

XIII Congreso Nacional de Contabilidad Pública "Contabilidad Pública para el Valor Público y la Sostenibilidad"

Conclusiones académicas de cierre

Mauricio Gómez Villegas, PhD.
Contador General de la Nación

Como lo señalamos desde la convocatoria y en la apertura del evento, para este XIII Congreso Nacional de Contabilidad Pública, se planteó como objetivo "generar un espacio académico y profesional de reflexión y capacitación sobre las implicaciones y los retos del valor público y la sostenibilidad en la información contable del sector público".

Para abordar estos temas en el congreso, se estructuró una agenda académica con el interés, tanto de introducir los temas (ya que es necesario familiarizarse con el lenguaje, los problemas que vivimos y los retos que se deben enfrentar) como de articular las políticas públicas con la operación concreta de los temas en algunas de las entidades públicas. En este sentido, se vincularon referentes como principios, marcos de acción y gestión, y marcos y estándares de reporte, lo cual podría denominarse la dimensión conceptual. Asimismo, se compartieron algunas experiencias concretas en la preparación de la información de sostenibilidad y para el valor público, no solo por parte de empresas públicas de propiedad estatal, sino también de entidades de gobierno. Con el fin de lograr el objetivo mencionado y desarrollar la agenda académica, esta edición del congreso contó con el apoyo de 5 conferencias, 5 paneles, 22 conferencistas y panelistas, y 9 moderadores.

Como una síntesis general, puede señalarse que la sostenibilidad es un reto que tenemos como especie. La sostenibilidad nos implica como personas, como seres humanos y, por tanto, reclama un compromiso personal. No obstante, como servidores y colaboradores que trabajamos en el sector público, la sostenibilidad también nos reclama mucho más compromiso y acción. Lo que hagamos como profesionales vinculados al sector público, con responsabilidades en su operación, puede cambiar vidas, para bien o para mal. Esta es la idea central del valor público: garantizar derechos y satisfacer necesidades de los ciudadanos.

Confiamos en que todos los participantes hubiesen escuchado sobre los ODS previo a este congreso. Si no era así, ya todos sabemos que son los Objetivos de Desarrollo Sostenible y que son la base de una agenda global hacia la sostenibilidad, la Agenda 2030 planteada por la Organización de las Naciones Unidas (ONU). Esta agenda ha sido adoptada por el país, con políticas públicas

concretas y sobre las que se están generando normas, infraestructuras para operar y sistemas de información; todo lo cual va a requerir nuestro conocimiento y compromiso para su operacionalización. En este sentido, la sostenibilidad también implica la participación de los contadores que trabajan en el sector público.

Para sintetizar los puntos más significativos del congreso, a continuación se presentan unas breves conclusiones, construidas conjuntamente entre las y los moderadores de los paneles y conferencias, y el Contador General de la Nación.

Lunes 02 de septiembre de 2024

- **Panel: Avances en la implementación de políticas públicas sobre los ODS en Colombia (3:45 p. m. – 06:00 p. m.)**

El panel puntualizó que, para el cumplimiento de los ODS, se requiere de la contribución de todos los sectores, de múltiples autoridades y actores, y de diferentes disciplinas. En este sentido, la implementación de los ODS y el cumplimiento de sus metas debe considerar el entorno jurídico, económico y social en el que las entidades públicas cumplen sus funciones de cometido estatal. Es, por tanto, indispensable articular la política pública entre las distintas autoridades y entidades para transitar hacia la sostenibilidad. Dicha articulación no solo implica coordinar institucionalmente las entidades del sector público, sino también articular la acción con el sector privado y la sociedad, especialmente reconociendo la diversidad y heterogeneidad de los territorios.

Martes 03 de septiembre de 2024

- **Panel: Perspectivas del reporte de información para la sostenibilidad (08:00 a. m. – 09:30 a. m.)**

El panel presentó los elementos centrales que están impulsando la preocupación de diversos organismos internacionales de regulación contable, tanto para el sector público como el privado, en los temas de información de sostenibilidad. Se mostraron los diversos criterios que se están considerando para la elaboración de estándares destinados a regular la producción de información de sostenibilidad. Así mismo, se destacó la diversidad de enfoques, desde la visión de materialidad financiera, que prevalece en la propuesta del International Sustainability Standards Board (ISSB), hasta perspectivas que pueden potenciar

una aproximación de doble materialidad para el sector público dado su doble rol. Este papel dual de la acción del Estado consiste en que construye y define las políticas públicas, con impacto directo en el ambiente, la sociedad y la economía; y, al mismo tiempo, está constituido por una gran variedad de entidades que actúan produciendo bienes y servicios públicos con implicaciones financieras e impacto directo sobre estas.

- **Conferencia: Estándares GRI y su contribución a la sostenibilidad (10:00 a. m. – 11:15 a. m.)**

La conferencia presentó la trayectoria del Global Reporting Initiative (GRI) y la estructura actual de sus estándares, enfatizando en su extendida experiencia internacional. Desde la perspectiva del GRI, la implementación de sus estándares en las entidades debe ser un proceso progresivo, en el cual se tenga en cuenta la materialidad financiera, pero sobre todo la materialidad de impacto. Adicionalmente, se brindaron recomendaciones para la elaboración de la información de sostenibilidad, destacando la construcción de una cultura de sostenibilidad al interior de las entidades públicas, dado el carácter de Colombia como un Estado social de derecho, por lo que es importante la participación de los contadores públicos en este tipo de espacios.

- **Conferencia: Importancia y desafíos de la información de sostenibilidad en el sector público (11:15 a. m. – 12:30 p. m.)**

La conferencia enfatizó en la importancia de tener una visión de la sostenibilidad que trascienda la definición más convencional del desarrollo sostenible. Desde la visión de Larrinaga, la sostenibilidad tiene que ver con la creación de un espacio seguro y justo para la vida. Esta visión de la sostenibilidad evidencia la necesidad de entender que el espacio y el tiempo son criterios centrales para pensar en la sostenibilidad. Así mismo, se resaltó la importancia de la gestión de sostenibilidad en el ámbito de la administración pública y la necesidad de considerar los estándares y marcos de información que se han venido construyendo, enfatizando en la necesidad de su adaptación al sector público por su triple rol como: 1) productor de política, 2) entidad que opera, y 3) entidad que compra y consume bienes y servicios públicos producidos por los actores privados (a los que se les debería exigir aspectos de sostenibilidad). Finalmente, se señaló la importancia de considerar múltiples grupos de interés, lo que implica considerar la materialidad de una manera amplia, más allá de la materialidad financiera.

- **Conferencia: Información contable para el Valor Público (03:00 p. m.– 04:00 p. m.)**

Es necesario que la información contable pública se articule con la generación de Valor Público, dado que debe dirigirse a dar respuesta a las demandas y necesidades de los ciudadanos y otros grupos de valor. Así, el Valor Público puede entenderse como el proceso cooperativo y participativo que permite garantizar los derechos, cumplir con las expectativas y satisfacer las necesidades de los ciudadanos. La gestión pública debe generar resultados e impactar en los ciudadanos y, para ello, es necesario comunicar las cifras contables de una manera asertiva, generando procesos de comunicación efectivos en vez de quedarse en la emisión de información. Así mismo, resulta fundamental innovar en las formas de presentación de las cifras contables, de manera que estas sean claras, comprensibles y útiles para los diferentes usuarios, fortaleciendo la confianza y la legitimidad del sector público.

- **Panel: Digitalización y Valor Público (04:30 p. m. – 05:45 p. m.)**

Actualmente, la digitalización enfocada en la generación de valor público impone al Estado la necesidad de trascender los conceptos de eficacia y eficiencia. Implica, por tanto, la construcción de ecosistemas donde interactúan la sociedad civil, las empresas y las ONG, para superar los retos estructurales, priorizando la satisfacción de necesidades del ciudadano en los territorios.

El panel resaltó algunos desafíos en términos de fortalecer la infraestructura y la educación digital en el país a través de políticas públicas coordinadas para asegurar que los beneficios de la digitalización permitan avanzar firmemente en la mejora de la eficiencia y accesibilidad hacia la creación de valor público. En este sentido, se plantea que, como país, debemos superar las diversas brechas digitales como el acceso a internet y a dispositivos digitales, la alfabetización digital, las generaciones digitales y la utilización de herramientas.

Miércoles 04 de septiembre de 2024

- **Panel: Rol de la Contabilidad dentro de la información para la Gestión Financiera Pública (08:00 a. m. – 09:30 a. m.)**

El panel reflexionó sobre la importancia de la contabilidad en la Gestión Financiera Pública, la cual no se limita únicamente a la producción de información, sino que se dirige a la forma en que la información es usada para contribuir a la gestión de los recursos públicos, la evaluación y el seguimiento

de las políticas públicas, la identificación de riesgos y oportunidades fiscales, la transparencia y la rendición de cuentas. Se señaló la relación entre planeación, presupuesto, tesorería y contabilidad, para una adecuada Gestión Financiera Pública, así como los importantes retos que impone la modernización del sistema presupuestario, para transitar hacia un presupuesto más sintonizado con programas, proyectos y metas, que permita hacer viable y operacionalizable la sostenibilidad.

Asimismo, se presentó la experiencia de la Gobernación de Cundinamarca que, a lo largo de varios gobiernos, ha venido madurando su Gestión Financiera Pública, articulando sus planes de desarrollo, su presupuesto y las estrategias de financiación, así como su contabilidad e información financiera pública. Esto le ha permitido al departamento ser ejemplo en la gestión financiera, conseguir mejor recaudo y ampliar sus fuentes de financiación externa.

- **Conferencia: Sistema de Contabilidad de la Reducción de Emisiones y Remoción de Gases de Efecto Invernadero (SCRR-GEI) (10:00 a. m. – 11:15 a. m.).**

La conferencia presentó los antecedentes nacionales e internacionales del Sistema de Contabilidad para la Remoción de Emisiones y Reducción de Gases de Efecto Invernadero. Así mismo, se discutió la forma en la que este sistema se está organizando en nuestro país, resaltando su importancia potencial para el seguimiento y la generación de reportes que presentan el avance en el cumplimiento de las metas nacionales sobre el cambio climático.

- **Panel: Experiencias de preparación y presentación de información financiera y no financiera para la sostenibilidad (11:15 a.m. – 01:00 p.m.).**

El panel destacó los principales referentes teóricos y prácticos que han observado un conjunto de entidades y empresas públicas para definir los criterios de preparación y presentación de información financiera y no financiera para la sostenibilidad. Los participantes mostraron los tipos de informes, su contenido, sus usuarios, y la utilidad que, desde las organizaciones que representan, se ha identificado en estos informes en términos de transparencia, rendición de cuentas y toma de decisiones. Las experiencias empresariales evidencian el carácter central que Ecopetrol y Empresas Pública de Medellín le han dado al tema de sostenibilidad desde su estrategia y modelo de producción. Asimismo, en las entidades de gobierno, se mostró cómo su rol como entidad cabeza del sector (en el caso del Ministerio de Minas y Energía) o como actor clave en la competencia industrial (en el caso de la Superintendencia de Industria y

Comercio) impulsó la implementación de acciones y reportes de sostenibilidad. Finalmente, se indicó que ha prevalecido la implementación de las guías y estándares del GRI para el reporte.