

HOJA DE RECOMENDACIONES PARA LA FORMULACIÓN DE LA POLÍTICA DE REGULACIÓN DE INFORMACIÓN CONTABLE DE SOSTENIBILIDAD EN EL SECTOR PÚBLICO COLOMBIANO

A PARTIR DEL DOCUMENTO DE

“AVANCES INTERNACIONALES EN LA ELABORACIÓN Y
DIVULGACIÓN DE INFORMACIÓN CONTABLE DE
SOSTENIBILIDAD EN EL SECTOR PÚBLICO: UNA REVISIÓN
SISTEMÁTICA DE LA LITERATURA”



Junio de 2025



PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA DE COLOMBIA
Gustavo Francisco Petro Urrego

MINISTRO DE HACIENDA Y CRÉDITO PÚBLICO
Germán Ávila Plazas

CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN
Mauricio Gómez Villegas

SUBCONTADORA GENERAL Y DE INVESTIGACIÓN
Rocío Pérez Sotelo

SUBCONTADORA DE CONSOLIDACIÓN DE LA INFORMACIÓN
Elizabeth Soler Castillo

SUBCONTADOR DE CENTRALIZACIÓN DE LA INFORMACIÓN
Juan Camilo Santamaría Herrera

SECRETARIO GENERAL
Freddy Armando Castaño Pineda

COORDINADOR DEL GIT DE INVESTIGACIÓN Y NORMAS
Carlos Andrés Rodríguez Ramírez

EQUIPO TÉCNICO
Andrés Cabrera Narváez
Catherin Jhoana Amaris Jerez
Edison Fredy León Paime
Mayra Alejandra Zambrano Rodríguez
William Duwan Parada Ochoa

CORRECCIÓN DE ESTILO
Aida Luz Ramos Vásquez

DISEÑO Y DIAGRAMACIÓN
Erika Alexandra Lozano Lozano
Lizeth Yanira Gutiérrez Duarte

CONTENIDO

1. Entidades de gobierno y empresas públicas que elaboran y divulgan información contable de sostenibilidad y los referentes normativos más utilizados	4
2. Limitaciones en la implementación de la información contable de sostenibilidad en el sector público	4
3. Conclusiones a partir de la revisión sistemática de la literatura	5
4. Recomendaciones	6

INTRODUCCIÓN

A partir del documento “Avances internacionales en la elaboración y divulgación de información contable de sostenibilidad en el sector público: una revisión sistemática de la literatura”, se presenta una síntesis de los siguientes aspectos que configuran la presente hoja de recomendaciones: i) las entidades de gobierno y empresas públicas que elaboran y divulgan información contable de sostenibilidad y los referentes normativos más utilizados por dichas entidades y empresas en el contexto internacional, ii) las limitaciones en la implementación de la información contable de sostenibilidad en el sector público y iii) las conclusiones derivadas de la revisión sistemática de la literatura. Finalmente, fruto de la revisión sistemática de la literatura, se plantean unas recomendaciones para la formulación de la política de regulación contable sobre información de sostenibilidad para el sector público colombiano.

1. Entidades de gobierno y empresas públicas que elaboran y divulgan información contable de sostenibilidad y los referentes normativos más utilizados

Dentro de las entidades de gobierno se identifican como principales divulgadores a los gobiernos locales urbanos y locales regionales, así como las universidades públicas. Por su parte, dentro de las empresas públicas se identifican como principales divulgadores, aquellas pertenecientes a sectores como: hidrocarburos, financiero, servicios públicos y servicios postales.

Además, los referentes normativos más utilizados por las entidades de gobierno y empresas públicas son el Reporte Integrado (RI) y Global Reporting Initiative (GRI). Esto se explica por ser los marcos y estándares de más vieja data.

2. Limitaciones en la implementación de la información contable de sostenibilidad en el sector público

- De la literatura internacional se evidencia poca caracterización contextual del sector público y su lógica de operación.
- Falta de regulaciones para hacer que la información contable de sostenibilidad sea obligatoria y pública.
- Falta de definición de estrategias adaptadas al sector público que consideren tiempos, financiación, datos y personal para la implementación de la información contable de sostenibilidad.
- Poco desarrollo de programas de formación en sostenibilidad e información contable de sostenibilidad.

- Bajo involucramiento de los gerentes públicos.
- Falta de definición adecuada de indicadores clave de desempeño.
- Falta de regulación para fomentar el diálogo con los grupos de interés.

3. Conclusiones a partir de la revisión sistemática de la literatura

- La divulgación de información contable de sostenibilidad se encuentra en una etapa inicial, por lo tanto, aún no existe consenso o certeza respecto de qué asuntos deben divulgarse ni bajo qué parámetros o referentes construir este tipo de información.
- La información contable de sostenibilidad se ha definido en dos vías: como información que se relaciona con las acciones de desarrollo sostenible y como información que combina asuntos financieros y no financieros para dar cuenta de la creación de valor en el tiempo (información integrada).
- Existen ejercicios de divulgación de información contable de sostenibilidad en el sector público, pero su implementación es aún limitada y heterogénea.
- Se requiere contar con la participación de los grupos de interés en el proceso de inclusión de temas materiales a fin de garantizar informes contables de sostenibilidad más relevantes.
- Se identifican factores externos (presión de grupos de interés, mandatos legales, cambios de gobierno en las jurisdicciones, ubicación geográfica de las entidades y el nivel de conciencia sobre el desarrollo sostenible) e internos (tamaño, sector y sensibilidad social y ambiental) que influyen en la decisión de divulgar información contable de sostenibilidad en las entidades del sector público.
- Los temas divulgados en la información contable de sostenibilidad están relacionados con el perfil y la estrategia de las entidades públicas, su desempeño financiero, el cumplimiento normativo, así como la protección y conservación de los recursos naturales y los derechos humanos.
- La implementación de estos informes ha generado cambios organizacionales como la adopción de nuevos indicadores de desempeño, mejoras en la gestión de datos y nuevos mecanismos de participación ciudadana.
- Para que la adopción de la información contable de sostenibilidad no sea fragmentaria y limitada, y responda a un compromiso interno sólido y a las expectativas de los grupos de interés, se requiere contar con recursos suficientes y con una regulación que obligue a elaborar y divulgar dicha información bajo criterios ajustados al contexto del sector público, evitando la simple adopción de modelos del sector privado.

4. Recomendaciones

- Formular una política de regulación de información contable de sostenibilidad adaptada al contexto del sector público colombiano. Esto implica caracterizar el entorno jurídico, económico y social del sector público colombiano, así como identificar las necesidades de los usuarios de la información.
- Desarrollar la regulación de información contable pública de sostenibilidad, con base en los principios de proporcionalidad y progresividad, para atender las características propias de las entidades o empresas del sector público colombiano que, por su naturaleza, responden a fines estatales distintos. Esta recomendación requiere la revisión de los referentes internacionales para definir los criterios de elaboración y divulgación de información contable de sostenibilidad adaptados al sector público colombiano.
- Promover procesos formativos en sostenibilidad que fortalezcan la cultura y las capacidades técnicas de los actores del sector público, posibilitando una implementación reflexiva, contextualizada y comprometida de la información contable de sostenibilidad.
- Vincular la política de regulación con las condiciones para la planeación y gestión en el sector público colombiano. Esto podría fortalecer la integración e interconexión de los modelos de gestión actuales para contribuir al logro de los fines estatales. Esta implementación podría situar y contextualizar el pensamiento integrado para promover una acción interconectada y vinculada de las áreas en las organizaciones.
- Promover el relacionamiento con los grupos de interés para definir los temas materiales a abordar en la divulgación de información contable de sostenibilidad. El relacionamiento con los grupos de interés debería priorizar el diálogo con los mismos sobre la base de una rendición de cuentas abierta que permita, también, el control social.
- Normalizar y regular criterios de elaboración y divulgación de información contable de sostenibilidad, sobre la base del valor público, que respondan a las necesidades de los usuarios. Estos criterios deberían articularse con los requerimientos de gestión establecidos en leyes, decretos u otros sistemas como el Plan Institucional de Gestión Ambiental (PIGA).
- Fomentar cultura sobre la importancia de la información contable de sostenibilidad, con el fin de promover la transparencia de la información y una rendición de cuentas más amplia, que responda a las necesidades de los grupos de interés.



**CONTADURÍA
GENERAL DE LA NACIÓN**

Cuentas Claras, Estado Transparente



SC-
7328-1



SA-CER
366516



OS-CER
366518



OS-CER
660642



f @ContaduriaGeneraldeLaNacionCGN | **X** @Contaduria_CGN | **▶** CGNOFicial



www.contaduria.gov.co