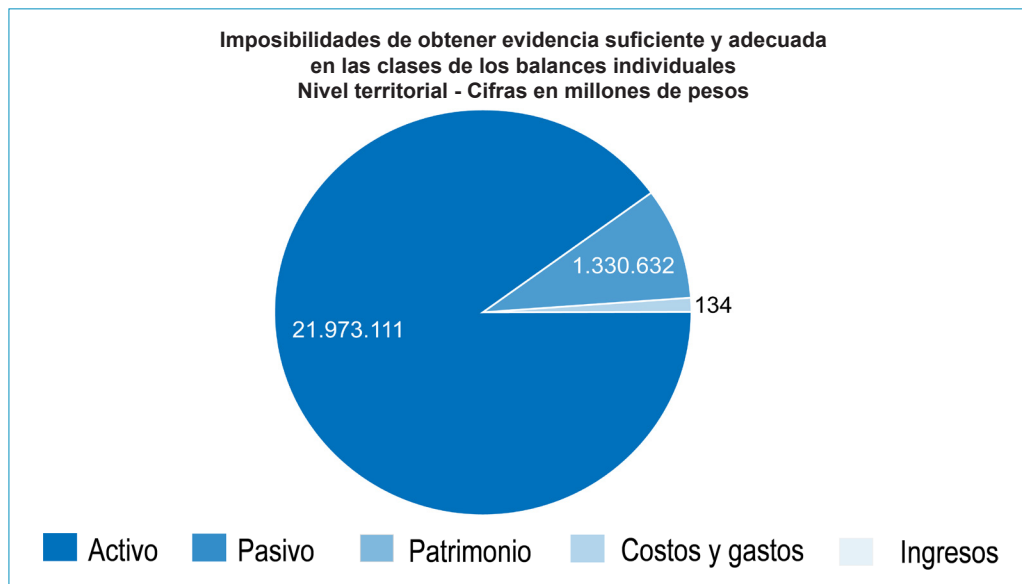
Al ejecutar los procedimientos, era posible que el auditor no encontrara las evidencias suficientes y adecuadas para concluir sobre la razonabilidad de los saldos y operaciones o sobre el cumplimiento de la aplicación de las diferentes normativas que debieron seguirse y que finalmente se reflejaban en los estados financieros de cada entidad. A estas faltas de evidencias se denomina imposibilidades, que para la vigencia auditada 2023 ascendieron a \$44.868.224,4 millones. En los siguientes gráficos se observan por clases de cuentas a nivel nacional y a nivel territorial.

**Gráfico 2-4**



Fuente: Contraloría General de la República

**Gráfico 2-5**



Fuente: Contraloría General de la República

A pesar de que en algunas auditorías individuales se catalogaron como significativas, en el Balance General de del sector público no alcanzaron dicho nivel, lo anterior teniendo en cuenta la metodología descrita en la Guía de Auditoría Financiera que las cataloga como materiales cuando la cuenta afectada supera el 15% de la clase.

Las entidades sobre las cuales la CGR no pudo obtener evidencias suficientes a nivel individual por clases de cuentas fueron las siguientes:

*Cuadro 2-7*

**Entidades con imposibilidades por clases**  
**Nivel nacional vigencia 2023**  
**Auditorías individuales - Cifras en millones de pesos**

Entidad	Activo	Pasivo	Patrimonio	Ingresos	Gastos
Instituto Nacional de Vías	13.406.794,6	-	-	-	-
Agencia Nacional de Infraestructura	-	2.209.324,8	-	-	-
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres	970.333,2	744.930,4	549.925,1	-	-
Instituto Colombiano Agropecuario	844.481,3	-	-	-	-
Agencia Nacional de Tierras	635.719,7	-	-	-	-
Ministerio de Educación Nacional	340.876,2	-	-	-	-
Fondo Adaptación	326.200,0	-	-	-	-
Servicio Geológico Colombiano	288.209,7	-	-	-	-
Universidad Militar Nueva Granada	157.846,6	-	-	-	-
Universidad Tecnológica del Chocó Diego Luis Córdoba	148.361,2	1.456,8	-	-	-
Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio	89.486,2	-	-	-	-
U.A.E. Agencia Nacional de Hidrocarburos	69.361,9	-	-	-	-
Fondo Nacional de Vivienda	66.085,1	-	-	-	-
E.S.P. Electrificadora del Huila S.A.	58.918,8	277,0	-	-	-
Fondo Nacional de Garantías S.A.	-	-	-	-	482.427,1
Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	53.844,7	-	-	-	-
Resto de entidades	95.307,7	12.280,3	-	10.713,4	1.184,7

Fuente: Contraloría General de la República

Las entidades sobre las cuales las contralorías territoriales consideraron eran significativas fueron:

**Cuadro 2-8**

**Entidades con imposibilidades materiales por clases**  
**Nivel Territorial vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

Entidad	Activos	Pasivos	Gastos
Municipio de Bogotá D.C.	9.367.305,6	27,9	
Universidad Distrital Francisco José de Caldas	2.795.561,7	920.914,1	
Municipio de Barranquilla, Distrito Especial, Industrial y Portuario	2.419.808,3		
Municipio de Santiago de Cali	2.281.764,9	176.749,2	
Municipio de Ibagué	1.280.752,5		
Municipio de Turbo	760.637,9	176.229,0	
Departamento del Cauca	488.086,0		
Departamento del Tolima	459.925,1		
Departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	445.201,8		
E.S.P. Empresas Municipales de Cali E.I.C.E	253.980,8	5.165,3	
Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología	227.663,3		
Municipio de Buenaventura	160.587,2		
Municipio de Apartadó	136.212,5		
Demás entidades	895.623,7	51.547,0	134,3

**Fuente:** Contraloría General de la República

Sobresalieron en las imposibilidades las situaciones presentadas en:

Instituto Nacional de Vías en la depreciación acumulada de bienes de uso público en servicio por \$13.406.794,6 millones, debido a que la política contable de estimaciones relacionadas con estos bienes no contenía los criterios técnicos con los cuales se establecieron las vidas útiles, adicionalmente, se aplicaban juicios diferentes frente a los utilizados por el Ministerio de Transporte. No se evidenció cumplimiento de las acciones de mejora establecidas en el plan de mejoramiento.

Agencia Nacional de Infraestructura en las provisiones para litigios y demandas por \$2.209.324,8 millones, ya que 84 procesos en calidad de demandado, no registraron calificación de riesgo, 29 procesos registraron una probabilidad alta de pérdida y aun así, la provisión fue \$0. Adicionalmente se evidenciaron diferencias por \$328.317,0 millones entre el saldo de la cuenta de provisiones y el reporte realizado por la entidad en Sireci.

Instituto Colombiano Agropecuario en Terrenos por \$650.208,0 millones respecto a la actualización que no fue realizada de los folios

de matrículas inmobiliarias del área de terrenos y la identificación de construcciones, así como para identificar la verdadera realidad jurídica de los predios y las edificaciones.

Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres de manera generalizada principalmente en las cuentas de propiedades, planta y equipo, cuentas por cobrar, otros activos, cuentas por pagar, otros pasivos, entre otras por \$2.265.188,8 millones, ya que se determinó imposibilidad técnica para establecer la razonabilidad de las cifras, por la falta de depuración y saneamiento de la información proporcionada por el Fondo Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres generando riesgo de errores y omisiones. La CGR se abstuvo de emitir opinión sobre los estados financieros de esta entidad.

A nivel territorial sobresalen las siguientes imposibilidades:

Contraloría de Bogotá por \$5.862.113,1 millones en Bogotá por registros de propiedades, planta y equipo en concesión que no se encontraron actualizados. Se presentó flota no registrada en la contabilidad del SITP. No se efectuó el proceso de revisión del valor residual e indicios de deterioro de la propiedad, planta y equipo en concesión. Durante la vigencia 2023 se realizaron modificaciones en los años de vida útil de la flota, ajustándola a la fecha de terminación de los contratos de concesión y no a la vida útil de los activos, definida como el periodo durante el cual se esperaba utilizar el activo.

Contraloría de Bogotá por \$2.795.561,7 millones en la Universidad Distrital Francisco José de Caldas por falta de reconocimiento, actualización y ajuste de los derechos por concurrencia en el pago del pasivo pensional de 682 pensiones reconocidas por la Universidad y remitidas al MHCP.

Contraloría General de Santiago de Cali por \$2.265.587,7 millones en Santiago de Cali, ya que efectuó registros contables de (59) activos bienes inmuebles de los cuales no existía una base de datos con la ubicación física exacta de cada predio y además su número predial no permitía hacer la ubicación real en el Geo Portal.

Contraloría Distrital de Barranquilla por \$1.747.705,3 millones en el Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla, por deficiencias y falta de pruebas documentales en Propiedad, Planta y Equipo, Bienes de Uso Público e Históricas y Culturales, y Otros Activos (Intangibles). Se determinó que no cumplía con las características necesarias

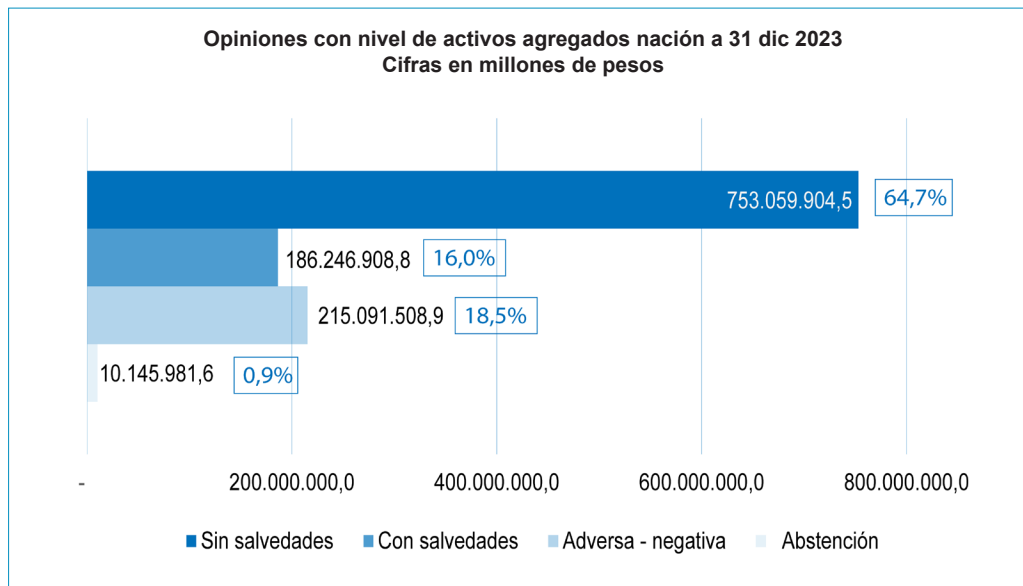
para la identificación de los bienes y no se realizaba la depreciación correspondiente.

### 7.3. Opiniones de los estados financieros de las entidades auditadas

En el nivel nacional, las contralorías delegadas sectoriales de la CGR emitieron opinión sobre los estados financieros en su conjunto vigencia 2023 y que contenían las cifras consolidadas por la CGN para elaborar el Balance General del Sector Público. Para este fin utilizaron la metodología descrita en la Guía de Auditoría Financiera GAF vigente en la CGR e informaron estos dictámenes en los respectivos informes de auditoría financiera.

A continuación, se presentan las opiniones por nivel de activos agregados auditados de la vigencia 2023, que ascendieron a \$1.164.544.303,9 millones y que representaron el 96,9% de los activos agregados totales.

Gráfico 2-6



Fuente: Contraloría General de la República

Como se observa, para el 64,7% de los activos agregados de la nación las opiniones fueron sin salvedades, el 16,0% con salvedades, el 18,5% negativas y el 0,9% tuvieron una abstención de opinión. A continuación, las opiniones por marco normativo, número de entidades y nivel de activos agregados:



Cuadro 2-9

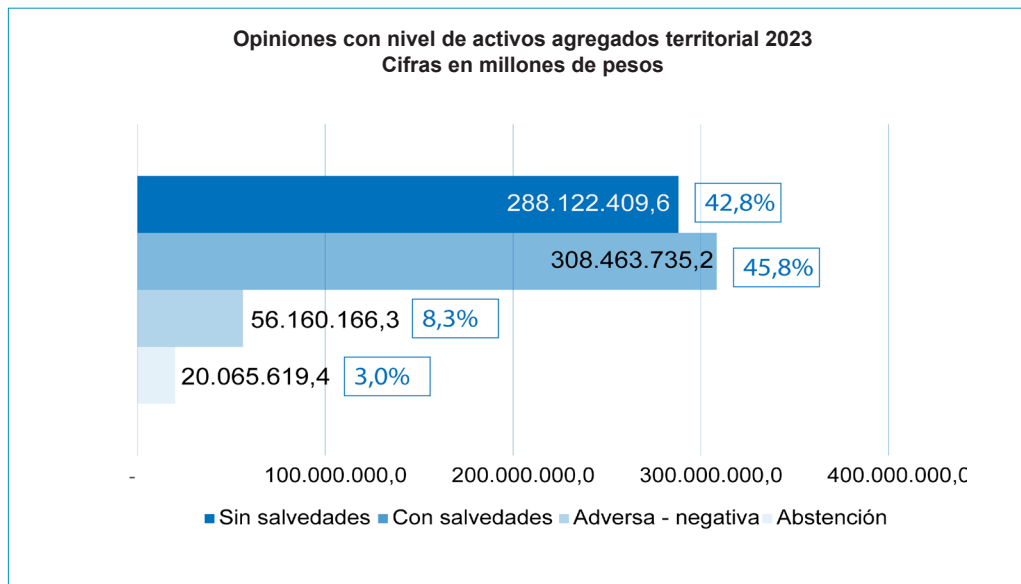
**Opiniones CGR sobre estados financieros por marco normativo  
Nivel nacional vigencia 2023  
Auditorías individuales - Cifras en millones de pesos**

Marco	Sin salvedades		Con salvedades		Abstención		Adversa - negativa	
	Número de entidades	Activos agregados	Número de entidades	Activos agregados	Número de entidades	Activos agregados	Número de entidades	Activos agregados
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	18	387.388.330,5	5	63.362.257,4			2	37.692.022,6
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	7	10.622.499,6	4	1.749.693,0			4	461.481,5
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	46	355.049.074,4	37	121.134.958,5	4	10.145.981,6	25	176.938.004,9
<b>Totales</b>	<b>71</b>	<b>753.059.904,5</b>	<b>46</b>	<b>186.246.908,8</b>	<b>4</b>	<b>10.145.981,6</b>	<b>31</b>	<b>215.091.508,9</b>

Fuente: Contraloría General de la República

A nivel territorial, las opiniones por nivel de activos agregados auditados de la vigencia 2023 que ascendieron a \$672.811.930,5 millones y que representaron el 74,9% de los activos agregados totales del nivel territorial, se resumen en el siguiente gráfico.

Gráfico 2-7



Fuente: Contraloría General de la República

Como se observa, para el 42,8% de los activos agregados del nivel territorial las opiniones fueron sin salvedades, el 45,8% con salvedades, el 8,3% negativas y el 3,0% tuvieron una abstención de opinión. A continuación, las opiniones por marco normativo, número de entidades y nivel de activos agregados:

*Cuadro 2-10*

Opiniones por marco Nivel territorial Vigencia 2023 Auditorías individuales - Cifras en millones de pesos								
Marco	Sin salvedades		Con salvedades		Abstención		Adversa - negativa	
	Número de entidades	Activos agregados	Número de entidades	Activos agregados	Número de entidades	Activos agregados	Número de entidades	Activos agregados
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	18	141.386.594,0	1	4.075.757,8	-	-	-	-
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	52	23.614.382,7	33	13.552.031,7	8	384.889,9	20	3.873.518,4
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	90	123.031.787,8	87	290.835.945,7	22	19.680.729,5	39	52.286.647,9
Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y Patrimonios Autónomos	1	89.645,1						-
<b>Totales</b>	<b>161</b>	<b>288.122.409,6</b>	<b>121</b>	<b>308.463.735,2</b>	<b>30</b>	<b>20.065.619,4</b>	<b>59</b>	<b>56.160.166,3</b>

Fuente: Contraloría General de la República

## 7.4. Conceptos de control interno financiero

En concordancia con los resultados finales del proceso de las auditorías individuales, la CGR emite concepto sobre el control interno financiero con el propósito de soportar el concepto sobre la calidad y eficiencia del control fiscal interno de las entidades a nivel nacional.

A nivel nacional los conceptos de control interno se resumen en el siguiente cuadro:

Cuadro 2-11

**Conceptos de control interno financiero**  
Nivel Nacional  
Vigencia 2023

Marco	Eficiente	Con deficiencias	Ineficiente	Total
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	22	2	1	25
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	6	7	2	15
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	32	63	17	112
<b>Total</b>	<b>60</b>	<b>72</b>	<b>20</b>	<b>152</b>

Fuente: Contraloría General de la República

Las principales deficiencias de control interno detectadas para algunas de las entidades fueron:

Deficiencias en la conciliación de información de las dependencias de la entidad que generaron información susceptible de reconocimiento en los estados financieros en Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios - Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca - Universidad Tecnológica del Chocó Diego Luis Córdoba - Corporación Autónoma Regional del Magdalena - Ministerio de Defensa Nacional - Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible- Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia – Fondo Adaptación.

Deficiencias en las revelaciones de información cuantitativa y cualitativa en las notas a los estados financieros de Instituto Nacional de Vías - Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres - Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio - Ministerio de Transporte.

Deficiencias en el proceso de depuración de la información contable de la entidad Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía - Universidad Tecnológica del Chocó Diego Luis Córdoba - Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario - Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios - Sociedad de Televisión de las Islas - Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental - Corporación Autónoma Regional del Atlántico - Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio

Deficiencias en el cálculo de la provisión contable de procesos judiciales y conciliaciones extrajudiciales Corporación Autónoma Regional de

Nariño - Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental - Ministerio de Defensa Nacional - Computadores para Educar.

En el nivel territorial, los conceptos de control interno financiero se resumen a continuación:

*Cuadro 2-12*

Conceptos de control interno financiero Nivel Territorial Vigencia 2023				
Marco	Eficiente	Con deficiencias	Ineficiente	Total
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	18		1	19
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	51	50	12	113
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	72	139	27	238
Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y Patrimonios Autónomos		1		1
<b>Total</b>	<b>141</b>	<b>190</b>	<b>40</b>	<b>371</b>

Fuente: Contraloría General de la República

Las principales deficiencias de control interno detectadas para algunas de las entidades fueron:

Deficiencias o falta de conciliación entre las áreas que surten de información al proceso contable: Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología, E.S.E. Centro de Salud Con Cama Vitalio Sara Castillo – Soplaviento, E.S.E. Hospital Marco Fidel Suárez – Bello, Empresa de Desarrollo Urbano de la Ceja, Municipio de Cauca, Municipio de Chinchiná, Municipio de Dabeiba, Municipio de El Bagre, Municipio de El Carmen de Viboral, Municipio de Santa Rosa de Cabal, Universidad Internacional del Trópico Americano.

Deficiencias en el Manual de Políticas Contables de la entidad por desactualización o falta de este: Departamento de la Guajira, E.S.P. Servicios Públicos Domiciliarios de Puerto Parra, Municipio de Urao, Instituto Distrital del Deporte, la Recreación y el Tiempo Libre de Buenaventura, E.S.E. Hospital Regional San Juan de Dios – Rionegro.

Deficiencias o falta de capacitación del personal que interviene en el proceso contable o del área contable: Municipio de Los Patios, Municipio de El Bagre, Municipio de Dabeiba, Municipio de Cauca

Deficiencias de personal para el desarrollo de las actividades del proceso contable de la entidad: E.S.P. Domiciliarios Aguas del Upia S.A.S., Municipio de Los Patios.

Deficiencias en la aplicación de manuales y procedimientos en el tratamiento de la información que surte al proceso contable: Departamento del Guainía, E.S.E. Hospital Erasmo Meoz, Fondo de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana Distrital, Industria Licorera de Caldas, Instituto Departamental de Deportes y Recreación de Bolívar, Instituto Distrital del Deporte, la Recreación y el Tiempo Libre de Buenaventura, Municipio de Cartagena de Indias, Distrito Turístico y Cultural, Municipio de Chitagá, Municipio de Fúquene, Municipio de Montenegro, Municipio de Pueblo Rico – Risaralda.

La CGR realizó auditoría a la entidad contable pública Sistema General de Regalías y emitió opinión sin salvedades y concepto de control interno eficiente. No se detectaron hallazgos en esta entidad.

Los Anexos V y VI se presentan las opiniones y conceptos de control interno financiero de las entidades auditadas en detalle y los Anexos VIII y IX muestra la relación de hallazgos de las auditorías financieras individuales realizadas por las Contralorías Delegadas Sectoriales de la CGR.

## **8. Hallazgos del proceso de consolidación**

Como resultado de las pruebas realizadas al proceso de consolidación, los hallazgos más importantes fueron:

### **Estado Flujos de Efectivo de Entidades de Gobierno aplazado indefinidamente.**

La CGN expidió la Resolución 283 de 2022, a través de la cual modificó el artículo 4º de la Resolución 533 de 2015, en relación con el plazo para la presentación del estado de flujos de efectivo, el cual quedó así: “d. La presentación del estado de flujo de efectivo bajo el Marco Normativo para entidades de Gobierno se aplaza de forma indefinida”.

El Párrafo 1 de la NICSP 2, es determinante en establecer que “el estado de flujo de efectivo es obligatorio para las entidades que presenten sus estados financieros sobre la base contable de acumulación o devengo y debe presentarlo como parte integrante de sus estados financieros para cada período en que se presenten, esto con el propósito que la información sobre los flujos de efectivo de una entidad sea de gran utilidad para suministrar a los usuarios de los estados financieros información para: a) evaluar la forma en que una entidad del sector público ha obtenido el efectivo que necesitaba para financiar sus actividades y la manera en que dicho efectivo ha sido usado, permitiendo estimar la capacidad de la entidad para generar efectivo, proyectar los flujos futuros de efectivo, sus necesidades de liquidez y su exposición a riesgos de financiación, b) Identificar, documentar y analizar las posibilidades y obstáculos para preparar el estado de flujos de efectivo individual en las entidades de gobierno, así como el estado de flujos de efectivo consolidado del nivel nacional y del sector público.” (B.M; Programa para el Fortalecimiento de la Gestión de las Finanzas Públicas en Colombia; Plan de trabajo entregable 1; mayo 2022).

CGR consideró que la directriz de la CGN de aplazar indefinidamente la presentación del estado de flujos de efectivo no contribuye al cumplimiento de los objetivos y características de la información financiera de propósito general descritos en el Marco Conceptual y lo contemplado en las normas para el reconocimiento, medición, revelación y presentación de los hechos económicos del marco normativo para Entidades de Gobierno. Esto generó falencias y vacíos en la información contable y financiera, afectando su utilidad para los usuarios en cuanto a la rendición de cuentas, toma de decisiones y control.

Por lo tanto, la Resolución 283 de 2022 de la CGN no puede ser superior a la norma establecida en el marco conceptual para determinar la no presentación del estado de flujo de efectivo para entidades de Gobierno. Se constituye como una incorrección de presentación de carácter material en los estados consolidados del nivel nacional.

### Continúan saldos por conciliar significativos

En la vigencia 2023, los saldos por conciliar a nivel nacional ascendieron a \$93.824.542,8 millones y \$ 18.204.589,8 millones sin incluir los saldos originados por la aplicación del método de medición en inversiones

y método de participación patrimonial. Se observó una disminución del 24,3%, \$30.071.996,7 millones respecto a 2022 cuando eran por \$123.896.539,5 millones y del 34,3% sin incluir saldos por conciliar de inversiones, como se evidencia a continuación:

*Cuadro 2-13*

Evolución saldos por conciliar Sin saldos método de medición de inversiones - Vigencia 2023 Nivel Nacional - Cifras en millones de pesos						
	2020	2021	2022	2023	Variación 2023-2022	
					Valor	%
Activos	13.061.940,8	5.473.692,8	14.001.401,7	6.900.651,4	-7.100.750,4	-50,7%
Pasivos	4.409.255,0	6.161.374,8	10.714.662,7	7.867.190,5	-2.847.472,2	-26,6%
Ingresos	1.065.020,2	1.118.060,9	1.606.383,9	1.975.907,8	369.523,9	23,0%
Gastos	1.081.893,9	2.017.131,4	1.389.121,8	1.460.840,1	71.718,4	5,2%
<b>Total</b>	<b>19.618.110,0</b>	<b>14.770.259,9</b>	<b>27.711.570,1</b>	<b>18.204.589,8</b>	<b>-9.506.980,3</b>	<b>-34,3%</b>

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

A continuación, los saldos por conciliar según su origen (Cuadro 14):

*Cuadro 2-14*

Saldos por conciliar según su origen Nivel Nacional 2023 Cifras en millones de pesos	
Origen de la diferencia	Partida conciliatoria
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación	1.555.826,6
Por aplicación de diferentes marcos normativos	155.972,9
Por criterio contable y normatividad vigente	266.677,8
Por el método de medición en inversiones y/o por el resultado del ejercicio	43.430.427,8
Por el momento del devengo o causación	14.667.849,8
Por inconsistencia en reporte y registros contables	1.558.262,8
Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94	32.189.525,3
<b>Total, saldos por conciliar Nación</b>	<b>93.824.542,8</b>

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

A nivel territorial en 2023 los saldos por conciliar reportados ascendieron a \$29.590.701,0 millones y \$11.593.624,6 millones sin incluir los saldos originados en el método de medición en inversiones y aplicación del método de participación patrimonial. Se observó una

disminución de 4,5%, \$1.394.817,9 millones, respecto a 2022 cuando eran por \$30.985.518,9 millones y del 15,6% sin incluir saldos por conciliar de inversiones, como se evidencia a continuación:

*Cuadro 2-15*

Evolución saldos por conciliar Nivel Territorial Cifras en millones de pesos				
	2022	2023	Variación 2023-2022	
			Valor	%
Activos	2.623.938,1	3.296.212,7	672.274,6	25,6%
Pasivos	2.695.047,4	2.949.944,3	254.896,9	9,5%
Ingresos	2.784.976,6	2.718.109,1	-66.867,5	-2,4%
Gastos	1.928.356,6	2.629.358,5	701.001,9	36,4%
<b>Total</b>	<b>10.032.318,8</b>	<b>11.593.624,6</b>	<b>1.561.305,8</b>	<b>15,6%</b>

Fuente: Información CGN, Cálculos CGR

A continuación, se presentan según su origen:

*Cuadro 2-16*

Saldos por conciliar según su origen Nivel territorial 2023 Cifras en millones de pesos		
Origen de la diferencia	Partida conciliatoria	%
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación	2.503.684,1	8%
Por aplicación de diferentes marcos normativos	276.250,3	1%
Por criterio contable y normatividad vigente	281.429,6	1%
Por el método de medición en inversiones y/o por el resultado del ejercicio	12.572.739,9	42%
Por el momento del devengo o causación	5.888.904,6	20%
Por inconsistencia en reporte y registros contables	2.643.356,1	9%
Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94	5.424.336,5	18%
<b>Total, saldos por conciliar Territorial</b>	<b>29.590.701,0</b>	<b>100%</b>

Fuente: Información CGN, Cálculos CGR

En el sector público para 2023 los saldos por conciliar reportados ascendieron a \$145.608.332,3 millones y \$51.370.020,07 millones sin incluir los saldos originados en el método de medición en inversiones y aplicación del método de participación patrimonial. Se observó una



variación del 16,5%, \$28.796.065,2 millones, menos respecto a 2022 cuando eran por \$ 174.429.241,3 millones y del 8,8% sin incluir saldos por conciliar de inversiones:

*Cuadro 2-17*

**Evolución saldos por conciliar  
Sin saldos método de medición de inversiones  
Sector Público - Cifras en millones de pesos**

	2020	2021	2022	2023	Variación 2023-2022	
					Valor	%
Activos	18.967.621,9	12.605.970,8	21.314.856,7	14.544.264,0	-6.770.592,7	-31,8%
Pasivos	10.876.455,3	14.824.386,8	18.366.460,3	17.573.495,3	-792.964,9	-4,3%
Ingresos	8.464.649,4	9.486.588,4	9.907.067,2	11.250.452,0	1.343.384,8	13,6%
Gastos	6.594.279,3	7.972.271,8	6.746.484,2	8.001.808,7	1.255.324,5	18,6%
<b>Total</b>	<b>44.903.005,8</b>	<b>44.889.217,7</b>	<b>56.334.868,4</b>	<b>51.370.020,1</b>	<b>-4.964.848,3</b>	<b>-8,8%</b>

Fuente: CGN. Elaboración propia CGR

Aunque se presentó una disminución en los saldos por conciliar en comparación con la vigencia 2022, la totalidad de los saldos por conciliar corresponden a cifras significativas y dado el volumen de partidas, generan una limitación al trabajo de esta auditoría y por lo tanto se constituye en una imposibilidad de obtener evidencia frente a razonabilidad de las características cualitativas de la información contable pública según lo establecido en los diferentes marcos conceptuales del Régimen de Contabilidad Pública, en referencia a que se podría afectar la objetividad cuando la preparación y presentación de la información no se fundamente en principios, normas técnicas y procedimientos homogéneos, ajustados a la realidad de las entidades contables públicas.

El Anexo VII presenta el detalle de las observaciones informadas a la CGN respecto al proceso de consolidación con los análisis de las respuestas recibidas.

Las imposibilidades de obtener evidencia considerando las auditorías individuales y la auditoría al proceso de consolidación a nivel nacional se muestran a continuación en el Cuadro 2-18.

Cuadro 2-18

**Afectación de saldos de las clases de cuentas por las imposibilidades  
Nivel nacional vigencia 2023  
Cifras en millones de pesos**

Clase	En auditorías individuales	En proceso de consolidación saldos por conciliar	Total	Saldos consolidados Balance General de la Nación a 31 dic 2023	Porcentaje imposibilidades vs. saldos clases
Activo	17.551.826,8	6.900.651,4	24.452.478,2	895.837.806,2	2,7
Pasivo	2.968.269,2	7.867.190,5	10.835.459,7	2.145.591.980,2	0,5
Patrimonio	549.925,1	-	549.925,1	-1.249.754.349,8	-0,0
Ingresos	10.713,4	1.975.907,8	1.986.621,2	805.404.890,0	0,2
Gastos	483.611,9	1.460.840,1	1.944.452,0	650.712.633,9	0,3
<b>Totales</b>	<b>21.564.346,4</b>	<b>18.204.589,8</b>	<b>39.768.936,2</b>		

Fuente: Contraloría General de la República

En el Sector Público, las imposibilidades totales no alcanzaron el nivel para ser consideradas como materiales.

Cuadro 2-19

**Afectación de saldos de las clases de cuentas por las imposibilidades  
Vigencia 2023  
Sector Público - Cifras en millones de pesos**

Clase	Saldos por conciliar Sector Público	En auditorías individuales Territorial	En auditorías individuales Nación	Total Imposibilidades	Saldos consolidados Balance General del Sector Público a 31 de diciembre 2023	Porcentaje imposibilidades vs. saldos clases
Activo	14.544.264,0	21.973.111,2	17.551.826,8	54.069.202,1	1.874.765.665,6	2,9
Pasivo	17.573.495,3	1.330.632,4	2.968.269,2	21.872.396,9	2.442.462.347,1	0,9
Ingresos	11.250.452,0	-	549.925,1	11.800.377,1	1.030.417.241,0	1,1
Gastos	8.001.808,7	134,3	10.713,4	8.012.656,5	779.759.622,7	1,0
Patrimonio		-	483.611,9		-567.696.681,4	
<b>Totales</b>	<b>51.370.020,1</b>	<b>23.303.878,0</b>	<b>21.080.734,6</b>	<b>95.754.632,6</b>		

Fuente: Contraloría General de la República

En conclusión, los hallazgos observados por la Contraloría General de la República (CGR) al Balance General del Sector Público se consideran materiales, aunque no generalizados.

Firma este informe de auditoría el Contralor General de la República, a los 25 días de junio de 2024.



**CARLOS HERNÁN RODRIGUEZ BECERRA**  
Contralor General de la República



# Anexo I

## Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación



**Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación**  
**Por marco normativo**  
**Cifras en millones de pesos**

**Entradas**

No	Entidad Contable Pública	Marco normativo	Activos a 31 diciembre 2023
1	E.S.P. Enlaza Grupo Energía Bogotá S.A.S.	Empresas cotizantes	73.464,8
2	E.S.P. Empresa Municipal de Servicios Públicos de Corozal	Empresas no cotizantes	Omisa
3	S.E.M. Unión Promotora de Valor S.A.S.	Empresas no cotizantes	609,1
4	E.S.P. Amazonas Desarrollo Inteligente - ADI S.A.S.	Empresas no cotizantes	31.030,3
5	E.I.C.E. Empresa para el Desarrollo Urbano, Rural y Hábitat del Municipio de Chigorodó	Empresas no cotizantes	8.614,9
6	Empresa para la Gestión Inteligente del Territorio - EMGIT S.A.S.	Empresas no cotizantes	7.494,2
7	E.S.E. Hospital San Vicente de Chucurí	Empresas no cotizantes	11.187,7
8	Empresa de Desarrollo y Renovación Municipal de Buriticá EDE-REM - Buriticá	Empresas no cotizantes	738,6
9	E.S.P. Nepsa del Quindío Empresa Regional de Servicios Públicos S.A.	Empresas no cotizantes	2.797,6
10	E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Inteligente y Sostenible S.A.S.	Empresas no cotizantes	4.584,4
11	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto Alcantarillado y Aseo de Rioblanco - ACUAARIO S.A.S.	Empresas no cotizantes	233,3
12	E.S.P. Umbraled S.A.S.	Empresas no cotizantes	268,4
13	E.S.P. del Sector Rural Urbano y Centros Poblados de Güepsa Sociedad Anónima por Acciones Simplificadas de Alcantarillado - Aseo Rural y Urbano del Municipio de Güepsa - Santander	Empresas no cotizantes	14.677,5
14	I.P.S.I. Caño Mochuelo del Cabildo Indígena del Resguardo Caño Mochuelo	Empresas no cotizantes	963,2
15	E.S.P. Empresa Departamental de Servicios Públicos Domiciliarios de Acueducto, Alcantarillado y Aseo de la Guajira S.A	Empresas no cotizantes	4.374,7
16	E.S.P. Aguas Publicas de Guadalupe E.P.G S.A	Empresas no cotizantes	158,9
17	Institución Prestadora de Servicio de Salud Indígena Guaitara	Empresas no cotizantes	6.016,3
18	E.S.E. Hospital Departamental Intercultural Renacer	Empresas no cotizantes	41.849,7
19	E.S.P. Empresa de Servicios Tecnológicos e Iluminación de Valledupar S.A.S.	Empresas no cotizantes	17.674,9
20	I.P.S. Indígena Mavesalud	Empresas no cotizantes	928,2
21	Sociedad de Avances Tecnológicos para el Desarrollo del Departamento del Valle del Cauca - Valle Avanza S.A.S.	Empresas no cotizantes	2.486,3
22	E.S.P. Empresa Oficial de Servicios Públicos Domiciliarios Sutamarchan S.A.S.	Empresas no cotizantes	261,7
23	I.P.S.I. Sikuaso	Empresas no cotizantes	7.667,4
24	E.I.C.E. Empresa de Desarrollo Territorial Sostenible Invest in Sabana	Empresas no cotizantes	18,6
25	I.P.S. Indígena Mingasalud Resguardo de Guachavés	Empresas no cotizantes	941,7
26	Visión Vegachi Nordeste S.A.S.	Empresas no cotizantes	2.438,2
27	MEGATIC S.A.S.	Empresas no cotizantes	100,1
28	S.E.M. Idea + S.A.S.	Empresas no cotizantes	7.057,5
29	Impacto infraestructura SAS	Empresas no cotizantes	3.748,4
30	Empresas de Fomento Agropecuario S.A.S. S.E.M.	Empresas no cotizantes	98,8

**Continuación**  
**Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación**  
**Por marco normativo**  
**Cifras en millones de pesos**

**Entradas**

No	Entidad Contable Pública	Marco normativo	Activos a 31 diciembre 2023
31	Empresa de Servicios Públicos de Samaná E.S.P. S.A.S	Empresas no cotizantes	4.611,4
32	E.S.P. Iluminación y Territorio Inteligente S.A.S.	Empresas no cotizantes	355,4
33	S.E.M Centro Logístico de Transportes de Jardín S.A.S	Empresas no cotizantes	4.518,4
34	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Florencia Alumbra S.A.S	Empresas no cotizantes	4.125,0
35	E.S.P. Servicios Públicos de Sáchica S.A.S.	Empresas no cotizantes	106,1
36	E.I.C.E. Empresas de Servicios Públicos de el Dovio Valle ESP	Empresas no cotizantes	Omisa
37	Asociación de Autoridades Tradicionales Indígenas FINCESALUD IPSI	Empresas no cotizantes	414,5
38	S.E.M Empresa de Desarrollo Territorial Impulsa Mas S.A.S	Empresas no cotizantes	902,2
39	E.S.P. Aguas de Torobe S.A.S.	Empresas no cotizantes	22.511,5
40	Asociación de Cabildos Indígenas de la zona norte del Cauca	Empresas no cotizantes	17.108,4
41	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de Puerto Carreño Vichada S.A	Empresas no cotizantes	1.754,8
42	E.S.P. Centrales de Energía Eléctrica de Vaupés S.A.S.	Empresas no cotizantes	21.187,7
43	E.S.P. Aguas Colon S.A.S.	Empresas no cotizantes	357,5
44	Servicios Catastrales Nacionales Arga S.A.S.	Empresas no cotizantes	280,0
45	E.I.C.E Sistema Integrado de Transporte Regional en el Gran Valle S.A.S	Empresas no cotizantes	2.123,9
46	S.E.M Empresa Municipal de Alumbrado Público de El Tarra S.A.S.	Empresas no cotizantes	187,8
47	Agencia de Desarrollo Local Nariño	Entidades de gobierno	12.253,1
48	Resguardo Indígena Honduras	Entidades de gobierno	1.910,7
49	Provincia Administrativa y de Planificación de San Juan en el Departamento de Antioquia	Entidades de gobierno	Omisa
50	Instituto Municipal de Tránsito de Aracataca	Entidades de gobierno	1.569,5
51	Región Metropolitana Bogotá - Cundinamarca	Entidades de gobierno	86.680,1
52	Corporación del Sinú y San Jorge para la Ayuda Social	Entidades de gobierno	20.092,4
53	Corporación Mixta para el Desarrollo Integral, la Sostenibilidad Social y Ambiental de las Regiones	Entidades de gobierno	11.740,3
54	Instituto Municipal de Cultura Deporte y Recreación de Tiquisio	Entidades de gobierno	1.005,2
55	Fondo de Bienestar Social y de Capacitación de la Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Entidades de gobierno	234,4
56	Establecimiento Público Municipal Centro de Protección Social para el Adulto Mayor San Martín de Porres	Entidades de gobierno	0,3
57	Corporación Mixta para la Sustentabilidad y el Desarrollo Social Integral-YAPURUTU	Entidades de gobierno	53,6
58	Contraloría Municipal de Sabaneta	Entidades de gobierno	1.287,6
59	Región de Planeación y Gestión Autoridad Regional de Transporte de la Aglomeración Suroccidental de Colombia en el Valle del Cauca	Entidades de gobierno	1.011,4
60	Instituto Municipal del Deporte y la Recreación del Municipio de Toro	Entidades de gobierno	11,6



**Entradas y salidas entidades territoriales para consolidación  
Por marco normativo**

### Salidas

No.	Entidad contable pública
1	E.S.E. Hospital Departamental Juan Domínguez Romero de Soledad - En Liquidación.
2	E.S.E. Hospital Universitario Cari - En Liquidación.
3	C.P.G.A. del Guaviare y Sur del Meta - En Liquidación
4	Asociación de Municipios del Bajo Cauca y Nechí - En Liquidación
5	Instituto de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana - La Unión - En Liquidación
6	Instituto de Fomento Agroempresarial de Tauramena- En Liquidación
7	Empresa Comercial y de Servicios Integrados de Funza - En Liquidación
8	Instituto Silvano para la Recreación y el Deporte - En liquidación
9	PA E.S.E. Hospital Universitario de Barranquilla - En Liquidación
10	La Estrella Promotora de Proyectos - En liquidación
11	I.P.S.I. Sekeimo
12	Empresa Departamental Urbanística S.A.S. - En Liquidación
13	Sociedad de Capital Público Departamental Ltda - En Liquidación
14	Patrimonio Autónomo de Remanentes CAPRIUS
15	Asociación de Municipios Ruralidad Sostenible
16	Empresa de Desarrollo Urbano y Rural de Cauca - EDUC
17	Corporación para la Innovación Tecnológica

**Fuente:** Elaboración CGR con datos CGN



**Anexo II**  
**Entidades omisas**  
**para la vigencia 2023**



**Entidades omisas para la vigencia 2023**  
**Por marco normativo**  
**Cifras en millones de pesos último reporte**

#	Entidad	Marco normativo	Activos	Pasivos
1	- E.S.P. Empresa de Energía Eléctrica del Departamento del Vichada S.A.	Empresas no cotizantes	61.056,1	65.483,4
2	C.P.G.A del Noroccidente del Huila	Entidades de gobierno	215,8	295,4
3	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de La Paz	Empresas no cotizantes	15.240,4	7.245,4
4	E.S.P. Emuserp Hobo - En Liquidación	Entidades en liquidación	45,5	48,8
5	- E.S.P. Empresa Municipal de Servicios Públicos de Corozal	Empresas no cotizantes	116,0	82,2
6	Matadero de la Virginia Ltda.	Empresas no cotizantes	729,7	199,6
7	E.I.C.E. para el Desarrollo de la Gestión Pública - Chipaque - En liquidación	Empresas no cotizantes	181,8	593,4
8	Asociación de Municipios Petroleros de Colombia	Entidades de gobierno	179,2	26,1
9	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios Aguas y Aseo de Fredonia S.A. - En liquidación	Entidades en liquidación	53,3	379,8
10	Hospital Departamental de la Divina Misericordia de Palestina - Caldas E.S.E	Empresas no cotizantes	5.532,0	14,0
11	Asociación de Municipios del Parque Nacional Natural Tatama	Entidades de gobierno	9,1	-
12	I.P.S. Indígena Cottushi Sushi Anain Wakua IPA IPS-I	Empresas no cotizantes	135,3	40,5
13	Instituto Municipal de Recreación y Deportes de Clemencia	Entidades de gobierno	103,1	99,9
14	Instituto de Tránsito y Transporte de Fonseca la Guajira	Entidades de gobierno	5.879,1	402,2
15	Región de Planeación y Gestión	Entidades de gobierno	315,8	21,7
16	Provincia Administrativa y de Planificación de San Juan en el Departamento de Antioquia	Entidades de gobierno	87,3	54,3
17	E.I.C.E. Empresas de Servicios Públicos de el Dovio Valle ESP (EMDOVIO)	Empresas no cotizantes	-	-
18	E.S.E Hospital Local Maia la Baja	Empresas no cotizantes	7.836,8	7.034,9

Fuente: Elaboración CGR con datos del CHIP



**Anexo III**  
**Muestra auditorías individuales**  
**del sector público**





**Muestra auditorías individuales CGR**  
**Nivel Nacional**  
**Cifras en millones de pesos**

Marco Normativo	Activos agregados 2023			Pasivos agregados 2023			# de entidades	
	Muestra	Universo	%	Muestra	Universo	%	Muestra	Universo
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	488.442.610,5	491.618.025,4	99,35	276.810.558,5	277.908.230,6	99,61	25	35
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	12.833.674,0	19.190.356,5	66,88	6.910.698,8	9.834.888,8	70,27	15	38
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	663.268.019,3	689.854.814,8	96,15	1.853.728.086,4	1.993.202.855,0	93,00	112	256
Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y Patrimonios Autónomos	-	705.606,1	-		421.255,5		0	21
<b>Total general</b>	<b>1.164.544.303,9</b>	<b>1.201.368.802,7</b>	<b>96,93</b>	<b>2.137.449.343,73</b>	<b>2.281.367.229,87</b>	<b>93,69</b>	<b>152</b>	<b>350</b>

Fuente: Contraloría General de la República

**Muestra auditorías Entidades contables públicas contralorías territoriales**  
**Nivel Territorial**  
**Por marco normativo**  
**Cifras en millones de pesos**

Marco Normativo	Activos agregados 2023			Pasivos agregados 2023			# de entidades	
	Muestra	Universo	%	Muestra	Universo	%	Muestra	Universo
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	145.462.351,7	145.763.773,0	99,8	81.291.174,9	81.449.222,5	99,8	19	30
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	41.424.822,7	90.577.559,0	45,7	20.785.480,2	40.477.065,9	51,4	113	1.768
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	485.835.110,9	660.860.179,4	73,5	117.018.453,8	181.764.085,8	64,4	238	1.775
Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y Patrimonios Autónomos	89.645,1	572.330,0	15,7	135.272,4	978.869,5	13,8	1	23
<b>Total general</b>	<b>672.811.930,5</b>	<b>897.773.841,4</b>	<b>74,9</b>	<b>219.230.381,3</b>	<b>304.669.243,7</b>	<b>72,0</b>	<b>371</b>	<b>3.596</b>

Fuente: Contraloría General de la República

**Muestra auditorías  
Sector Público  
Por marco normativo  
Cifras en millones de pesos**

Marco Normativo	Activos agregados 2023			Pasivos agregados 2023			# de entidades	
	Muestra	Universo	%	Muestra	Universo	%	Muestra	Universo
Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017	633.904.962,2	637.381.798,4	99,5	358.101.733,4	359.357.453,1	99,7	44	65
Empresas no cotizantes Resolución 414 de 2014	54.258.496,8	109.767.915,5	49,4	27.696.179,0	50.311.954,7	55,0	128	1.806
Entidades de gobierno Resolución 533 de 2015	1.149.103.130,3	1.350.714.994,1	85,1	1.970.746.540,2	2.174.966.940,8	90,6	350	2.031
Entidades en liquidación Resolución 461 de 2017 y Patrimonios Autónomos	89.645,1	1.277.936,1	7,0	135.272,4	1.400.125,0	9,7	1	44
<b>Total Nación + Territorial</b>	<b>1.837.356.234,4</b>	<b>2.099.142.644,1</b>	<b>87,5</b>	<b>2.356.679.725,0</b>	<b>2.586.036.473,6</b>	<b>91,1</b>	<b>523</b>	<b>3.946</b>
Sistema General de Regalías	54.294.965,4	54.294.965,4	100,0	-	23.035.115	-	1	1
<b>Total Sector Público sin Banco de la República</b>	<b>1.891.651.199,7</b>	<b>2.153.437.609,5</b>	<b>87,8</b>	<b>2.356.679.725</b>	<b>2.609.071.588,4</b>	<b>90,3</b>	<b>524</b>	<b>3.947</b>
Banco de la República	-	300.208.431,1	-	-	196.812.796,3	-	-	1
<b>Total Sector Público con Banco de la República</b>	<b>1.891.651.200</b>	<b>2.453.646.040,6</b>	<b>77,1</b>	<b>2.356.679.725</b>	<b>2.805.884.384,7</b>	<b>84,0</b>	<b>524</b>	<b>3.948</b>

Fuente: Contraloría General de la República

**Anexo IV**  
**Entidades auditadas**  
**con patrimonio negativo**  
**a 31 diciembre de 2023**



**Entidades auditadas con patrimonio negativo a 31 diciembre de 2023**  
**Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal 2024**  
**Nivel Nacional**  
**Cifras en millones de pesos**

Entidad auditada	Saldo patrimonio
Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN)	-872.240.169,8
Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - Recaudadora	-205.778.638,7
Ministerio de Educación Nacional	-139.852.997,1
Caja de Retiro de las Fuerzas Militares - Cremil	-125.507.507,4
U.A.E. de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social - UGPP	-120.080.962,3
Ministerio de Defensa Nacional	-25.870.800,8
Consejo Superior de la Judicatura	-4.369.395,3
Ministerio de Transporte	-4.058.060,5
Fiscalía General de la Nación	-3.971.527,4
Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia	-3.391.298,6
Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	-2.312.714,2
PA de Pensiones del Fondo de Previsión Social del Congreso de la República - Vejez	-2.261.007,1
Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios	-1.652.187,2
Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	-1.515.693,3
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	-1.073.134,0
U.A.E. de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales	-463.816,0
Ministerio de Salud y Protección Social	-404.318,5
Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - Fomag	-391.718,8
Fonprecon - Sobrevivientes	-347.223,2
Superintendencia Financiera de Colombia	-142.686,1
Comisión de Regulación de Energía y Gas	-102.445,3
Registraduría Nacional del Estado Civil	-66.972,4
Fonprecon - Invalidez	-9.690,2
Corporación Autónoma Regional del Magdalena	-7.695,3
Superintendencia de Subsidio Familiar	-4.751,0
Fondo de Cofinanciación para la Inversión Social	-181,4
Fondo de Cofinanciación para Inversión Urbana	-8,7

**Entidades auditadas con patrimonio negativo a 31 diciembre de 2023**  
**Plan Nacional de Vigilancia y Control Fiscal 2024**  
**Nivel Territorial**  
**Cifras en millones de pesos**

Entidad auditada	Saldo patrimonio
Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.	-1.938.532,8
Instituto Departamental de Salud de Norte de Santander	-216.708,6
Empresa de Transporte Masivo de Cali S.A.	-215.398,3
Empresa de Transporte de Bucaramanga	-106.782,0
Fertilizantes Colombianos S.A. - En Liquidación	-45.627,3
Metroplús S.A.	-26.077,1
E.S.P Kettlina Utilities Company S.A.S	-23.276,7
E.S.E. Hospital San Diego - Cereté	-7.942,9
U.A.E Agencia para la Infraestructura del Meta	-5.744,0
E.S.E. Luisa Santiago Marquez Iguaran	-2.291,6
Ocaña	-2.050,5
E.S.P. Empresa Municipal de Aseo - Floridablanca	-2.022,7
Empresa Distrital de Desarrollo y Renovación Urbano Sostenible de Santa Marta	-1.750,2
Terminal de Transportes de Buenaventura	-387,2
E.S.P. Aguas de Castilla S.A.	-240,0
E.S.E. Hospital Local Santa María - Santa Cruz de Mompox	-218,4
E.S.P Aguas de Cimitarra S.A.S	-130,1
E.S.P. de Cáchira S.A.S.	-125,2
Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico	-32,5

**Anexo V**  
**Opiniones y conceptos**  
**de control interno**  
**Nivel Nacional**





**Opiniones y conceptos de control interno**  
**Nivel Nacional**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023 - Cifras en millones de pesos**

### Empresas cotizantes - Resolución 037 de 2017

Entidad	Activos 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Ecopetrol S.A.	210.815.622,8	-	Sin salvedades	Eficiente
Refinería de Cartagena S.A.S	37.080.019,7	2.685.131,0	Adversa - negativa	Eficiente
Banco Agrario de Colombia	35.215.521,4	-	Con salvedades	Eficiente
Fondo de Garantías de Instituciones Financieras - Fogafin	30.758.733,3	-	Sin salvedades	Eficiente
Interconexión Eléctrica S.A.	24.737.995,0	50,2	Sin salvedades	Eficiente
Cenit Transporte y Logística de Hidrocarburos S.A.S.	19.592.595,4	68.865,8	Con salvedades	Eficiente
Fondo para el Financiamiento del Sector Agropecuario - Finagro	18.288.837,0	-	Sin salvedades	Ineficiente
Financiera de Desarrollo Territorial S.A. - Findeter	14.835.266,8	-	Sin salvedades	Eficiente
Grupo Bicentenario S.A.S.	13.735.198,9	-	Sin salvedades	Eficiente
Fondo Nacional del Ahorro	13.141.998,5	4.152,0	Sin salvedades	Eficiente
Banco de Comercio Exterior de Colombia S.A. - Bancoldex	11.634.627,7	-	Sin salvedades	Eficiente
Instituto Colombiano de Crédito Educativo y Estudios Técnicos en el Exterior - Icetex	9.221.598,6	1.220,3	Sin salvedades	Eficiente
Caja Promotora de Vivienda Militar y de Policía	7.885.446,6	1.550,0	Sin salvedades	Eficiente
Positiva Compañía de Seguros S.A.	7.626.553,3	-	Sin salvedades	Eficiente
Financiera de Desarrollo Nacional S.A.	7.355.587,1	-	Sin salvedades	Eficiente
Oleoducto Central S.A.	7.128.856,0	-	Sin salvedades	Eficiente
Fondo Nacional de Garantías S.A.	6.090.561,5	-	Con salvedades	Eficiente
La Previsora S.A. (Compañía de Seguros Generales)	4.315.786,7	805,3	Sin salvedades	Eficiente
Esentia S.A	3.040.910,2	-	Sin salvedades	Eficiente
Fondo Agropecuario de Garantías	1.994.251,7	-	Con salvedades	Con deficiencias
E.S.P. Transelca S.A.	1.936.548,4	-	Sin salvedades	Eficiente
Empresa Nacional Promotora del Desarrollo Territorial - Enterritorio	612.002,9	15.524,9	Adversa - negativa	Con deficiencias
E.S.P. XM Compañía de Expertos en Mercados S.A.	473.760,9	-	Sin salvedades	Eficiente
Esentia Masterbatch Ltda	469.327,4	1.672,3	Con salvedades	Eficiente
Isa Intercolombia S.A. E.S.P.	455.002,7	-	Sin salvedades	Eficiente
<b>Totales</b>	<b>488.442.610</b>	<b>2.778.972</b>		

Fuente: Contraloría General de la República

**Opiniones y conceptos de control interno**  
**Nivel Nacional**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023 - Cifras en millones de pesos**

**Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014**

Entidad	Activos 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
E.S.P. Generadora y Comercializadora de Energía del Caribe S.A. - Gecelca	3.825.245,2	-	Sin salvedades	Eficiente
E.S.P. Gecelca 3 S.A.S.	2.038.071,4	-	Sin salvedades	Eficiente
E.S.P. Empresa Urrá S.A.	1.692.821,3	-	Sin salvedades	Eficiente
E.S.P. Electrificadora del Huila S.A.	1.011.952,9	22.309,5	Con salvedades	Con deficiencias
E.S.P. Gestión Energética S.A.	950.465,5	242,6	Sin salvedades	Con deficiencias
E.S.P. Electrificadora del Meta S.A.	836.462,9	10.933,5	Sin salvedades	Eficiente
E.S.P. Centrales Eléctricas de Nariño S.A.	804.362,5	441,8	Sin salvedades	Eficiente
E.S.E. Instituto Nacional de Cancerología	695.489,2	1.510,5	Con salvedades	Con deficiencias
E.S.P. Empresa Pública de Alcantarillado de Santander S.A.	475.070,8	1.871,9	Sin salvedades	Eficiente
Servicios Postales Nacionales S.A.	228.246,0	2.894,8	Adversa - negativa	Ineficiente
E.S.P. Electrificadora del Caquetá S.A.	174.429,9	42.062,9	Adversa - negativa	Con deficiencias
Sociedad de Activos Especiales S.A.S.	38.914,8	13.408,5	Adversa - negativa	Ineficiente
Canal Regional de Televisión del Caribe Ltda. - Telecaribe	26.119,2	612,4	Con salvedades	Con deficiencias
Sociedad de Televisión de las Islas - Teleislas	19.890,9	9.822,7	Adversa - negativa	Con deficiencias
E.S.E. Sanatorio de Contratación	16.131,6	245,0	Con salvedades	Con deficiencias
<b>Totales</b>	<b>12.833.674</b>	<b>106.356,1</b>		

Fuente: Contraloría General de la República

**Opiniones y conceptos de control interno**  
**Nivel Nacional**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023 - Cifras en millones de pesos**

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Entidad	Activos 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Ministerio de Hacienda y Crédito Público	108.684.708,8	-	Sin salvedades	Eficiente
Ministerio de Minas y Energía	104.465.316,8	1.501.019,0	Sin salvedades	Ineficiente
Agencia Nacional de Infraestructura	84.912.841,5	316.728,9	Adversa - negativa	Con deficiencias
Dirección General de Crédito Público y Tesoro Nacional (DGCPTN)	71.620.389,7	-	Sin salvedades	Eficiente
Ministerio de Defensa Nacional	43.309.699,5	385.950,4	Con salvedades	Con deficiencias
Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales - Recaudadora	36.956.529,4	1.685.437,2	Adversa - negativa	Ineficiente
Instituto Nacional de Vías	33.164.813,2	18.558,0	Adversa - negativa	Con deficiencias
U.A.E. de la Aeronáutica Civil	16.252.762,6	8.305,3	Con salvedades	Ineficiente
Policía Nacional	16.249.389,1	45.777,7	Con salvedades	Con deficiencias
Colpensiones - Fondo de Vejez	11.751.906,4	69.607,3	Sin salvedades	Con deficiencias
Universidad Nacional de Colombia	9.122.723,9	-	Sin salvedades	Eficiente
U.A.E. Agencia Nacional de Hidrocarburos	8.110.117,5	125.574,8	Sin salvedades	Con deficiencias
Servicio Nacional de Aprendizaje	6.948.712,8	22.122,2	Con salvedades	Con deficiencias
Ministerio de Educación Nacional	6.481.555,5	-	Sin salvedades	Eficiente
Unidad Nacional para la Gestión del Riesgo de Desastres	6.279.295,4	-	Abstención	Con deficiencias
Fondo Nacional de Prestaciones Sociales del Magisterio - Fomag	5.982.188,0	13.367,9	Con salvedades	Con deficiencias
Ministerio de Salud y Protección Social	5.124.086,1	1.618.547,2	Con salvedades	Con deficiencias
Instituto Nacional Penitenciario y Carcelario	4.720.555,8	909.655,0	Adversa - negativa	Ineficiente
Corporación Autónoma Regional de Cundinamarca	4.628.335,1	48.795,7	Adversa - negativa	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional del Valle del Cauca	4.206.980,4	-	Sin salvedades	Eficiente
Administradora de los Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - Unidad Recursos Administrados	3.945.021,3	2.477,2	Con salvedades	Eficiente
Fondo para la Rehabilitación, Inversión Social y Lucha contra el Crimen Organizado	3.939.394,2	771.103,3	Adversa - negativa	Ineficiente
Consejo Superior de la Judicatura	3.618.816,5	28.665,8	Con salvedades	Eficiente
Patrimonio Autónomo Fondo Nacional para el Desarrollo de la Infraestructura	3.514.013,5	-	Con salvedades	Con deficiencias
Instituto Colombiano de Bienestar Familiar	2.734.528,6	10.579,4	Sin salvedades	Con deficiencias
Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural	2.731.276,0	8.271,4	Sin salvedades	Con deficiencias
Agencia de Desarrollo Rural - ADR	2.487.269,7	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Ministerio del Interior	2.311.737,4	202.337,9	Con salvedades	Eficiente
Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios	2.140.380,4	258.236,5	Adversa - negativa	Ineficiente
Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio	2.042.613,9	8.491,2	Abstención	Ineficiente
Ministerio del Trabajo	1.959.567,1	3.346,1	Sin salvedades	Con deficiencias
Fondo Único de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	1.944.706,3	5.008,9	Con salvedades	Con deficiencias
U.A.E. de Gestión Pensional y Contribuciones Parafiscales de la Protección Social - UGPP	1.848.294,0	-	Sin salvedades	Eficiente

**Continuación Opiniones y conceptos de control interno**  
**Nivel Nacional**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023 - Cifras en millones de pesos**

### Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Ministerio de Comercio, Industria y Turismo	1.754.649,1	-	Sin salvedades	Eficiente
Agencia Nacional de Tierras	1.716.515,5	12.930,7	Con salvedades	Con deficiencias
Fiscalía General de la Nación	1.627.814,8	1.793,0	Sin salvedades	Eficiente
PA Fondo Colombia en Paz	1.568.003,8	-	Sin salvedades	Eficiente
Fondo Adaptación	1.553.753,5	14.208,9	Adversa - negativa	Con deficiencias
Superintendencia de Notariado y Registro	1.454.405,2	1.213,6	Sin salvedades	Con deficiencias
Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas	1.422.374,1	408,8	Sin salvedades	Con deficiencias
Fondo Rotatorio del Ministerio de Relaciones Exteriores	1.364.914,1	11.557,1	Sin salvedades	Con deficiencias
Defensoría del Pueblo	1.230.163,7	21.883,7	Con salvedades	Con deficiencias
Universidad del Cauca	1.226.783,0	9.584,2	Con salvedades	Con deficiencias
Ministerio de la Cultura	1.178.710,8	290,8	Con salvedades	Eficiente
Administradora Colombiana de Pensiones	1.142.883,3	6.198,9	Sin salvedades	Con deficiencias
Servicio Geológico Colombiano	1.141.937,1	11.051,5	Con salvedades	Con deficiencias
Superintendencia de Industria y Comercio	1.129.200,3	940,2	Sin salvedades	Con deficiencias
Caja de Retiro de las Fuerzas Militares - Cremil	1.060.924,8	1.108.563,6	Adversa - negativa	Con deficiencias
Fondo Nacional de Vivienda - Fonvivienda	1.047.974,1	35.707,1	Adversa - negativa	Ineficiente
Instituto Colombiano Agropecuario	984.588,7	2.909,1	Abstención	Ineficiente
Patrimonio Autónomo Fondo Nacional de Turismo - Fontur	973.935,7	5.715,0	Con salvedades	Con deficiencias
Fondo de Pasivo Social de Ferrocarriles Nacionales de Colombia	892.021,0	4.806,4	Con salvedades	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional de Defensa de la Meseta de Bucaramanga	866.396,7	124,8	Sin salvedades	Eficiente
Instituto de Planificación y Promoción de Soluciones Energéticas para zonas no interconectadas	864.204,2	-	Sin salvedades	Eficiente
Universidad de Córdoba	852.851,8	3.071,7	Sin salvedades	Eficiente
Universidad Militar Nueva Granada	839.483,6	2.126,9	Abstención	Ineficiente
U.A.E. de la Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales	745.291,1	176,4	Sin salvedades	Eficiente
Universidad de Caldas	740.532,4	1.125,8	Con salvedades	Con deficiencias
Registraduría Nacional del Estado Civil	589.011,3	66.790,1	Adversa - negativa	Con deficiencias
Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación	586.763,8	26,4	Sin salvedades	Eficiente
Departamento Administrativo para la Prosperidad Social	526.569,2	572,2	Sin salvedades	Ineficiente
Patrimonio Autónomo de Pensiones del Fondo de Previsión Social del Congreso de la República - Vejez	499.617,8	10.268,3	Sin salvedades	Eficiente
Colpensiones Sistema de Ahorro de Beneficios Periódicos	497.833,2	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	483.681,3	2.390,0	Con salvedades	Ineficiente
Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios	464.147,2	302,1	Sin salvedades	Con deficiencias
Ministerio de Transporte	435.050,6	40.776,4	Adversa - negativa	Con deficiencias
Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible	417.618,4	597.262,8	Adversa - negativa	Ineficiente
Radio Televisión Nacional de Colombia RTVC S.A.S.	395.747,8	35.339,2	Con salvedades	Con deficiencias
Ministerio del Deporte	366.096,6	-	Sin salvedades	Eficiente

Continuación Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Nacional  
Por marco normativo y nivel de activos agregados  
Vigencia 2023 - Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

Universidad Pedagógica y Tecnológica de Colombia	315.269,7	7.700,3	Con salvedades	Eficiente
Fonprecon - Sobrevivientes	313.568,9	2.827,9	Sin salvedades	Eficiente
Universidad Popular del Cesar	268.956,5	20.902,4	Adversa - negativa	Con deficiencias
Colpensiones - Fondo de Sobrevivientes	263.350,8	788,1	Sin salvedades	Con deficiencias
Universidad de la Amazonía	247.233,1	4.493,3	Con salvedades	Con deficiencias
Universidad Tecnológica del Chocó Diego Luis Córdoba	245.968,0	9.186,2	Adversa - negativa	Ineficiente
Corporación Autónoma Regional del Tolima	206.664,0	2.563,7	Con salvedades	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional de Santander	191.902,6	3.880,3	Con salvedades	Con deficiencias
Unidad Nacional de Protección	175.952,2	12.234,3	Con salvedades	Ineficiente
Corporación Autónoma Regional del Centro de Antioquia	171.097,6	7.844,1	Adversa - negativa	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional del Cesar	157.699,4	2,0	Con salvedades	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional de Boyacá	122.457,2	8.633,4	Adversa - negativa	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional de las Cuencas de los ríos Rionegro y Nare	121.140,5	67,3	Sin salvedades	Con deficiencias
Corporación para el Desarrollo Sostenible de La Macarena	112.808,9	2.312,4	Con salvedades	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional del Canal del Dique	111.439,3	6.691,2	Con salvedades	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional de Nariño	108.169,7	12.181,7	Adversa - negativa	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional de Risaralda	106.625,8	2.080,0	Adversa - negativa	Con deficiencias
Superintendencia Financiera de Colombia	104.671,9	-	Sin salvedades	Eficiente
Colpensiones - Fondo de Invalidez	98.937,0	2.074,0	Con salvedades	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional de la Frontera Nororiental	97.740,3	9.568,8	Adversa - negativa	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional de Caldas	92.488,0	4.307,3	Con salvedades	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional del Alto Magdalena	91.779,8	861,7	Sin salvedades	Eficiente
Corporación Autónoma Regional del Quindío	81.866,3	7,0	Sin salvedades	Eficiente
Corporación Autónoma Regional de la Orinoquía	80.773,1	65,4	Con salvedades	Con deficiencias
Corporación para el Desarrollo Sostenible del Sur de la Amazonía	69.446,7	2.576,5	Adversa - negativa	Con deficiencias
Comisión de Regulación de Energía y Gas	61.308,0	-	Sin salvedades	Eficiente
U.A.E. Autoridad Nacional de Licencias Ambientales	61.007,6	75,9	Con salvedades	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional del Atlántico	59.024,7	28.343,3	Adversa - negativa	Ineficiente
Instituto Tolimense de Formación Técnica Profesional	56.316,9	999,4	Con salvedades	Con deficiencias
Corporación Autónoma Regional del Magdalena	50.289,4	23.595,6	Adversa - negativa	Con deficiencias
Computadores para Educar	41.377,3	49.616,5	Adversa - negativa	Ineficiente
Instituto Técnico Nacional de Comercio Simón Rodríguez - Intenalco	36.937,4	117,2	Sin salvedades	Con deficiencias
Corporación para el Desarrollo Sostenible de Urabá	29.669,3	58,8	Adversa - negativa	Con deficiencias
Entidad Administradora de Recursos del Sistema General de Seguridad Social en Salud - Unidad Gestión General	24.032,5	809,9	Con salvedades	Eficiente
Auditoría General de la República	11.445,1	586,7	Con salvedades	Con deficiencias
Superintendencia de Subsidio Familiar	9.827,6	2.963,0	Con salvedades	Con deficiencias

Continuación Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Nacional  
Por marco normativo y nivel de activos agregados  
Vigencia 2023 - Cifras en millones de pesos

## Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015

U.A.E. de Alimentación Escolar - Alimentos para Aprender	9.052,0	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Fonprecon - Invalidez	7.702,8	5,9	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Previsión Social del Congreso de la República	7.272,8	120,3	Sin salvedades	Eficiente
Unidad de Planificación de Tierras Rurales, Adecuación de Tierras y Usos Agropecuarios	7.032,6	-	Sin salvedades	Con deficiencias
U.A.E. del Servicio Público de Empleo	4.490,2	2,6	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Cofinanciación para la Inversión Social	125,8	-	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Cofinanciación para Inversión Urbana	123,9	-	Sin salvedades	Eficiente
<b>Totales</b>	<b>663.268.019,3</b>	<b>10.309.224,7</b>		

Fuente: Contraloría General de la República

Opiniones y conceptos de control interno  
Nivel Nacional  
Por marco normativo y nivel de activos agregados  
Vigencia 2023 - Cifras en millones de pesos

Entidad	Activos 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Armada Nacional de Colombia	1.696	Sin salvedades	Con deficiencias	Eficiente
Fuerza Aérea Colombiana	47.269,2	Con salvedades	Con deficiencias	Eficiente
Ejército	55.813,8	Con salvedades	Con deficiencias	Eficiente
Gestión General	281.170,9	Adversa - negativa	Ineficiente	Con deficiencias

Fuente: Contraloría General de la República

**Anexo VI**  
**Opiniones y conceptos**  
**de control interno**  
**nivel territorial**  
**Vigencia 2023**





**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**

**Empresas cotizantes Resolución 037 de 2017**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría de Bogotá	E.S.P. Empresa de Energía de Bogotá S.A.	29.279.660,4	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Bogotá	E.S.P. Empresa de Telecomunicaciones de Bogotá S.A.	4.075.757,8	267.534,7	Con salvedades	Ineficiente
Contraloría de Bogotá	E.S.P. Transportadora de Gas Internacional S.A.	10.361.345,7	332,2	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	E.S.P. Central Hidroeléctrica de Caldas S.A.	1.633.431,6	3.697,4	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	E.S.P. Centrales Eléctricas de Norte de Santander S.A.	1.852.328,8	61,1	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	E.S.P. Electrificadora Santander S.A.	2.852.011,1	237,8	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	E.S.P. Empresa de Energía del Quindío S.A.	556.721,4	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Emtelco S.A.S.	242.989,1	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	E.S.P. Aguas Nacionales EPM S.A.	3.434.153,8	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	EPM Inversiones S.A.	2.010.080,7	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Empresas Públicas de Medellín	65.262.258,0	13.598,0	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	E.S.P. Colombia Móvil S.A.	5.537.445,4	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Empresas Varias de Medellín	544.093,8	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda.	6.016.882,5	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	UNE EPM Telecomunicaciones S.A.	4.958.407,8	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	E.S.P. Aguas Regionales EPM	314.523,9	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Orbitel Servicios Internacionales S.A.	32.594,9	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Inversiones Telco S.A.S.	151.950,8	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	E.S.P. Caribemar de la Costa S.A.S.	6.345.714,2	-	Sin salvedades	Eficiente
<b>Totales</b>		<b>145.462.351,7</b>	<b>285.461,2</b>		

Fuente: Contraloría General de la República

**Continuación**  
**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

**Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría de Bogotá	E.S.P. Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Bogotá	12.655.490,2	8.199,6	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Bogotá	Empresa de Transporte del Tercer Milenio Transmilenio S.A.	1.592.845,0	1,7	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	Empresa de Renovación Urbana de Bogotá	817.821,5	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Bogotá	E.P.S.S. Capital Salud S.A.S.	468.373,0	4.736,7	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	E.S.E Subred Integrada de Servicios de Salud Centro Oriente	956.188,8	110.801,9	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital San José de Guaduas	10.811,6	237,3	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital San Rafael - Cáqueza	42.812,6	138,0	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital San Rafael - Fusagasugá	395.858,9	13.178,1	Adversa o negativa	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital Pedro León - La Mesa	72.645,6	4.147,5	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital Mario Gaitán Yanguas - Soacha	219.558,6	9.439,1	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital Salazar de Villeta	41.734,0	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital Profesor Jorge Cavelier	14.731,9	0,3	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Hospital Santa Rosa - Tenjo	12.662,2	586,3	Con salvedades	Ineficiente
Contraloría de Cundinamarca	E.S.E. Centro de Salud de Fosca - Cundinamarca	3.587,8	23,6	Abstención	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Bolívar	E.S.E. Hospital Local Santa María - Santa Cruz de Mompox	9.315,7	117,4	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental de Bolívar	E.S.E. Centro de Salud Con Cama Vitalio Sara Castillo - Soplaviento	11.501,7	1.431,4	Abstención	Ineficiente
Contraloría Departamental de Bolívar	E.S.E. Hospital La Divina Misericordia de Magangué	145.827,6	84,1	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental de Nariño	Centro de Habilitación del Niño	37.371,3	218,9	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Nariño	E.S.E. Hospital Departamental de Nariño	280.995,2	63.403,1	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Nariño	E.S.E. Hospital Civil Regional - Ipiales	166.098,4	64.676,1	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Huila	E.S.E. Hospital Departamental Hernando Moncaleano Perdomo - Neiva	526.199,8	12.034,7	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental del Huila	Sociedad de Acueductos y Alcantarillados del Huila - Aguas del Huila S.A.	44.978,2	2.108,5	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	E.S.E. Empresa Social del Estado del Meta - Solución Salud	150.239,0	580,0	Sin salvedades	Eficiente

**Continuación**  
**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

**Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría Departamental del Meta	E.S.E. Hospital Departamental de Villavicencio	287.459,8	20.309,2	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos del Meta	289.615,6	172.461,4	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	E.S.P. Aguas de Castilla S.A.	755,9	233,6	Abstención	Ineficiente
Contraloría Departamental del Meta	E.S.P. Domiciliarios Aguas del Upia S.A.S.	562,6	230,6	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría Departamental del Tolima	E.S.E. Hospital Dptal. Federico Lleras Acosta - Ibagué	372.456,9	10.994,1	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Buenaventura	Terminal de Transportes de Buenaventura	626,7	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	E.S.E. Hospital Local Cartagena de Indias	130.001,4	-	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría distrital de Medellín	Empresa para la Seguridad Urbana	107.864,6	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	E.S.E. Metrosalud	661.560,0	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Metroparques E.I.C.E	160.398,3	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	E.S.E. Hospital General de Medellín	492.746,0	1.988,3	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Empresa de Desarrollo Urbano	582.555,6	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Terminales de Transportes de Medellín S.A.	158.237,5	747,9	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría distrital de Medellín	Asociación Canal Local de Televisión de Medellín	53.459,4	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Metroplús S.A.	3.938,0	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones S.A.	362.518,1	871,3	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Santa Marta	E.S.E. Alejandro Próspero Reverand	41.440,5	220,3	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Santa Marta	E. S. P. del Distrito de Santa Marta	161.123,9	21.718,0	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Santa Marta	Sistema Estratégico de Transporte Público de Santa Marta S.A.S.	23.138,1	1.138,2	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	E.S.E. Hospital Mental de Antioquia - Homo	359.073,0	2.641,3	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General de Antioquia	E.S.E. Hospital Marco Fidel Suárez - Bello	126.848,8	2.602,0	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	E.S.E. Hospital César Uribe Piedrahíta - Caucasia	169.361,3	2.812,1	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	E.S.E. Hospital Regional San Juan de Dios - Yarumal	51.362,4	109,2	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General de Antioquia	Empresa de Desarrollo Urbano de la Ceja	151.189,8	1,0	Abstención	Ineficiente
Contraloría General de Boyacá	E.S.E. Hospital Regional de Monquirá	114.197,8	57.695,7	Adversa o negativa	Con deficiencias

**Continuación**  
**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

**Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría General de Boyacá	E.S.E. Hospital Universitario San Rafael de Tunja	370.944,8	5.034,5	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Caldas	Industria Licorera de Caldas	535.734,2	208.258,0	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría General de Santander	Empresas Públicas Municipales de Málaga	5.966,3	235,7	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Santander	E.S.P. Servicios Públicos Domiciliarios de Puerto Parra	804,7	413,4	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría General de Santander	E.S.P Aguas de Cimitarra S.A.S	1.380,4	361,7	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría General de Santander	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios Aguas del Pienta S.A.S.	1.072,6	761,3	Adversa o negativa	Eficiente
Contraloría General de Santiago de Cali	E.S.P. Empresas Municipales de Cali E.I.C.E	7.846.786,6	1.777,7	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Santiago de Cali	Empresa de Transporte Masivo de Cali S.A.	52.182,8	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Cauca	E.S.E. Hospital Susana López de Valencia - Popayán	203.552,0	2.351,0	Con salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia Y Santa Catalina	E.S.P Kettlina Utilities Company S.A.S	7.456,9	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento del Magdalena	E.S.E. Luisa Santiaga Marquez Iguaran	3.507,1	808,7	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte De Santander	E.S.E. Hospital Emiro Quintero Cañizales - Ocaña	184.255,1	41.865,0	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte De Santander	E.S.E. Hospital Erasmo Meoz	570.426,7	24.805,4	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría General del Departamento Norte De Santander	Instituto Financiero del Norte de Santander	92.837,6	11.890,4	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte De Santander	E.S.E. Hospital Regional Sur Oriental	21.753,1	1.034,3	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte De Santander	E.S.E. Hospital Isabel Celis Yáñez	2.775,7	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento Norte De Santander	E.S.E. Hospital Local Municipio de Los Patios	19.190,1	29.657,6	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte De Santander	E.S.E. Villa del Rosario	51.604,0	23.336,0	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte De Santander	E.S.E. Hospital Regional Centro - Gramalote Norte de Santander	28.525,4	13,3	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte De Santander	E.S.P. de Cáchira S.A.S.	128,6	18,0	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte De Santander	E.I.C.E. Faro del Catatumbo S.A.S.	38.522,5	76,8	Con salvedades	Eficiente
Contraloría General del Municipio de Manizales	E.S.P. Aguas de Manizales S.A.	423.273,1	-	Sin salvedades	Con deficiencias

**Continuación**  
**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

**Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría General Departamento de Córdoba	E.S.E. Hospital San Diego - Cereté	42.491,6	155,8	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento de Córdoba	E.S.E. Camu - Chima	2.688,7	-	Abstención	Ineficiente
Contraloría Municipal de Barrancabermeja	E.S.E. Barrancabermeja	24.070,9	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Barrancabermeja	E.S.P. Aguas de Barrancabermeja S.A.	81.372,7	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Bello	E.S.E. Bellosalud	24.827,9	10,1	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Bucaramanga	Instituto de Salud de Bucaramanga	58.529,1	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Bucaramanga	E.S.P. Empresa de Aseo de Bucaramanga S.A.	73.069,3	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Bucaramanga	Empresa de Transporte de Bucaramanga	215.468,4	143.417,8	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Bucaramanga	E.S.P. Acueducto Metropolitano de Bucaramanga S.A.	1.076.188,4	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Cúcuta	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos E.I.S. Cúcuta	515.518,1	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Dosquebradas	Instituto de Desarrollo Municipal de Dosquebradas	14.661,6	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Dosquebradas	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios de Dosquebradas	203.074,5	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Dosquebradas	E.S.P. Planta de Tratamiento Villa Santana S.A.	10.314,6	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Envigado	E.S.E. Hospital Manuel Uribe Ángel - Envigado	219.700,8	90,7	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Envigado	E.S.P. Enviaseo	41.171,3	17,2	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Envigado	E.S.P. Occidente limpio S.A.S	2.337,5	32,8	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Floridablanca	E.S.P. Empresa Municipal de Aseo - Floridablanca	6.804,6	683,0	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría Municipal de Ibagué	E.S.E. Unidad de Salud de Ibagué	77.908,7	707,7	Abstención	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Ibagué	Instituto de Financiamiento, Promoción y Desarrollo de Ibagué	653.436,3	51.664,5	Adversa o negativa	Eficiente
Contraloría Municipal de Ibagué	E.S.P. Empresa Ibaguerense de Acueducto y Alcantarillado S.A.	419.418,9	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Itagüí	E.S.E. Hospital del Sur Gabriel Jaramillo Piedrahíta	38.044,4	4,6	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Itagüí	Agencia de Desarrollo Local de Itagüí	62.115,2	8,0	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Montería	E.S.E. Vida Sinú	101.348,8	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Neiva	E.S.E. Carmen Emilia Ospina	67.871,0	2,7	Sin salvedades	Con deficiencias

**Continuación**  
**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

**Empresas no cotizantes - Resolución 414 de 2014**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría Municipal de Neiva	Empresas Públicas Municipales de Neiva	399.787,0	251,2	Con salvedades	Ineficiente
Contraloría Municipal de Palmira	E.S.E. Hospital Raúl Orejuela Bueno	109.234,8	0,7	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Pasto	Empresa de Obras Sanitarias de Pasto	562.147,1	1.660,2	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Pasto	E.S.E. Pasto Salud	105.284,6	817,2	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Pereira	E.S.E. Salud Pereira	55.594,6	1.106,3	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Pereira	E.S.P Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Pereira S.A.S	704.101,9	8.064,2	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Popayán	E.S.E. Hospital Universitario San José - Popayán	398.762,2	47.921,9	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Rionegro	E.S.E. Hospital Regional San Juan de Dios - Rionegro	145.983,5	11.629,0	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría Municipal de Rionegro	Empresa de Seguridad del Oriente S.A.S	10.408,5	1.156,0	Abstención	Ineficiente
Contraloría Municipal de Rionegro	Empresa de Desarrollo Sostenible del Oriente	64.953,6	1.378,8	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría Municipal de Sincelejo	E.S.E. Unidad de Salud San Francisco de Asís	41.981,5	0,4	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Sincelejo	Empresa de Acueducto y Alcantarillado de Sincelejo	2.254,5	259,7	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Tulúa	E.S.E. Hospital Rubén Cruz Vélez - Tulúa	19.366,3	3.282,5	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Valledupar	E.S.E. Hospital Eduardo Arredondo Daza - Valledupar	37.516,5	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Valledupar	Comercializadora Mercabastos	1.068,8	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Valledupar	Empresa de Servicios Públicos de Valledupar S.A.	334.782,2	10.262,0	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Valledupar	Terminal de Transportes de Valledupar S.A.	16.727,1	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Valledupar	Sistema Integrado de Transporte de Valledupar S.A.S.	7.702,6	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Villavicencio	E.S.P. Acueducto y Alcantarillado de Villavicencio	371.911,1	12.732,3	Con salvedades	Con deficiencias
<b>Totales</b>		<b>41.424.822,7</b>	<b>1.242.934,6</b>		

Fuente: Contraloría General de la República

**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

**Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría de Bogotá	Municipio de Bogotá D.C.	223.142.345,0	608.368,7	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	Instituto Distrital para la Recreación y el Deporte	10.777.277,7	1.063,7	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	Instituto de Desarrollo Urbano	18.224.641,7	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Bogotá	Universidad Distrital Francisco José de Caldas	4.386.134,0	30.858,6	Abstención	Ineficiente
Contraloría de Bogotá	Instituto para la Investigación Educativa y el Desarrollo Pedagógico	1.821,3	23,3	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	Instituto para la Economía Social	298.144,1	89,1	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	Orquesta Filarmónica de Bogotá	13.938,0	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Bogotá	Jardín Botánico de Bogotá José Celestino Mutis	147.983,1	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	Fondo Financiero Distrital de Salud	2.119.080,8	20.848,8	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Bogotá	Caja de Vivienda Popular	219.330,7	52.488,6	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	Fondo de Prestaciones Económicas, Cesantías y Pensiones	7.855,5	183.934,4	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	U.A.E. de Catastro Distrital	25.192,9	8.607,4	Adversa o negativa	Eficiente
Contraloría de Bogotá	U.A.E. de Servicios Públicos - Bogotá	894.649,7	0,0	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Bogotá	Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología	431.774,3	67.603,6	Abstención	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Girardot	328.319,1	28.317,0	Con salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Pacho	196.987,2	275,7	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Guachetá	136.636,8	427,8	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Cáqueza	122.379,1	1.182,0	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Mosquera - Cundinamarca	1.699.417,0	5.869,3	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Chía	862.717,0	46.415,4	Con salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Funza	958.026,2	2.436,0	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Fúquene	38.782,7	2.085,2	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría de Cundinamarca	Municipio de Bojacá	192.905,3	36.340,6	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría delegada para el sector Educación, ciencia y tecnología, cultura, recreación y deporte	Universidad Internacional del Trópico Americano	98.285,0	58,0	Abstención	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Arauca	Municipio de Saravena	363.675,2	1.114,5	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Arauca	Municipio de Puerto Rondón	102.837,5	1.648,3	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Arauca	Municipio de Tame	409.465,5	1.866,9	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Bolívar	Instituto Departamental de Deportes y Recreación de Bolívar	19.742,4	7.854,5	Adversa o negativa	Con deficiencias

**Continuación**  
**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

**Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría Departamental de Casanare	Departamento de Casanare	3.392.284,5	162.005,0	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Casanare	Municipio de Yopal	1.070.753,4	26.548,3	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Nariño	Departamento de Nariño	3.663.680,9	129.382,8	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Nariño	Instituto Departamental de Salud de Nariño	152.864,1	18.840,5	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Nariño	Universidad de Nariño	817.736,6	67.243,4	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Nariño	Municipio de Guaitarilla	69.170,5	132,4	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Nariño	Municipio de Tumaco	445.420,0	70.937,0	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría Departamental de Nariño	Municipio de Ipiales	286.939,6	108,7	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Amazonas	Departamento del Amazonas	1.105.764,1	390,5	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Atlántico	Departamento del Atlántico	5.003.770,7	7.616,9	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Atlántico	Universidad de Atlántico	892.230,7	8.867,0	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Atlántico	Municipio de Malambo	136.136,7	54.751,6	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Atlántico	Municipio de Sabanagrande	143.108,1	3.715,4	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Atlántico	Municipio de Puerto Colombia	267.624,0	12.816,5	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Atlántico	Municipio de Galapa	237.429,6	7.338,1	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Caquetá	Departamento del Caquetá	1.150.291,7	64.822,5	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Caquetá	Municipio de Florencia	540.969,6	0,1	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Guainía	Departamento del Guainía	1.190.668,2	189.219,1	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	Departamento del Meta	9.281.977,0	3.258,4	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental del Meta	Municipio de Acacías	708.520,8	1.018,7	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Departamental del Meta	Municipio de Barranca de Upía	169.866,3	732,2	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	Municipio de Granada - Meta	220.537,6	62.372,6	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	Municipio de Guamal - Meta	228.630,1	4.982,4	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	Municipio de Puerto Gaitán	2.076.555,9	196.298,3	Abstención	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Meta	U.A.E Agencia para la Infraestructura del Meta	376.298,8	105.929,0	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Tolima	Departamento del Tolima	2.903.897,1	-	Abstención	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Tolima	Universidad del Tolima	384.513,7	1.839,7	Adversa o negativa	Con deficiencias



**Continuación**  
**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

**Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría Departamental del Tolima	Municipio de Rioblanco	86.391,2	6.852,2	Abstención	Ineficiente
Contraloría Departamental del Vaupés	Municipio de Carurú	33.261,8	58.029,8	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría Departamental del Vichada	Departamento del Vichada	777.997,7	51.005,0	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Barranquilla	Municipio de Barranquilla, Distrito Especial, Industrial y Portuario	9.297.122,1	170.482,2	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría Distrital de Buenaventura	Municipio de Buenaventura	1.407.885,9	221,6	Abstención	Ineficiente
Contraloría Distrital de Buenaventura	Instituto Distrital del Deporte, la Recreación y el Tiempo Libre de Buenaventura	2.088,9	15,1	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Municipio de Cartagena de Indias, Distrito Turístico y Cultural	6.101.328,3	254.372,9	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Establecimiento Público Ambiental - Cartagena	19.376,9	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Distriseguridad	26.092,4	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Instituto Distrital de Deportes y Recreación de Cartagena	33.767,1	1.050,3	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Fondo de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana Distrital	17.685,5	3.631,4	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Instituto de Patrimonio y Cultura - Cartagena de Indias	25.195,9	1.259,3	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Empresa de Desarrollo Urbano de Bolívar S.A.	351.846,5	457,7	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Colegio Mayor de Bolívar	72.501,9	7,2	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Cartagena de Indias	Escuela Taller Cartagena de Indias.	16.764,6	116,3	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría distrital de Medellín	Distrito Especial de Ciencia, Tecnología e Innovación de Medellín	20.541.493,5	95.105,8	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Instituto de Deportes y Recreación	651.517,6	1.693,8	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Aeropuerto Olaya Herrera	1.976.565,8	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Instituto Social de Vivienda y Hábitat de Medellín	167.396,0	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Instituto Tecnológico Metropolitano	367.294,0	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Institución Universitaria Pascual Bravo	254.909,9	3.730,5	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Colegio Mayor de Antioquia	129.213,8	123,3	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Fondo de Valorización del Municipio de Medellín	276.041,9	375,5	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría distrital de Medellín	Administrador del Patrimonio Escindido de Empresas Varias de Medellín E.S.P.	375.371,5	52,6	Sin salvedades	Eficiente

**Continuación**  
**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

**Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría distrital de Medellín	Agencia de Educación Superior de Medellín - Sapiencia	908.144,2	200.763,9	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría distrital de Medellín	Corporación Ruta N Medellín	119.691,4	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Santa Marta	Municipio de Santa Marta, Distrito Turístico, Cultural e Histórico	2.698.390,9	403.847,2	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Santa Marta	Departamento Administrativo Distrital del Medio Ambiente	11.471,9	1,3	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Santa Marta	Instituto Distrital de Turismo de Santa Marta	1.818,7	42,3	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Distrital de Santa Marta	Instituto Distrital de Santa Marta para la Recreación y el Deporte	4.189,1	1,2	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Distrital de Santa Marta	Empresa Distrital de Desarrollo y Renovación Urbano Sostenible de Santa Marta	125.320,7	843,2	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Girardota	432.969,9	7.999,2	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Copacabana	319.464,6	2.857,0	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Guarne	308.628,0	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Dabeiba	85.447,7	2.111,1	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Segovia	273.615,0	18.861,5	Abstención	Ineficiente
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Turbo	796.700,2	2.322,4	Abstención	Ineficiente
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Apartadó	731.405,0	48.662,5	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Urrao	132.824,4	15.974,7	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de El Carmen de Viboral	175.809,6	16.213,9	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de El Bagre	250.284,3	-	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Caucasia	425.303,3	85.117,3	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Chigorodó	275.087,1	1.685,1	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de La Ceja del Tambo	390.685,7	3.160,9	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Antioquia	Municipio de La Estrella	650.567,8	988,6	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Santa Rosa de Osos	285.245,5	9,5	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General de Antioquia	Municipio de Necoclí	267.341,7	6.041,8	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Departamento de Boyacá	4.782.029,7	223.062,8	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Villa de Leyva	564.441,5	817,7	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Guacamayas	23.643,5	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Pajarito	24.305,9	1.944,5	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Almeida	13.808,1	-	Abstención	Ineficiente
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Guayatá	33.087,7	1.903,8	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Tuta	105.088,2	1.862,2	Sin salvedades	Con deficiencias

**Continuación**  
**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

**Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Maripí	57.554,0	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Pesca	29.335,9	395,6	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Arcabuco	67.035,7	10.486,0	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Sogamoso	547.326,3	113.009,9	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Puerto Boyacá	557.246,7	6.956,5	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Chiquinquirá	286.217,5	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Motavita	34.558,7	81,3	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Boyacá	Municipio de Ramiriquí	106.163,8	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Caldas	Departamento de Caldas	3.529.365,7	46.498,8	Con salvedades	Ineficiente
Contraloría General de Caldas	Dirección Territorial de Salud de Caldas	46.041,4	1.441,2	Con salvedades	Eficiente
Contraloría General de Caldas	Municipio de Chinchiná	189.685,6	59.973,3	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría General de Santander	Departamento de Santander	6.204.947,1	253.334,1	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Santander	Universidad Industrial de Santander	2.188.357,3	19.601,6	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Santander	Municipio de Piedecuesta	807.672,2	30.192,7	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General de Santiago de Cali	Municipio de Santiago de Cali	16.745.912,8	844.468,0	Adversa o negativa	Eficiente
Contraloría General del Cauca	Departamento del Cauca	3.571.240,5	620.566,4	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría General del Cauca	Municipio de Corinto	51.189,7	56.522,6	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría General del Cauca	Municipio de Santander de Quilichao	207.241,6	78.548,7	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Sucre	Municipio de Coveñas	488.941,2	5.863,0	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Sucre	Municipio de La Unión	125.941,5	119,1	Con salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamento de Sucre	Municipio de San Onofre	144.979,3	10.625,5	Con salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departameno de Sucre	Municipio de Santiago de Tolú	333.557,2	9.892,8	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamentode Sucre	Municipio de Toluviéjo	109.049,3	1.195,4	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamentode Sucre	Municipio de El Roble	87.151,9	842,8	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamentode Sucre	Municipio de Sincé	334.763,0	14.354,2	Con salvedades	Eficiente
Contraloría General del Departamentode Sucre	Municipio de Sampués	144.318,3	-	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento de Sucre	Municipio de Morroa	55.722,9	1.064,7	Con salvedades	Con deficiencias

**Continuación**  
**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

**Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Departamento del Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	1.885.018,9	171.833,5	Abstención	Ineficiente
Contraloría General del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina	Providencia	172.804,6	47.436,2	Abstención	Ineficiente
Contraloría General del Departamento de la Guajira	Departamento de la Guajira	1.843.736,5	174.426,8	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría General del Departamento del Magdalena	Municipio de Zona Bananera	203.727,1	39.724,0	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento del Putumayo	Departamento del Putumayo	1.589.336,1	28.426,1	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento del Putumayo	Municipio de San Miguel de Mocoa	239.377,8	24.380,8	Abstención	Ineficiente
Contraloría General del Departamento Norte De Santander	Departamento del Norte de Santander	2.737.803,3	181.992,8	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte De Santander	Instituto de Deportes del Departamento Norte de Santander	12.539,2	10.688,6	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Instituto Departamental de Salud de Norte de Santander	96.750,5	19,2	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del departamento Norte De Santander	Universidad Francisco de Paula Santander	384.309,3	72,2	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Universidad Francisco de Paula Santander - Seccional Ocaña	115.956,3	428,5	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Municipio de Ábrego	106.966,3	1.381,3	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Municipio de Los Patios	249.724,6	24.268,1	Abstención	Ineficiente
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Municipio de Tibú	118.906,3	62,7	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Municipio de Gramalote	145.856,9	1.316,5	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Municipio de Pamplona	64.681,9	2.703,7	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Municipio de Sardinata	76.398,1	707,0	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Municipio de Toledo - Norte de Santander	62.561,8	1.707,2	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Municipio de Cácuta	11.969,7	2.132,0	Abstención	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Municipio de Puerto Santander	40.174,8	388,5	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Municipio de Chitagá	44.119,1	5.191,0	Adversa o negativa	Con deficiencias

**Continuación**  
**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

**Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Municipio de Villa del Rosario	353.413,1	50.586,3	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Municipio de Mutiscua	15.066,1	3.194,6	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Municipio de Ocaña	122.504,8	5.841,1	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Departamento Norte de Santander	Instituto Superior de Educación Rural de Pamplona	41.214,4	725,3	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Municipio de Manizales	Municipio de Manizales	1.817.140,0	23.809,5	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Municipio de Manizales	Instituto de Valorización de Manizales	141.540,1	731,3	Con salvedades	Ineficiente
Contraloría General del Quindío	Departamento del Quindío	1.478.197,7	20.065,2	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Quindío	Universidad del Quindío	233.543,9	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General del Quindío	Municipio de La Tebaida	112.512,3	5.594,6	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Quindío	Municipio de Calarcá	381.183,0	5.884,2	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General del Quindío	Municipio de Montenegro	133.348,7	15.931,1	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría General del Risaralda	Departamento de Risaralda	2.928.379,6	196.913,6	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría General del Risaralda	Municipio de Marsella	62.134,5	34.150,0	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría General del Risaralda	Municipio de Pueblo Rico - Risaralda	38.734,9	1.824,4	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría General del Risaralda	Municipio de Balboa - Risaralda	68.167,2	12.001,0	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría General del Risaralda	Municipio de Santa Rosa de Cabal	347.062,2	170.162,2	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría General Departamento de Córdoba	Departamento de Córdoba	3.474.160,8	76.907,0	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento de Córdoba	Municipio de Tierralta	205.810,9	21.707,0	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento de Córdoba	Municipio de Santa Cruz de Lorica	285.448,3	8.359,4	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento de Córdoba	Municipio de Planeta Rica	394.407,0	32.177,1	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento de Córdoba	Municipio de Valencia	321.634,0	7.234,3	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento de Córdoba	Municipio de Sahagún	453.119,5	29.206,6	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento de Córdoba	Municipio de Cereté	504.873,3	46.248,3	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento de Córdoba	Municipio de Montelíbano	692.743,3	5.911,4	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento de Córdoba	Municipio de Ayapel	315.068,2	33.200,5	Con salvedades	Con deficiencias

**Continuación**  
**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

**Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría General Departamento de Córdoba	Municipio de Pueblo Nuevo	208.641,8	30.069,9	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento de Córdoba	Municipio de San Antero	229.611,4	19.268,8	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento de Córdoba	Municipio de Buenavista	96.762,8	9.322,4	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento de Córdoba	Municipio de Chinú	241.477,7	14.399,4	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento de Córdoba	Municipio de San Pelayo	255.786,4	14.813,3	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento de Córdoba	Municipio de Ciénaga de Oro	340.261,6	17.120,2	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento de Córdoba	Municipio de San José de Uré	176.765,9	-	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento del Cesar	Municipio de La Paz (Robles) - Cesar	126.592,0	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General Departamento del Cesar	Municipio de Astrea	83.680,5	74,3	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría General Departamento del Cesar	Municipio de Becerril	769.827,5	1.988,8	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General Departamento del Cesar	Municipio de El Paso	243.781,2	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General Departamento del Cesar	Municipio de San Diego	143.686,7	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría General Departamento del Cesar	Municipio de Chiriguaná	430.617,2	9.622,4	Con salvedades	Eficiente
Contraloría General Departamento del Chocó	Municipio de Quibdó	693.659,2	1,9	Sin salvedades	Ineficiente
Contraloría General Departamento del Chocó	Municipio de Tadó	125.379,4	84.099,3	Abstención	Ineficiente
Contraloría General Departamento del Chocó	Municipio de Bojayá (Bellavista)	166.852,4	137.220,9	Sin salvedades	Ineficiente
Contraloría Municipal de Armenia	Municipio de Armenia	1.264.407,9	3.259,6	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Barrancabermeja	Municipio de Barrancabermeja	1.983.590,2	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Barrancabermeja	Inspección de Tránsito y Transporte de Barrancabermeja	109.747,1	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Barrancabermeja	Empresa de Desarrollo Urbano y Vivienda de Interés Social de Barran- cabermeja	16.824,4	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Bello	Municipio de Bello	3.000.979,3	26.372,6	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Bucaramanga	Municipio de Bucaramanga	4.622.270,6	396.607,2	Con salvedades	Con deficiencias

**Continuación**  
**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

**Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría Municipal de Bucaramanga	Instituto Municipal de Empleo y Fomento Empresarial Bucaramanga	20.103,5	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Bucaramanga	Dirección de Tránsito de Bucaramanga	169.055,5	37.233,3	Adversa o negativa	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Bucaramanga	Bomberos de Bucaramanga	44.712,7	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Cúcuta	Municipio de San José de Cúcuta	9.508.959,3	4.932,3	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Cúcuta	Centro Tecnológico de Cúcuta	5.718,5	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Dosquebradas	Municipio de Dosquebradas	854.788,7	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Dosquebradas	Cuerpo Oficial de Bomberos - Dosquebradas	9.339,9	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Envigado	Municipio de Envigado	2.264.575,5	1.797,9	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Envigado	Instituto de Deportes, Recreación y Aprovechamiento del Tiempo Libre Envigado	22.889,2	14,0	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Envigado	Centro de Formación Integral para el Trabajo - Envigado	2.853,5	1,6	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Envigado	Escuela Superior Tecnológica de Artes Débora Arango	15.901,5	124,8	Con salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Floridablanca	Municipio de Floridablanca	1.112.189,2	9,9	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Girón	Municipio de Girón	385.169,7	24,7	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Ibagué	Municipio de Ibagué	2.858.099,1	109.309,7	Abstención	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Itagüí	Municipio de Itagüí	4.297.861,7	43,3	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Itagüí	Instituto Municipal de Cultura, Recreación y Deporte de Itagüí	7.628,1	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Montería	Municipio de Montería	2.302.201,3	611,5	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Montería	Cuerpo de Bomberos Oficial de Montería	8.850,2	168,7	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Neiva	Municipio de Neiva	1.412.065,6	67.081,2	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría Municipal de Palmira	Municipio de Palmira	2.723.548,2	34.241,6	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Pasto	Municipio de San Juan de Pasto	1.388.019,5	3.593,6	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Pereira	Municipio de Pereira	3.559.270,6	2.082.024,7	Adversa o negativa	Ineficiente
Contraloría Municipal de Pereira	Instituto de Movilidad de Pereira	20.496,3	554,0	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Popayán	Municipio de Popayán	1.632.022,7	32.093,6	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Rionegro	Municipio de Rionegro - Antioquia	2.931.680,3	48.894,5	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Sabaneta	Municipio de Sabaneta	777.590,6	483,7	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Sincelejo	Municipio de Sincelejo	732.786,6	-	Sin salvedades	Eficiente

**Continuación**  
**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial**  
**Por marco normativo y nivel de activos agregados**  
**Vigencia 2023**  
**Cifras en millones de pesos**

**Entidades de gobierno - Resolución 533 de 2015**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría Municipal de Tulúa	Instituto Municipal del Deporte y la Recreación de Tulúa	20.256,8	-	Sin salvedades	Eficiente
Contraloría Municipal de Tunja	Municipio de Tunja	864.055,9	1.348,2	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Valledupar	Municipio de Valledupar	2.011.914,3	69.092,7	Con salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Valledupar	Fondo de Vivienda de Interés Social y Reforma Urbana	48.845,7	-	Abstención	Ineficiente
Contraloría Municipal de Valledupar	Instituto de Deporte, Recreación Y Actividad Física	32.019,5	-	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Villavicencio	Municipio de Villavicencio	2.140.507,3	11.496,7	Sin salvedades	Con deficiencias
Contraloría Municipal de Yumbo	Municipio de Yumbo	2.778.380,0	12,5	Sin salvedades	Eficiente
<b>Totales</b>		<b>485.835.110,9</b>	<b>10.989.738,5</b>		



Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial  
 Por marco normativo y nivel de activos agregados  
 Vigencia 2023  
 Cifras en millones de pesos

**Entidades en liquidación - Resolución 461 de 2017 y otras**

Contraloría Territorial	Entidad	Activos Diciembre 2023	Incorrecciones	Opinión	Control interno financiero
Contraloría General de Santander	Fertilizantes Colombianos S.A. - En Liquidación	89.645,1	51,5	Sin salvedades	Con deficiencias

Fuente: Contraloría General de la República

**Opiniones y conceptos de control interno nivel territorial  
Por marco normativo y nivel de activos agregados  
Vigencia 2023**

**Puntos de control auditados de Bogotá D.C**

Punto de control	Opinión	Control interno financiero
Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público (DADEP)	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Desarrollo Local de Bosa	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Desarrollo Local de Ciudad Bolívar	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Desarrollo Local de Engativá	Con salvedades	Con deficiencias
Fondo de Desarrollo Local de Fontibón	Adversa o negativa	Ineficiente
Fondo de Desarrollo Local de Kennedy	Con salvedades	Con deficiencias
Fondo de Desarrollo Local de Rafael Uribe	Sin salvedades	Eficiente
Fondo de Desarrollo Local de San Cristóbal	Abstención	Con deficiencias
Fondo de Desarrollo Local de Suba	Adversa o negativa	Con deficiencias
Fondo de Desarrollo Local de Tunjuelito	Adversa o negativa	Con deficiencias
Secretaría de Educación del Distrito	Abstención	Con deficiencias
Secretaría de Seguridad Convivencia y Justicia	Con salvedades	Con deficiencias
Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte	Sin salvedades	Con deficiencias
Secretaría Distrital de Desarrollo Económico	Con salvedades	Ineficiente
Secretaría Distrital de Gobierno	Adversa o negativa	Ineficiente
Secretaría Distrital de Hacienda	Sin salvedades	Eficiente
Secretaría Distrital de Integración Social	Sin salvedades	Eficiente
Secretaría Distrital de la Mujer	Con salvedades	Eficiente
Secretaría Distrital de Movilidad	Sin salvedades	Con deficiencias
Secretaría Distrital de Salud	Sin salvedades	Eficiente
Secretaría Distrital del Hábitat	Sin salvedades	Con deficiencias
Secretaría General	Sin salvedades	Eficiente
Secretaría Jurídica Distrital	Adversa o negativa	Con deficiencias
Sistema Integrado de Transporte Público (SITP)	Abstención	Con deficiencias

Fuente: Contraloría General de la República

**Anexo VII**  
**Hallazgos del proceso**  
**de consolidación**



La comisión de auditoría al Balance General de la Hacienda Pública realizó las pruebas de auditoría financiera al proceso de consolidación de la información contable pública del sector público, vigencia 2023, evidenciando los siguientes hallazgos que fueron comunicados a la CGN y se recibieron y analizaron las respuestas de la CGN, mediante Sigedoc 2024ER0129269 del 17 de junio de 2024, por lo que se concluyó:

## 1. Entidades omisas por más de un periodo fiscal generando posible subestimación de las cifras del Balance del Sector Público.

La Resolución 411 del 29 de noviembre del 2023 definió los requisitos, características de envío de la información contable pública y plazo hasta el 28 de febrero del año siguiente al cierre del ejercicio. Según la base de datos reportada por la Contaduría General de la Nación (CGN), el universo de las entidades activas fue de 3.966, de las cuales 350 correspondían al sector nación y 3.614 al sector territorial, el Banco de la República y el Sistema General de Regalías.

De este universo, rindieron efectivamente 3.596 entidades, equivalentes al 99,5%, presentándose 18 entidades omisas del orden territorial. De estas, nueve no reportaron por más de un año consecutivo en el consolidado del Balance de la Hacienda (Cuadro anexo).

La omisión en la presentación de la información contable podría representar una subestimación en los saldos agregados del Balance de Hacienda Pública, así: en el activo de \$ 97.716,5 millones y del pasivo por \$82.021,6 millones (según cifras del último trimestre reportado). Adicionalmente, esta omisión puede incidir en las estadísticas del número de entidades consolidadas de la información financiera al 31 de diciembre del 2023. Sin embargo, no se pudo obtener la suficiente evidencia sobre los saldos no reportados por dichas entidades, lo que generó una incertidumbre en los saldos del Balance.

**Entidades reportadas omisas 2023 por la CGN**  
En millones de pesos

Código Chip	Nombre de la Entidad	Observaciones	Activo	Pasivo
89600000	E.S.P. Empresa de Energía Eléctrica del Departamento del Vichada S.A.	Omisa para el IV T del 2021 y 2022, y todo la vigencia 2023.	61.056,1	65.483,4
220641999	C.P.G.A del Noroccidente del Huila	Reportó el tercer trimestre del 2023 en ceros sin movimiento	215,8	295,4
230120621	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos de La Paz	Único trimestre sin reportar IV 2023	15.240,4	7.245,4
230141349	E.S.P. Emuserp Hobo - En Liquidación	Desde II Trimes del 2022 rindió el formato de ICPC sin movimiento y para el II y III trimestre de 2023.	45,5	48,8
230170215	E.S.P. Empresa Municipal de Servicios Públicos de Corozal	Último reporte III trimestre del 2023	116,0	82,2
267266001	Matadero de La Virginia Ltda.	No rindió ningun trimestre en 2023	729,7	199,6
923271622	E.I.C.E. para el Desarrollo de la Gestión Pública - Chipaque - En liquidación	Último reporte I trimestre de 2022.	181,8	593,4
923271861	Asociación de Municipios Petroleros de Colombia	Omisa para todos los periodos del 2022, en el reporte de ICPC, desde II trimestre del 2020 reportó movimientos sin valores.	179,2	26,1
923272135	E.S.P. Empresa de Servicios Públicos Domiciliarios Aguas y Aseo de Fredonia S.A. - En liquidacion	No reporta desde 2022	53,3	379,8
923272923	Hospital Departamental de la Divina Misericordia de Palestina - Caldas E.S.E	Omisa desde II trimestre del 2023	5.532,0	14,0
923272931	Asociación de Municipios del Parque Nacional Natural Tatama	Omisa desde III trimestre 2023	9,1	-
923272953	I.P.S. Indígena Cottushi Sushi Anain Wakua IPA IPS-I	Último reporte I trimestre de 2022	135,3	40,5
923273130	Instituto Municipal de Recreación y Deportes de Clemencia	Último reporte I trimestre de 2022	103,1	99,9
923273424	Instituto de Tránsito y Transporte de Fonseca la Guajira	Último reporte III trimestre de 2023	5.879,1	402,2
923273465	Región de Planeación y Gestión	Solo reportó IV t 2022 y IIIT 2023	315,8	21,7
923273490	Provincia Administrativa y de Planificación de San Juan en el Departamento de Antioquia	No reportó IV trimestre de 2023	87,3	54,3
923273560	E.I.C.E. Empresas de Servicios Públicos de el Dovia Valle E.S.P. (Emdovio)	Sin observación	-	-
270113442	E.S.E Hospital Local María La Baja	Sin observación	7.836,8	7.034,9
<b>Total</b>			<b>97.716,5</b>	<b>82.021,6</b>

Fuente CGN: Elaboración propia CGR

## Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

“Al respecto, la CGN realiza permanentemente actividades de gestión con las Entidades Públicas (EP) omisas en el reporte de la Información Contable Pública - Convergencia (ICPC), a través de comunicaciones para brindar acompañamiento y asesoramiento, así como de requerimientos por diferentes medios, tales como correo electrónico, llamadas telefónicas y oficios. Sin embargo, se presentan circunstancias ajenas al control de la CGN y que desbordan su capacidad de gestión, pues en varios casos no se tiene forma de interactuar con los responsables de estas EP debido, principalmente, a situaciones tales como:

- La entidad no cuenta con contador ni con representante legal, dado que no se encuentra en funcionamiento, y no se identifica un responsable directo de su liquidación.
- Los contadores o representantes legales no atienden ningún llamado ni requerimiento por parte de la CGN para cumplir con su obligación.

Con corte a 31 de diciembre de 2023, se identifican 18 EP territoriales omisas en el reporte de la categoría ICPC, nueve EP menos que al cierre de 2022, las cuales fueron gestionadas reiterativamente, ... Por otra parte, es preciso mencionar que, de acuerdo con la sumatoria de los últimos saldos reportados por las 18 EP omisas, los activos reflejan un total de \$97.677,0, millones de pesos y los pasivos de \$82.021,6, millones de pesos las cuales se detallan a continuación: ... Un análisis de la importancia relativa o materialidad de las cifras de estas entidades omisas en el consolidado del sector público permite concluir que, tomando de manera agregada sus últimos saldos reportados (períodos anteriores al cierre 2023), estas cifras no son representativas para el consolidado, por lo que su omisión no afecta considerablemente la situación financiera consolidada del sector público”.

## Análisis de respuesta por parte de la Contraloría General de la República (CGR)

Así como lo enunció la Contaduría General de la Nación (CGN), independientemente de las gestiones que ejerció, no se logró obtener el reporte de la información contable pública convergencia a 31 de

diciembre del 2023, de la totalidad de las entidades del sector público, confirmando que para la consolidación de la información contable publica se omitieron los saldos de 18 entidades contables públicas, pues los últimos valores reportados para 15 de estas entidades tienen una antigüedad de más de un año.

### Conclusión:

La respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN) no desvirtuó la observación presentada, por lo que se constituyó en un hallazgo por imposibilidad de obtener evidencia suficiente por \$97.716,5 millones en el activo y \$82.021,6 millones en el pasivo.

## 2. Tablas de composición patrimonial desactualizadas

Al comparar una muestra de los porcentajes relacionados en la tabla de composición patrimonial proporcionada por la Contaduría General de la Nación (CGN), con los revelados en las notas a los estados financieros de las entidades, se observó que la entidad Internexa S.A. del nivel nación y la Empresa de Desarrollo Urbano de Barranquilla S.A. de nivel territorial, presentaron las siguientes diferencias:

Internexa S.A. Sector Nación			
Accionista	% Participación CGN	% Participación Internexa	% Diferencia
Interservicios	0,0000208	0,000017	0,0000038
E.S.P. Transelca S.A.	0,0000208	0,000017	0,0000038
Fundación Unámonos	0,5802823	0,477185	0,1030973
Asociación de Pensionados de Isa E	0,0000208	0,000017	0,0000038
Fondo Empleados Interconexión Eléctrica	0,0000208	0,000017	0,0000038
Interconexión Eléctrica S.A.	99,4196345	99,522747	-0,1031115
<b>Total</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	

Fuente: CGN (2024)- Radicado 20241000011451. Elaboración propia CGR



**Empresa de Desarrollo Urbano de Barranquilla S.A.  
Sector Territorial**

Accionista	% Participación CGN	% Participación Empresa de Desarrollo Urbano de Barranquilla S.A.	%
Gran Central de Abastos del Caribe S.A.	0,036839		
Barranquilla, Distrito Especial, Industrial y Portuario	67,962792	73,62	-0,83
Departamento del Atlántico	1,105176		
Área Metropolitana de Barranquilla	3,680973		
Privados Minoritarios	27,21422	26,38	0,83
<b>Total</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>	

Fuente: CGN (2024)- Radicado 20241000011451. Elaboración propia CGR

Las anteriores diferencias no son resultado de aproximaciones decimales.

De otra parte, al verificar una muestra de 40 entidades con los activos más representativos de las 308 consolidadas y al contrastar la tabla de composición patrimonial suministradas por la CGN versus otras fuentes de información como sitios web, informes de gestión y certificaciones de composición accionaria, se encontraron diferencias en E.S.P. Electrificadora del Huila S.A., E.S.P. Caribemar de la Costa S.A.S., UNE EPM Telecomunicaciones S.A. y la Empresa de Obras Sanitarias de Pasto.

Lo anterior contravino, por parte de estas entidades, el Instructivo 001 del 12 de diciembre de 2023. "Instrucciones dirigidas a las entidades públicas relacionadas con el cambio de periodo contable 2023-2024, el reporte de información a la Contaduría General de la Nación y otros asuntos del proceso contable". Inciso 1.1.3. Actualización de la información básica en el sistema Consolidador de Hacienda e información Pública (Chip). Y el Manual funcional del proceso de consolidación a 31 de diciembre de 2023. 2.3.1.7 Versión De Período, 2.3.5 Estimación de Operaciones Recíprocas de Patrimonio, 2.3.17 Registro de la Participación No Controladora Privada en los Resultados Consolidados.

La Contraloría General de la República (CGR) evidenció que a pesar de que existe un control para asegurar que el total de cada tabla de composición patrimonial registrada por las entidades a través

del servicio web no exceda ni sea inferior al 100%, este control no garantiza que los porcentajes se encuentren actualizados, lo que claramente incide en el cálculo de la participación no controladora. En otras palabras, no existe un mecanismo de control que verifique si los porcentajes registrados corresponden a la situación económica real de las entidades que informan.

A pesar de que la responsabilidad de actualizar los valores registrados en la TCP recae en las entidades reportantes, estas inexactitudes provocan errores en los cálculos y registros de la participación no controladora, afectando la distribución y unificación de los resultados en la hoja de trabajo, por lo que las acciones de la Contaduría General de la Nación (CGN), en relación a sus solicitudes de actualización de la tabla patrimonial y lo estipulado en el instructivo de cierre, no son completamente efectivas.

### Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

“Al respecto, se informa que la CGN tiene establecida dentro de su gestión permanente, la realización de actividades tendientes a la actualización y seguimiento de las tablas de composición patrimonial de las empresas societarias, dentro de las cuales se destacan:

1. Instructivo de cierre de vigencia: La CGN tiene como política la emisión del instructivo de cierre de vigencia, el cual tiene como objetivo emitir las instrucciones a las entidades públicas relacionadas con el cambio del periodo contable, el reporte de información a la Contaduría General de la Nación y otros asuntos del proceso contable. Es así como, para el cierre de vigencia 2023, se expidió el Instructivo 001 de diciembre del 2023, el cual, como un llamado a las empresas societarias a la revisión y actualización de sus tablas de composición patrimonial al cierre de vigencia, precisa lo siguiente:

#### “2.2.21 Actualización Tablas de composición patrimonial (TCP)

Las empresas societarias deben mantener actualizadas sus Tablas de composición patrimonial a efectos de garantizar el proceso de eliminación del componente de inversión-patrimonio, para las entidades partícipes de la consolidación que tienen esta relación.”

2. Requerimiento escrito: En el marco de la gestión realizada durante la vigencia 2023, la CGN, mediante comunicación del 5 de octubre de 2023, dirigida a los representantes legales, contadores,

directores financieros, gerentes y jefes de control interno, solicitó a las empresas públicas la certificación de su composición patrimonial y la actualización en el sistema CHIP, en caso de que se hubiesen presentado cambios. Así mismo, se recordó la obligación de atender lo establecido en los numerales 1.1.3 y 2.3.23 del Instructivo No. 002 de 2022, relacionados con inversiones patrimoniales.

Producto de las anteriores gestiones, una vez consultada la base de datos del Sistema Consolidador de Hacienda e Información Pública (CHIP), se evidencia que, a 31 de diciembre de 2023, del total de 623 entidades que cuentan con TCP, 106 actualizaron su composición patrimonial entre el 01 de octubre y el 31 de diciembre de 2023, lo que representa un 17,0%, como se observa en la siguiente tabla:

Actualización Tablas de Composición Patrimonial	
Total entidades con TCP	623
Total entidades que actualizaron TCP del 01-10-2023 a 31-12-2023	106
% Entidades que actualizaron TCP	17,0%

... Con relación a la participación no controladora, en la siguiente tabla se presenta la sumatoria de las diferencias de las tablas de composición patrimonial reportadas a la CGN frente a las incluidas en las notas a los estados financieros de las empresas Internexa S.A y Empresa de Desarrollo Urbano de Barranquilla S.A. con corte a 31 de diciembre de 2023:

Concepto	A	B	C
	Total Consolidado Sector Público	* Valor diferencia TCP	Participación % (B/A)
Patrimonio	(567.696.681.446.189,00)	178.341.468,63	(0,000314)
Participación no controladora	21.718.248.198.912,30	178.341.468,63	0,0008212

\* Corresponde a la sumatoria de las diferencias por Internexa S.A. - Empresa de Desarrollo Urbano de Barranquilla S.A.

Como se observa, la participación porcentual (columna C) de la diferencia en las tablas de composición patrimonial con relación a la Participación no controladora es del 0,0008212% y si se compara sobre el total del Patrimonio del Sector público es del 0,0000314%. Por ello, se puede concluir que las diferencias anteriormente mencionadas no son materiales y, en consecuencia, no afectan la representación fiel ni la relevancia de los estados financieros consolidados presentados ni tienen incidencia en el cumplimiento de los objetivos de la información financiera como son la rendición de cuentas, la toma de decisiones y el control.

## Análisis de respuesta por parte de la Contraloría General de la República (CGR)

La Contaduría General de la Nación (CGN) enfatiza que la actualización de las tablas de composición patrimonial recae en cada una de las entidades y la gestión que ellos realizan se basa en lo estipulado en el instructivo de cierre de vigencia y en las solicitudes escritas dirigidas a los representantes legales, contadores, directores financieros, gerentes y jefes de control interno. No obstante, tal como se señaló en la observación, la razón de estas desactualizaciones radicó en que, aunque la CGN tiene un control para asegurar que el total de la TCP registrada por las entidades a través del servicio web no sea superior ni inferior al 100%, este control no garantiza la exactitud de la TCP. Lo anterior, afecta claramente el registro de la participación no controladora, ya que no existe un mecanismo de control que verifique si los porcentajes registrados reflejan la situación económica real de las entidades.

Además, la CGN confirmó que si existen diferencias con relación a la participación no controladora debido a la desactualización de las TCP. Aunque en este caso las diferencias no son significativas, esto no implica que no puedan llegar a serlo, ya que las discrepancias encontradas corresponden a una muestra de entidades, lo que podría indicar que si se evaluara la totalidad del universo las diferencias podrían ser mayores.

### Conclusión

Las explicaciones de la Contaduría General de la Nación (CGN) no desvirtúan la observación de la CGR y, en consecuencia, se constituye como incorrección de circunstancia.

## 3. Continúan saldos por conciliar significativos

### • Sector Nacional:

En la vigencia 2023, los saldos por conciliar reportados ascendieron a \$93.824.542,8 millones y \$18.204.589,8 millones sin incluir los saldos originados en el método de medición en inversiones y aplicación del método de participación patrimonial. Se observó una disminución de \$30.071.996,7 millones (24,3%) respecto a 2022 cuando eran por \$ 123.896.539,5 millones y del 34,3% sin incluir saldos por conciliar de inversiones, como se evidencia a continuación:

**Evolución saldos por conciliar**  
**Sin saldos método de medición de inversiones**  
**Nivel Nacional - Cifras en millones de pesos**

	2020	2021	2022	2023	Variación 2023 -2022	
					Valor	%
Activos	13.061.940,8	5.473.692,8	14.001.401,7	6.900.651,4	-7.100.750,4	-50,7%
Pasivos	4.409.255,0	6.161.374,8	10.714.662,7	7.867.190,5	-2.847.472,2	-26,6%
Ingresos	1.065.020,2	1.118.060,9	1.606.383,9	1.975.907,8	369.523,9	23,0%
Gastos	1.081.893,9	2.017.131,4	1.389.121,8	1.460.840,1	71.718,4	5,2%
<b>Total</b>	<b>19.618.110,0</b>	<b>14.770.259,9</b>	<b>27.711.570,1</b>	<b>18.204.589,8</b>	<b>-9.506.980,3</b>	<b>-34,3%</b>

Fuente CGN: Elaboración propia CGR

**Evolución saldos por conciliar totales**  
**Nivel Nacional**  
**Cifras en millones de pesos**

	2022	2023	Variación 2023-2022	
			Valor	%
Activos	58.033.483,71	39.685.090,6	-18.348.393,1	-31,6%
Pasivos	10.714.662,69	7.867.190,5	-2.847.472,2	-26,6%
Patrimonio	52.152.887,49	42.835.513,8	-9.317.373,7	-17,9%
Ingresos	1.606.383,87	1.975.907,8	369.523,9	23,0%
Gastos	1.389.121,77	1.460.840,1	71.718,4	5,2%
<b>Total</b>	<b>123.896.539,54</b>	<b>93.824.542,8</b>	<b>-30.071.996,7</b>	<b>-24,3%</b>

Fuente CGN: Elaboración propia CGR

Al respecto, se observó que tienen su origen de las siguientes circunstancias:

**Saldos por conciliar según su origen**  
**Nivel nacional**  
**Cifras en millones de pesos**

Origen de la diferencia	Partida conciliatoria
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación	1.555.826,63
Por aplicación de diferentes marcos normativos	155.972,85
Por criterio contable y normatividad vigente	266.677,75
Por el método de medición en inversiones y/o por el resultado del ejercicio	43.430.427,77
Por el momento del devengo o causación	14.667.849,79
Por inconsistencia en reporte y registros contables	1.558.262,75
Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94	32.189.525,26
<b>Total, saldos por conciliar Nación</b>	<b>93.824.542,80</b>

Fuente CGN: Elaboración propia CGR

- **Sector Territorial**

En la vigencia 2023, los saldos por conciliar reportados ascendieron a \$29.590.701,0 millones y \$11.593.624,6 millones sin incluir los saldos originados en el método de medición en inversiones y aplicación del método de participación patrimonial. Se observó una disminución de \$1.394.817,9 millones (4,5 %) respecto a 2022 cuando eran por \$30.985.518,9 millones y del 15,6% sin incluir saldos por conciliar de inversiones, como se evidencia a continuación:

**Evolución saldos por conciliar**  
**Sin saldos método de medición de inversiones**  
**Sector Territorial - Cifras en millones de pesos**

	2020	2021	2022	2023	Variación 2023 -2022	
					Valor	%
Activos	2.291.387,8	2.623.938,1	3.296.212,7	672.274,6	25,6%	-50,7%
Pasivos	2.191.682,7	2.695.047,4	2.949.944,3	254.896,9	9,5%	-26,6%
Ingresos	2.775.494,5	2.784.976,6	2.718.109,1	-66.867,5	-2,4%	23,0%
Gastos	1.761.675,0	1.928.356,6	2.629.358,5	701.001,9	36,4%	5,2%
<b>Total</b>	<b>9.020.240,0</b>	<b>10.032.318,8</b>	<b>11.593.624,6</b>	<b>1.561.305,8</b>	<b>15,6%</b>	<b>-34,3%</b>

Fuente CGN: Elaboración propia CGR

**Evolución saldos por conciliar totales**  
**Sector Territorial**  
**Cifras en millones de pesos**

	2022	2023	Variación 2023-2022	
			Valor	%
Activos	58.033.483,71	39.685.090,6	-18.348.393,1	-31,6%
Pasivos	10.714.662,69	7.867.190,5	-2.847.472,2	-26,6%
Patrimonio	52.152.887,49	42.835.513,8	-9.317.373,7	-17,9%
Ingresos	1.606.383,87	1.975.907,8	369.523,9	23,0%
Gastos	1.389.121,77	1.460.840,1	71.718,4	5,2%
<b>Total</b>	<b>123.896.539,54</b>	<b>93.824.542,8</b>	<b>-30.071.996,7</b>	<b>-24,3%</b>

Fuente CGN: Elaboración propia CGR

Al respecto, se observó que tienen su origen de las siguientes circunstancias:

**Saldos por conciliar según su origen**  
**Nivel nacional**  
**Cifras en millones de pesos**

Origen de la diferencia	Partida conciliatoria
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación	2.503.684,05
Por aplicación de diferentes marcos normativos	276.250,30
Por criterio contable y normatividad vigente	281.429,63
Por el método de medición en inversiones y/o por el resultado del ejercicio	12.572.739,93
Por el momento del devengo o causación	5.888.904,59
Por inconsistencia en reporte y registros contables	2.643.356,08
Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla 93 y 94	5.424.336,45
<b>Total, saldos por conciliar Territorial</b>	<b>29.590.701,03</b>

Fuente CGN: Elaboración propia CGR

• **Sector Público**

En la vigencia 2023, los saldos por conciliar reportados ascendieron a \$145.608.332,3 millones y \$51.370.020,07 millones sin incluir los saldos originados en el método de medición en inversiones y aplicación del método de participación patrimonial. Se observó una variación de \$28.796.065,2 millones (16,5%) menor respecto a 2022, cuando eran por \$ 174.429.241,3 millones y del 8,8% sin incluir saldos por conciliar de inversiones:

**Evolución saldos por conciliar  
Sin saldos método de medición de inversiones  
Sector Público - Cifras en millones de pesos**

	2020	2021	2022	2023	Variación 2023 -2022	
					Valor	%
Activos	18.967.621,9	12.605.970,8	21.314.856,7	14.544.264,0	-6.770.592,7	-31,8%
Pasivos	10.876.455,3	14.824.386,8	18.366.460,3	17.573.495,3	-792.964,9	-4,3%
Ingresos	8.464.649,4	9.486.588,4	9.907.067,2	11.250.452,0	1.343.384,8	13,6%
Gastos	6.594.279,3	7.972.271,8	6.746.484,2	8.001.808,7	1.255.324,5	18,6%
<b>Total</b>	<b>44.903.005,8</b>	<b>44.889.217,7</b>	<b>56.334.868,4</b>	<b>51.370.020,1</b>	<b>-4.964.848,3</b>	<b>-8,8%</b>

Fuente CGN: Elaboración propia CGR

**Evolución saldos por conciliar totales  
Sector Público  
Cifras en millones de pesos**

	2022	2023	Variación 2023-2022	
			Valor	%
Activos	75.235.135,2	56.407.420,0	-18.827.715,2	-25,0%
Pasivos	18.366.460,3	17.573.495,3	-792.964,9	-4,3%
Patrimonio	64.174.094,4	52.375.156,2	-11.774.094,4	-18,3%
Ingresos	9.907.067,2	11.250.452,0	1.343.384,8	13,6%
Gastos	6.746.484,2	8.001.808,7	1.255.324,5	18,6%
<b>Total</b>	<b>174.429.241,3</b>	<b>145.608.332,3</b>	<b>-28.796.065,2</b>	<b>-16,5%</b>

Fuente CGN: Elaboración propia CGR  
Datos actualizados

Al respecto, se observó que tienen su origen de las siguientes circunstancias:



**Saldos por conciliar según su origen**  
**Sector Público**  
**Cifras en millones de pesos**

Origen de la diferencia	Partida conciliatoria
Diferencia eliminada vía proceso de consolidación	8.980.007,28
Por aplicación de diferentes marcos normativos	634.982,03
Por criterio contable y normatividad vigente	802.643,15
Por el método de medición en inversiones y/o por el resultado del ejercicio	56.624.450,52
Por el momento del devengo o causación	31.060.770,88
Por inconsistencia en reporte y registros contables	9.891.616,73
Pérdida y/o Utilidad por el método de participación patrimonial - Regla	37.613.861,71
<b>Total saldos por conciliar Público</b>	<b>145.608.332,31</b>

Fuente CGN: Elaboración propia CGR

En el manual funcional del proceso de consolidación CON01-MAN01-Versión 16 Pag16 Pag 114, se indicó lo siguiente: *"El propósito de establecer esta clasificación de los saldos por conciliar generados y marcados es para la gestión a realizar con las entidades. Esto significa que algunos saldos por conciliar, no deben ser objeto de requerimientos, si esta es la justificación. Estos son a) "Por el método de medición en inversiones"; b) "Diferencia eliminada vía proceso de consolidación"; c) "Por criterio contable y normatividad vigente"; d) "Por el momento del devengo o causación". Con los saldos por conciliar anteriores, las entidades partícipes deben revisar que los valores reportados correspondan, y aunque se revele el saldo por conciliar, estos no son objeto de conciliación con las demás entidades."*, de lo anterior se entiende que los únicos saldos de operaciones recíprocas que deben ser conciliados por las entidades y que son objeto de requerimiento por parte de la CGN, son los de origen por inconsistencia en reporte y registros contables.

**Evolución saldos por conciliar totales**  
**Sector Público**  
**Cifras en millones de pesos**

	2021	2022	2023	Variación 2022 - 2023
Por inconsistencia en reporte y registros contables	14.940.876,4	11.372.460,2	9.891.616,7	-1.480.843,5 -13,0%

Fuente CGN: Elaboración propia CGR

Aunque hubo una disminución en los saldos por conciliar del Sector Público en comparación con la vigencia 2022, la totalidad de los saldos por conciliar corresponden a cifras significativas y dado el volumen de partidas, generan una limitación al trabajo de esta auditoría y por lo tanto se constituye en una imposibilidad de obtener evidencia frente a la razonabilidad de las características cualitativas de la información contable pública según lo establecido en los diferentes marcos conceptuales del Régimen de Contabilidad Pública, en referencia a que se podría afectar la objetividad cuando la preparación y presentación de la información no se fundamente en principios, normas técnicas y procedimientos homogéneos, ajustados a la realidad de las entidades contables públicas.

### Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

“Es preciso señalar que la CGN, a través de la subcontraloría de Centralización de la información realiza acciones tendientes a la mejora en la calidad de la información reportada en la categoría ICPC y su quehacer se enfoca en garantizar que las actividades de asesoría, asistencia técnica implementación de normas y parametrizaciones contables en los sistemas integrados de información nacional (SIIF Nación y SGPR) y el sistema de Consolidado de Hacienda e Información Pública (CHIP) faciliten la centralización de la información reportada por las EP, con el fin de que este cumpla con las características fundamentales y de mejora de las que trata el marco conceptual para la preparación y presentación de la información financiera.

Tal como se evidenció en la prueba de recorrido por la CGR a los GIT de gestión y evaluación y en las observaciones presentadas, producto de la gestión que se realiza en las EP, se disminuyeron en un 12,9% los saldos por conciliar originados por inconsistencia en reporte y registro contables respecto a la vigencia 2022.

... A partir de lo anterior, se evidencia que la totalidad de los saldos por conciliar están debidamente clasificados y explicados y que, producto de la gestión realizada en la vigencia 2023, se refleja su disminución en la consolidación del sector público en comparación con la vigencia 2022, dando cumplimiento a la normatividad emitida por la CGN, al Manual Funcional del Proceso de Consolidación y a las Reglas de Eliminación.

Estas clasificaciones y explicaciones garantizan la observancia de las características cualitativas fundamentales y de mejora de la

información financiera, conforme a lo establecido en los diferentes marcos conceptuales del Régimen de Contabilidad Pública. La adecuada clasificación y explicación de los saldos por conciliar (entre los cuales se encuentran los que son resultado del proceso de consolidación y no de diferencias de la información que reportan las entidades, incluso cuando son cifras significativas) asegura que la preparación y presentación de la información se fundamenta en principios, normas técnicas y procedimientos homogéneos, que se ajustan a la realidad de las entidades contables públicas y mitigan el riesgo de que no se cumpla con las características cualitativas señaladas”.

### **Análisis de respuesta por parte de la Contraloría General de la República (CGR)**

Aunque la Contaduría General de la Nación (CGN) remitió una amplia explicación de la gestión de los saldos por conciliar y que se encontraron clasificados en las cuentas que corresponden, las cifras fueron significativas y generaron incertidumbre en la veracidad de los saldos finales, ya que pueden corresponder a errores u otros asuntos que podrían generar saldos inexactos.

### **Conclusión**

La explicación de la Contaduría General de la Nación (CGN) no desvirtúa la observación de la Contraloría General de la República (CGR) y se constituyó un hallazgo por imposibilidad de obtener evidencia.

## **4. Estado flujos de Efectivo de entidades de gobierno aplazado indefinidamente.**

La Contraloría General de la República (CGR), en el informe de auditoría del Balance General de Hacienda Pública 2022, determinó que la no presentación de los estados de flujo de efectivo en las entidades de Gobierno generaron falencias y vacíos en la información contable y financiera, afectando algunas características cualitativas de la información financiera de propósito general, que son los atributos para que la información sea útil a los usuarios; es decir, para que contribuya con la rendición de cuentas, la toma de decisiones y el control.

De acuerdo con lo anterior, se determinó una incorrección de presentación, debido a que la Contaduría General de la Nación (CGN) no da cumplimiento al párrafo 127, numeral 6.5, del Marco conceptual

para entidades de Gobierno CGN donde se establece que un juego completo de estados financieros comprende:

- a) Un estado de situación financiera
- b) un estado de resultados del periodo contable
- c) Un estado de cambios en el patrimonio
- d) Un estado de flujos de efectivo y
- e) Las notas a los estados financieros.

Asimismo, en el párrafo 50, numeral 6, del Marco conceptual para entidades de Gobierno, se establece que: "los estados financieros de propósito general constituyen una representación estructurada de la situación financiera, del rendimiento financiero y de los flujos de efectivo de la entidad y presentan información relativa a los elementos de los estados financieros, los cuales son objeto de reconocimiento, medición, baja en cuentas y presentación".

De acuerdo con la información suministrada por la Contaduría General de la Nación (CGN), se evidenció la gestión realizada junto con la consultoría del Banco Mundial, mediante el Programa para el Fortalecimiento de la Gestión de las Finanzas Públicas en Colombia, en donde se recomendaron opciones de metodologías para la elaboración del estado de flujo de efectivo. Sin embargo, no se evidenció que la Contaduría General de la Nación (CGN) adelantara la implementación de dicho procedimiento y, por lo tanto, sigue en vigencia lo resuelto en la Resolución 283 de 2022 de la CGN. "Artículo 1º. Modificar el artículo 4º de la Resolución 533 de 2015 "Por la cual se incorpora, en el Régimen de Contabilidad Pública, el marco normativo aplicable a entidades de gobierno y se dictan otras disposiciones", en el literal d) del subtítulo "Primer periodo de aplicación", en relación con el plazo para la presentación del estado de flujos de efectivo, el cual quedará así:

"d. La presentación del estado de flujo de efectivo bajo el Marco Normativo para entidades de Gobierno se aplaza de forma indefinida".

Por lo anterior, la observación se comunica para la vigencia auditada 2023 como una incorrección de presentación de carácter material, tanto en los estados consolidados del nivel nacional como en los del sector público.

## Respuesta de la Contaduría General de la Nación (CGN)

“Al respecto, en la respuesta dada por la CGN a las observaciones al proceso de consolidación en el marco de la auditoría al Balance General de Hacienda Pública y Balance General de la Nación vigencia 2022, se precisó que el estado de flujos de efectivo no es la única fuente de información que tienen los usuarios de la información financiera de propósito general para determinar la forma en que la entidad obtuvo y utilizó el efectivo durante el periodo. Por ello, se manifestó que, incluso en ausencia del estado de flujos de efectivo, los usuarios pueden determinar cómo las entidades obtienen y utilizan el efectivo durante el periodo contable.

Adicionalmente, en la referida respuesta, se indicó que, producto del aplazamiento indefinido establecido en la Resolución 283 de 2022, el juego completo de estados financieros para las entidades de gobierno comprende lo siguiente: a) un estado de situación financiera al final del periodo contable, b) un estado de resultados del periodo contable, c) un estado de cambios en el patrimonio del periodo contable, y d) las notas a los estados financieros. Por lo cual, no se puede afirmar que no se está cumpliendo con la presentación del juego completo de estados financieros.

... Con relación a las recomendaciones de la consultoría del Banco Mundial sobre las opciones de metodologías para la elaboración del estado de flujos de efectivo consolidado y su implementación, se debe considerar que en la “Relación de principales reuniones EFE” se detallan las sesiones que se llevaron a cabo durante 2023 entre la CGN, el Banco Mundial y el equipo consultor que permitieron el avance en los productos de la consultoría y la retroalimentación realizada por parte de la CGN, los cuales evidencian el trabajo realizado en pro del cumplimiento del plan de mejoramiento presentado a la CGR.

De manera particular, se destaca la reunión del 7 de noviembre de 2023 en la cual el equipo consultor presentó los resultados de la consultoría y las recomendaciones metodológicas para la elaboración del estado de flujos de efectivo consolidado y, por parte de la CGN, se plantearon las inquietudes y dificultades conceptuales, técnicas y operativas respecto a los resultados presentados. En este sentido, solo hasta el 7 de marzo de 2024 se recibió correo electrónico del Banco Mundial en donde se comparten los archivos con los productos finales elaborados en la consultoría y se informa que los

puntos señalados por la CGN en la reunión de noviembre de 2023 “se encuentran en evaluación por parte del Programa con miras a identificar eventuales necesidades de asistencia técnica adicional”. Por lo anterior, no fue factible aplicar la metodología sugerida por la consultoría del Banco Mundial para la elaboración del estado de flujos de efectivo consolidado del 2023.

Además, se debe considerar que las recomendaciones de la consultoría del Banco Mundial requieren de un análisis por parte de la CGN para evaluar las posibilidades de su aplicación dada la información adicional que se requeriría y los ajustes a los sistemas de información sugeridos por los consultores. También, es importante abordar las inquietudes planteadas por la CGN al grupo consultor que no fueron resueltas en los documentos de la consultoría, por lo que también se encuentran en evaluación por parte del Banco Mundial. Finalmente, por las implicaciones y requerimientos que tendría la producción del Estado de Flujos de Efectivo Consolidado, especialmente del nivel nacional, las líneas de acción para cualquier implementación deben ser consideradas con diferentes actores, tales como el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, por sus implicaciones en el SIIF, entre otros”.

### **Análisis de respuesta por parte de la Contraloría General de la República (CGR)**

Al referir la Contaduría General de la Nación (CGN) que el estado de flujos de efectivo no es la única fuente de información que tienen los usuarios y que estos pueden determinar cómo las entidades obtienen y utilizan el efectivo durante el periodo contable con otras fuentes contenidas en los demás estados financieros. La información del flujo de caja es diferente a los otros estados contables, por eso hace parte del juego completo de estados contables establecidos en el Marco conceptual para entidades de Gobierno. Es necesario facilitar a los usuarios de la información el entendimiento del ciclo del efectivo en cada entidad.

El Párrafo 1 de la NICSP 2, es determinante en establecer que “el estado de flujo de efectivo es obligatorio para las entidades que presenten sus estados financieros sobre la base contable de acumulación o devengo y debe presentarlo como parte integrante de sus estados financieros para cada período en que se presenten, esto con el propósito que la información sobre los flujos de efectivo de una entidad sea de gran utilidad para suministrar a los usuarios de los

estados financieros información para: a) evaluar la forma en que una entidad del sector público ha obtenido el efectivo que necesitaba para financiar sus actividades y la manera en que dicho efectivo ha sido usado, permitiendo estimar la capacidad de la entidad para generar efectivo, proyectar los flujos futuros de efectivo, sus necesidades de liquidez y su exposición a riesgos de financiación, b) Identificar, documentar y analizar las posibilidades y obstáculos para preparar el estado de flujos de efectivo individual en las entidades de gobierno, así como el estado de flujos de efectivo consolidado del nivel nacional y del sector público.” (B.M; Programa para el Fortalecimiento de la Gestión de las Finanzas Públicas en Colombia; Plan de trabajo entregable 1; mayo 2022).

## Conclusión

El incumplimiento en la presentación del estado de flujos de efectivo por parte de las entidades de gobierno, de acuerdo a la Resolución 283 del 2022 de la CGN, contravino normas de presentación de los estados financieros y características cualitativas de la información financiera de propósito general, establecidas en el Marco Conceptual para la Preparación y Presentación de Información Financiera, “el cual constituye la base para el desarrollo normativo, instrumental y doctrinal del regulador y, por ende, tiene valor normativo superior a la regulación que de él se deriva, lo cual garantiza coherencia entre los componentes del Marco Normativo y contribuye al cumplimiento de las funciones de la CGN de uniformar, centralizar y consolidar la información contable pública.”(Numeral 1, Marco conceptual para la Preparación y Presentación de Información Financiera).

Teniendo en cuenta lo anterior, la explicación de la Contaduría General de la Nación (CGN) no desvirtuó la observación de la Contraloría General de la República (CGR) y constituyó como una incorrección de presentación de carácter material, tanto en los estados consolidados del nivel nacional como en los del sector público.









CONTRALORÍA  
GENERAL DE LA REPÚBLICA  
C O L O M B I A