

# Cátedra Nacional de Contabilidad Pública

*Édgar Fernando Nieto S.*

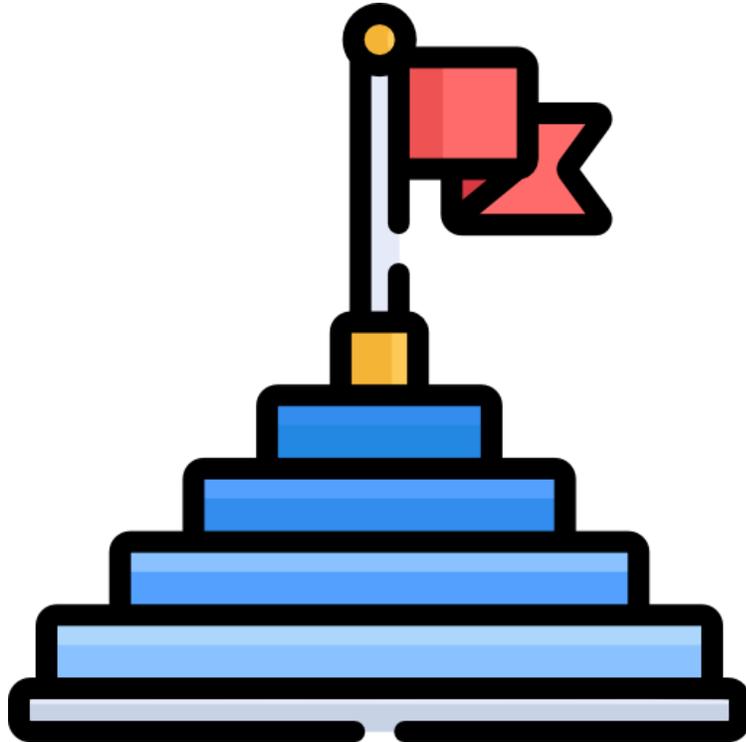
**SÉPTIMA EDICIÓN - 2024**

**Construyendo Cultura Contable Pública**



# Sesión 1: La contabilidad y su importancia para la Gestión Financiera Pública en Colombia.





## Objetivo de aprendizaje

Comprender la importancia de la contabilidad pública para la Gestión Financiera Pública (GFP) en Colombia a partir del entendimiento de los conceptos básicos de la GFP y de los elementos fundamentales del Sistema Nacional de Contabilidad Pública.



# Contenido

## Sección 1

- 1 ¿Qué es la Gestión Financiera Pública (GFP)?
- 2 Ámbito de la Gestión Financiera Pública
- 3 Componentes de la Gestión Financiera Pública
- 4 La importancia del SNCP para las GFP y la Política Nacional para la GFP

## Sección 2

- 5 Entorno del sector público y el SNCP
- 6 Propósitos del SNCP
- 7 Alcance del SNCP
- 8 Elementos del SNCP



# Contenido

## Gestión Financiera Pública (GFP)

**Sección 1**

- 1 ¿Qué es la Gestión Financiera Pública (GFP)?
- 2 Ámbito de la Gestión Financiera Pública
- 3 Componentes de la Gestión Financiera Pública
- 4 La importancia del SNCP para las GFP y la Política Nacional para la GFP

**Sección 2**

- 5 Entorno del sector público y el SNCP
- 6 Propósitos del SNCP
- 7 Alcance del SNCP
- 8 Elementos del SNCP



“(...) conjunto de sistemas destinados a producir información, procesos y reglas que pueden ayudar a respaldar la formulación de políticas fiscales, así como proporcionar instrumentos para su implementación” (FMI, 2013).

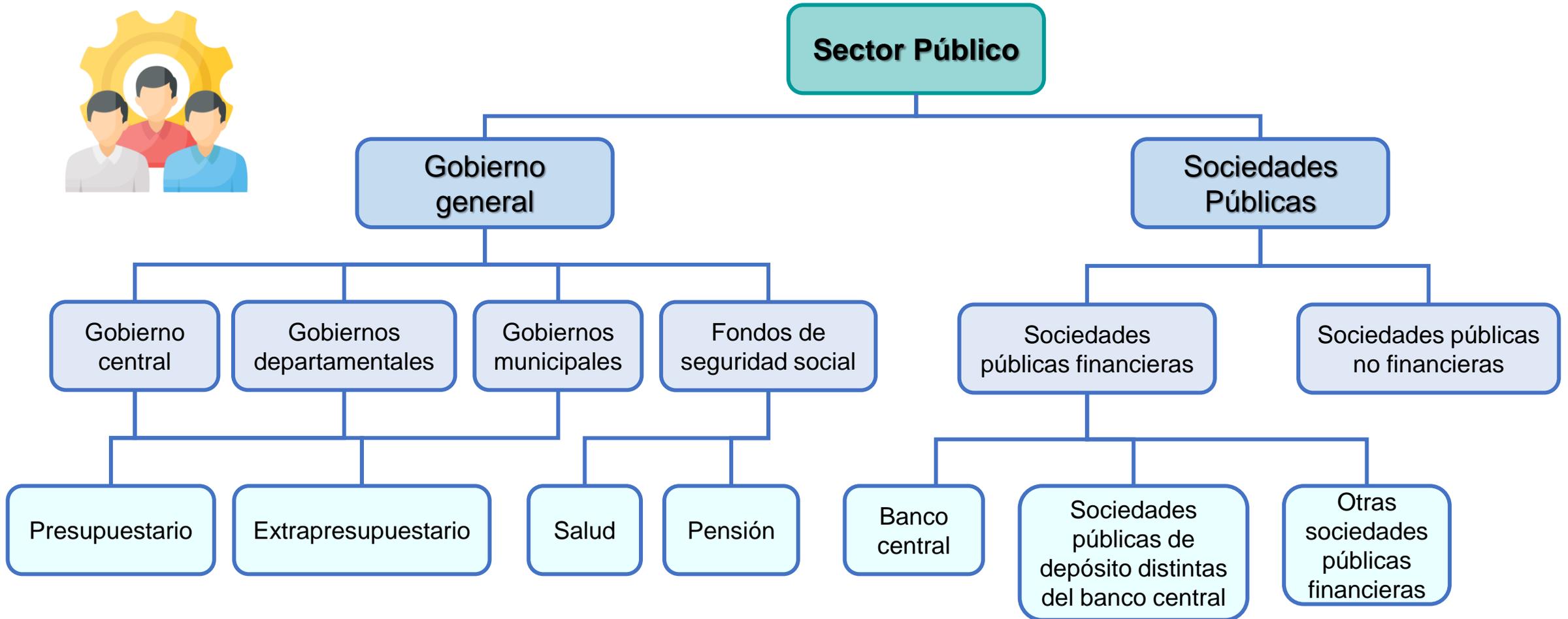
“Es el conjunto de normas, organizaciones, sistemas y procedimientos con los que cuenta el Estado para asegurar y usar de forma efectiva, eficiente y transparente los recursos públicos” (Decreto 224 de 2021).

“Son objetivos principales de la GFP:

- (i) mantener una posición fiscal sostenible;
- (ii) asignar de forma efectiva los recursos, según las prioridades de la política pública; y
- (iii) entregar eficientemente bienes y servicios públicos”

(CONPES 4008 de 2020).

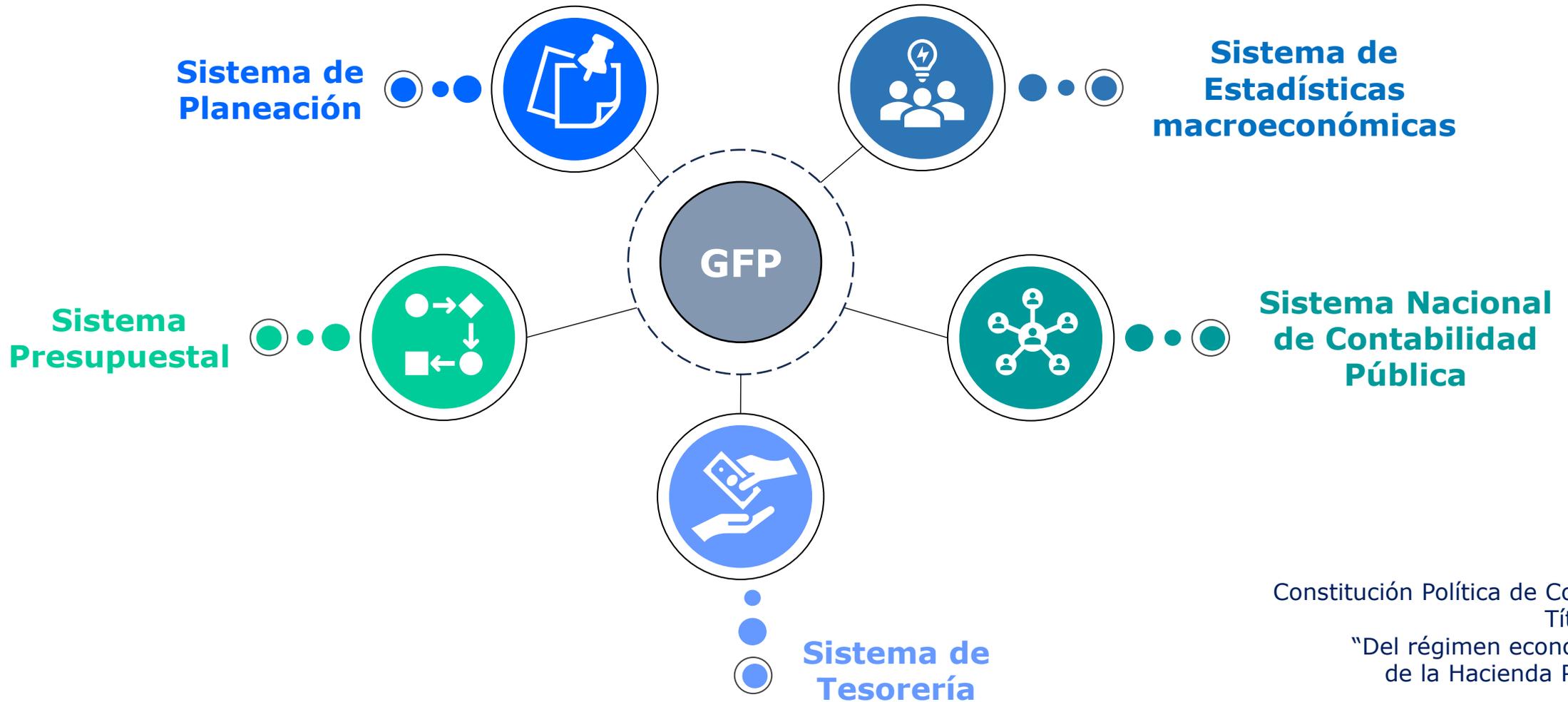




Fuente: Elaboración con base en el MEFP 2014 y el CUIIN.



# Componentes de la Gestión Financiera Pública

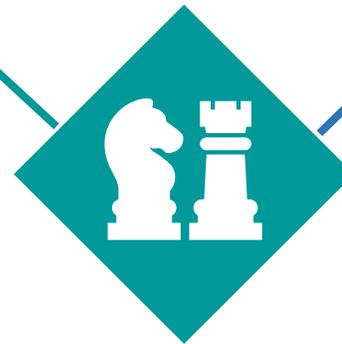


## a. Sistema de planeación

“La planeación se constituye en el punto de partida del proceso de la gestión pública” (DNP, 2017).

### Plan Nacional de Desarrollo (PND)

“Es el instrumento formal y legal por medio del cual se trazan los objetivos del Gobierno permitiendo la subsecuente evaluación de su gestión” (DNP, 2024).



### Planes de Desarrollo Territorial (PDT)

“Es el instrumento de planificación que orienta las acciones de las administraciones departamentales, distritales y municipales durante un período de gobierno (4 años)” (DNP, 2024).

Ley 152 de 1994 - Ley Orgánica del Plan de Desarrollo

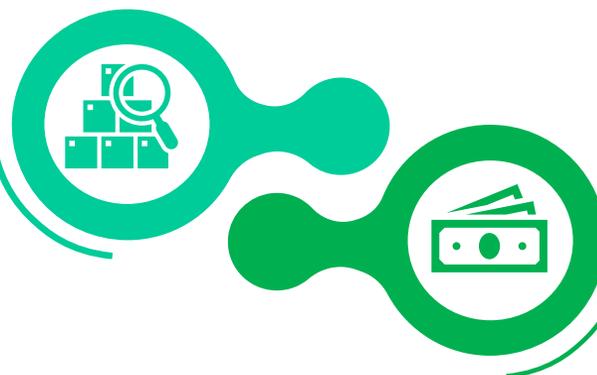


## a. Sistema de planeación

### Composición del Plan Nacional de Desarrollo

#### Parte general

- Los propósitos y objetivos a LP;
- Las metas y prioridades de la acción estatal a MP;
- Las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental.

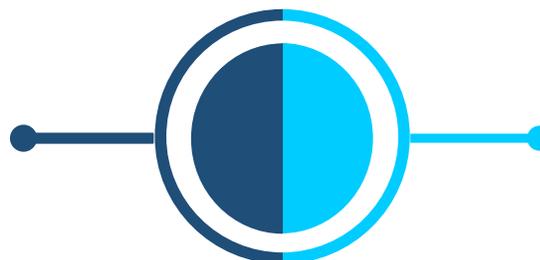


#### Plan de inversiones de las entidades públicas del orden nacional

- Los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos de inversión;
- Recursos financieros requeridos para su ejecución, sus fuentes de financiación.

### Composición de los Planes de Desarrollo Territoriales

Parte estratégica

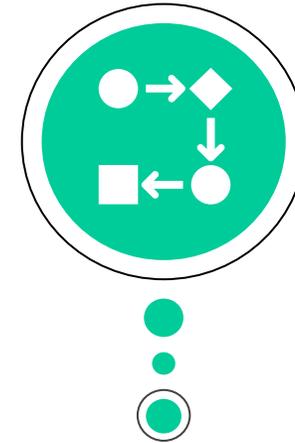


Plan de inversiones a mediano y corto plazo





A través  
del...



**¿Cómo se materializa esta  
planeación en las finanzas  
públicas?**

**Sistema  
Presupuestal**



## b. Sistema presupuestal

En Colombia el presupuesto es el instrumento a través del cual se materializa la acción del Estado y se ejecutan los planes de desarrollo.



### El Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP)



Proporciona el contexto macroeconómico y fiscal necesario para abordar el estudio del proyecto de ley de presupuesto

### El Marco de Gasto de Mediano Plazo (MGMP)



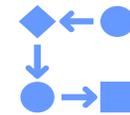
Contiene los techos de gasto fiscalmente sostenibles de los sectores que conforman el PGN, para periodos de cuatro años

### El Plan Financiero (PF)



Permite formular las previsiones de ingresos, gastos, excedentes, requerimientos y alternativas de financiamiento necesarios

### El Plan Operativo Anual de Inversiones (POAI)



Permite operacionalizar anualmente el Plan Plurianual de Inversiones Públicas, los objetivos y metas establecidas en el PND

### Presupuesto Anual de la Nación (PGN)



La Ley Anual sobre el PGN es el instrumento para el cumplimiento de los planes y programas de desarrollo económico y social



## b. Sistema presupuestal

El presupuesto como instrumento de la administración financiera pública se encuentra presente en los diferentes niveles de gobierno y hace parte de la naturaleza institucional de las entidades públicas.

Presupuesto de las empresas Industriales y Comerciales del Estado

Presupuesto del Sistema General de Regalías



Presupuesto General de la Nación

Presupuestos de las entidades territoriales

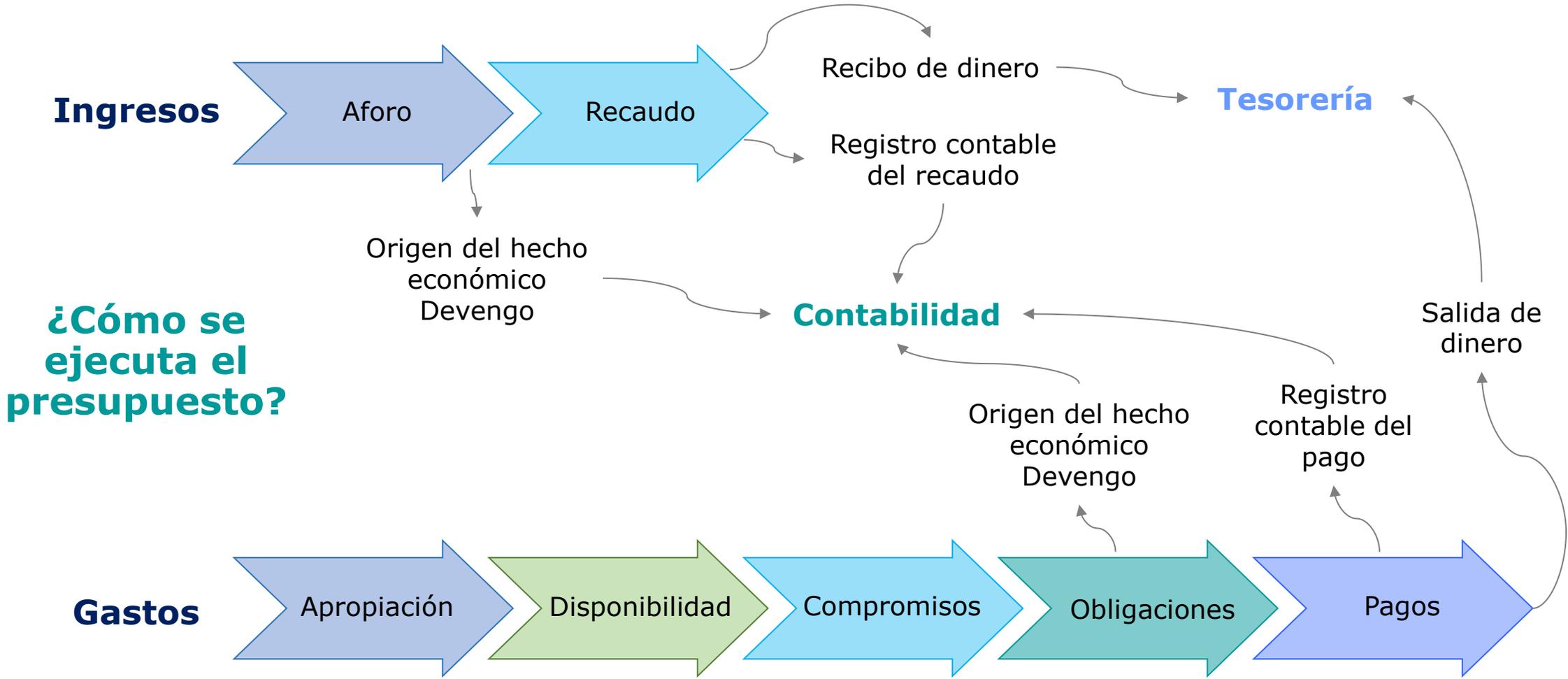
Está compuesto por:

El presupuesto de rentas de la Nación

El presupuesto de gastos o ley de apropiaciones

Disposiciones generales





**¿Cómo se ejecuta el presupuesto?**

- 
- 
- 
- 
-



## Sistema de Tesorería



Tiene como propósito fundamental garantizar la disponibilidad de fondos para cumplir oportunamente los compromisos de pago que debe atender el Tesoro público, derivados de los gastos que expresan la ejecución de la política fiscal (MHPC, 2020).



Pronósticos del flujo de caja (capacidades técnicas);



Maximización del rendimiento de los saldos de efectivo inactivos;



Minimización del costo financiero de las operaciones de cobertura de liquidez de corto plazo.

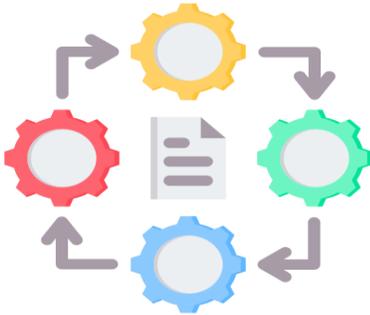


# Componentes de la Gestión Financiera Pública

## d. Sistema Nacional de Contabilidad Pública

Ley 298 de 1996 - Artículo 7

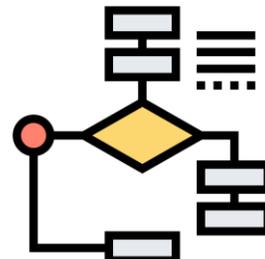
Conjunto de **políticas, principios, normas y procedimientos técnicos de contabilidad**, estructurados lógicamente.



Operaciones



Recursos



Actividades



Información necesaria para la **gestión eficiente, transparencia, rendición de cuentas** y el ejercicio del **control** interno y externo de la administración pública.



### Base de devengo



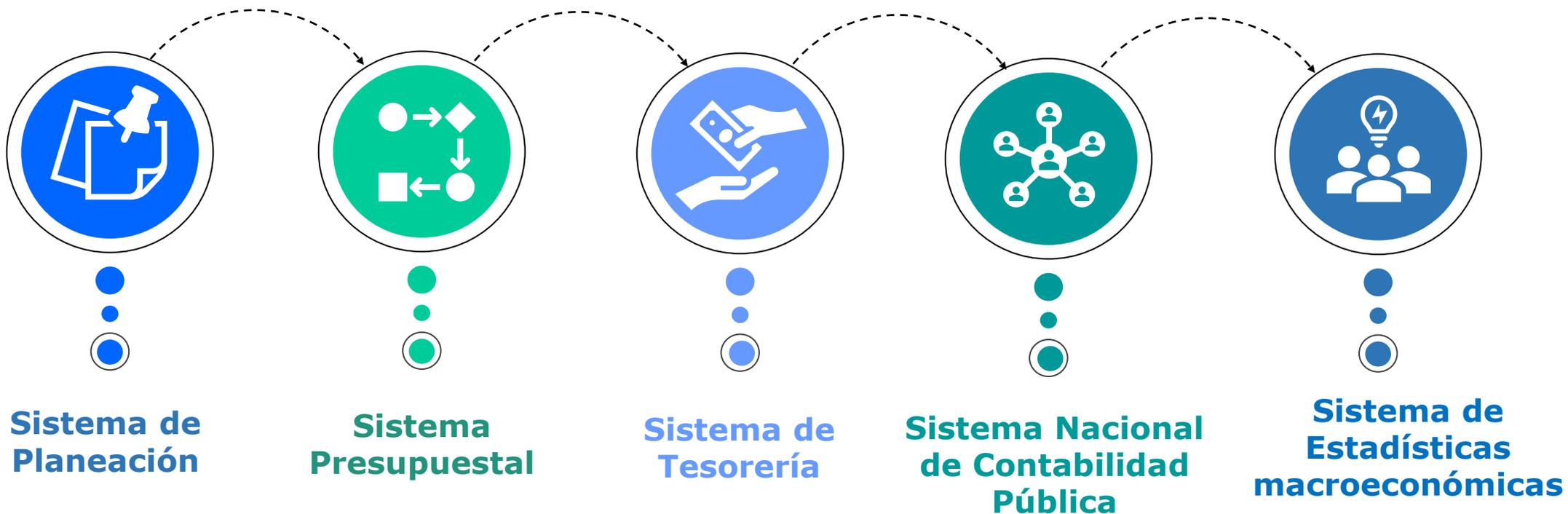
Los hechos económicos se reconocen en el momento en que suceden, con independencia del instante en que se produce el flujo de efectivo o equivalentes al efectivo que se deriva de estos, es decir, el reconocimiento se efectúa cuando surgen los derechos y obligaciones, o cuando el hecho económico incide en los resultados del periodo contable.

Ingresos, Gastos y Costos



Activos, Pasivos y Patrimonio





**¿Para qué más se puede utilizar la contabilidad, y en general, toda esta información de los componentes de la GFP?**



# Componentes de la Gestión Financiera Pública

## e. Estadísticas Macroeconómicas



### Sistema de Cuentas Nacionales (SCN 2008)

Mide la evolución de la economía en su totalidad.



### Manual de Estadísticas Monetarias y Financieras (MEMF 2016)

Saldos y flujos de activos y pasivos financieros de las sociedades financieras.



### Manual de la Balanza de Pagos y Posición de Inversión Internacional (MBP6 - 2009)

Mide las relaciones entre los residentes de una economía y los no residentes.



### Manual de Estadísticas de Finanzas Públicas (MEFP 2014)

Medición de las actividades que desarrolla el sector público para respaldar el análisis fiscal.

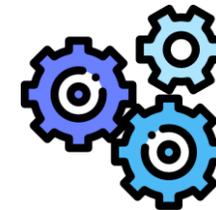


# La importancia del SNCP para la GFP y la Política Nacional para la GFP



## Sistema de Estadísticas Macroeconómicas

Las metodologías para la compilación de estadísticas macroeconómicas propenden por la incorporación de los principios del devengo, comúnmente aplicados en la contabilidad sin desconocer la importancia de la base caja.



# La importancia del SNCP para la GFP y la Política Nacional para la GFP

## Documento CONPES 4008 de 2020

Visión sistémica de la información de GFP para contar con información homogénea, fiable, oportuna y transparente de la gestión de los recursos públicos.



### Institucional



Definición de **instancias de coordinación** y decisión para el desarrollo de la GFP y sus subsistemas **bajo una visión común.**

### Conceptual, metodológico y tecnológico



**Armonización de conceptos, procesos y metodologías** con las que se produce la información y adopción de **lineamientos tecnológicos comunes** para gestión de sistemas de información.



Comisión Intersectorial  
de Información para la  
Gestión Financiera Pública



Es un órgano interinstitucional de orientación superior que tiene como objeto orientar y coordinar la formulación y ejecución de políticas, estrategias, normas, procesos y sistemas tecnológicos, en materia de información para la Gestión Financiera Pública (GFP) (Decreto 224 de 2021).

## Sistema Nacional de Contabilidad Pública (SNCP)

### Sección 1

- 1 ¿Qué es la Gestión Financiera Pública (GFP)?
- 2 Ámbito de la Gestión Financiera Pública
- 3 Componentes de la Gestión Financiera Pública
- 4 La importancia del SNCP para las GFP y la Política Nacional para la GFP

### Sección 2

- 5 Entorno del sector público y el SNCP
- 6 Propósitos del SNCP
- 7 Alcance del SNCP
- 8 Elementos del SNCP

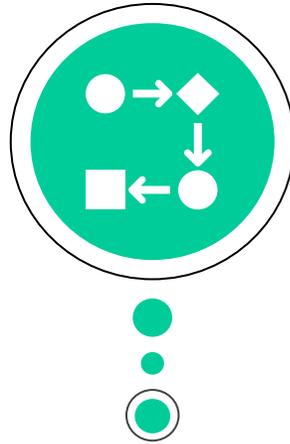
## Gestión Financiera Pública

“Conjunto de normas, organizaciones, sistemas y procedimientos con los que cuenta el Estado para **asegurar y usar** de forma efectiva, eficiente y transparente los recursos públicos” (Decreto 224 de 2021).

GFP - componentes interrelacionados



Sistema de Planeación



Sistema Presupuestal



Sistema de Tesorería



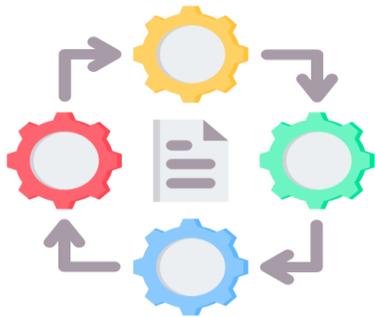
Sistema Nacional de Contabilidad Pública



Estadísticas macroeconómicas



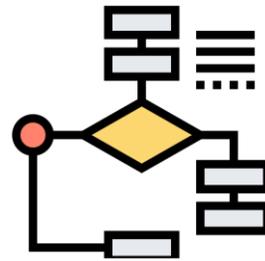
Conjunto de **políticas, principios, normas y procedimientos técnicos de contabilidad**, estructurados lógicamente.



Operaciones



Recursos

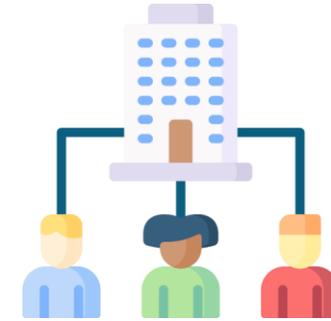


Actividades



Información necesaria para la **gestión eficiente, transparencia, rendición de cuentas** y el ejercicio del **control** interno y externo de la administración pública.





Delimitan, definen y orientan

## Propósitos del SNCP

Según

Planes, Presupuestos,  
Funciones de cometido estatal



## a. Entorno jurídico

Colombia es un estado social de derecho, organizado en forma de República unitaria, descentralizada y con autonomía de sus entidades territoriales.



Principios de la función administrativa



Condicionan al **SNCP**

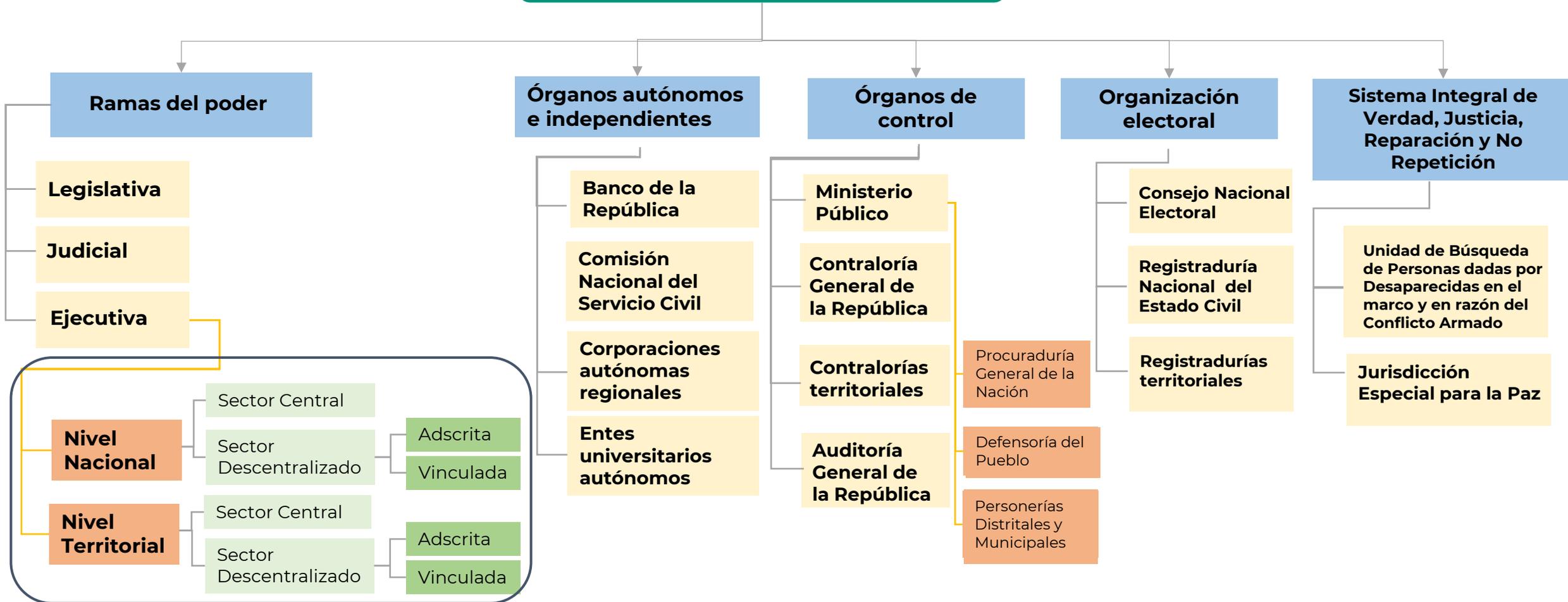
Producción, contenido y estructura de los estados, informes y reportes contables



# Entorno del sector público y el SNCP

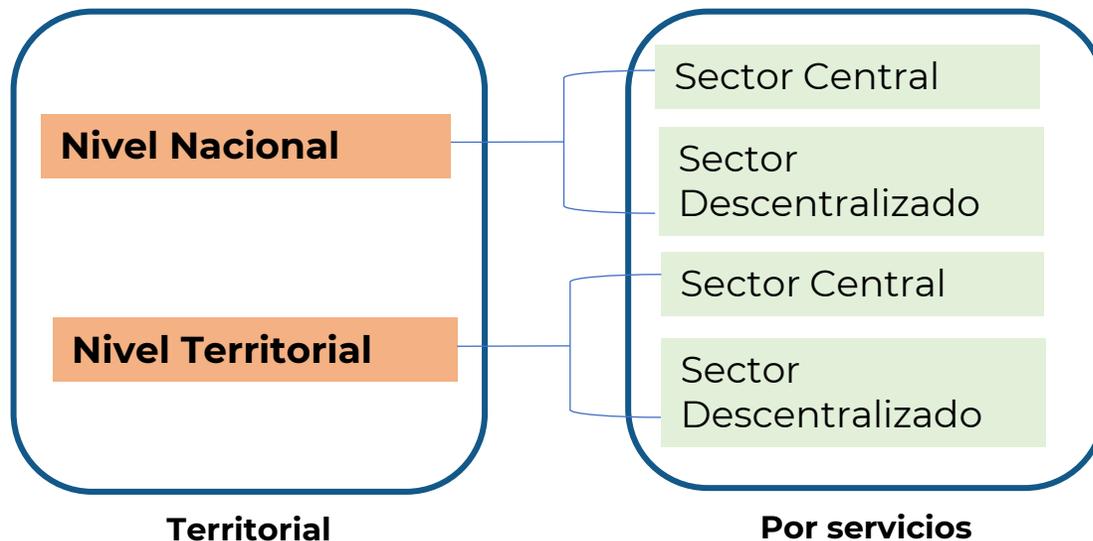
## a. Entorno jurídico

### Estructura del Estado (C.P y Ley 489 de 1998)



## Rama Ejecutiva

Descentralización



### Descentralización territorial

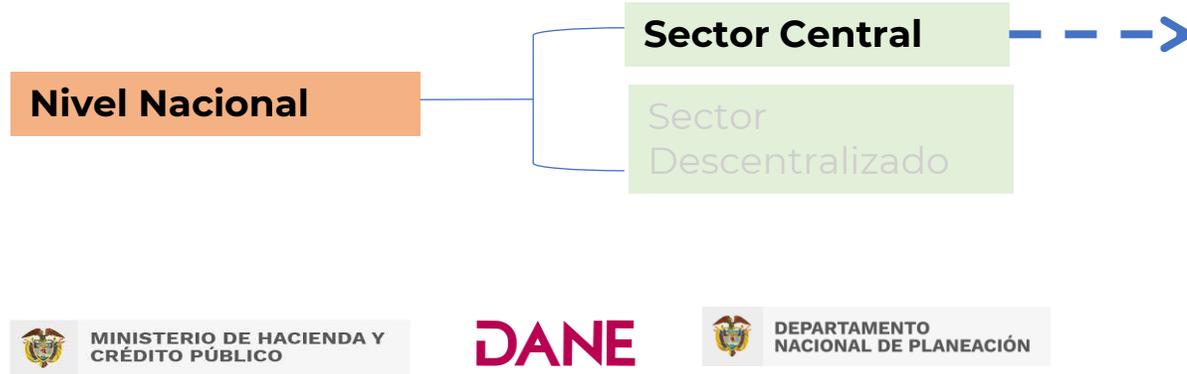
Se busca que las funciones de la administración central sean **distribuidas** en los diferentes niveles de organización territorial

### Descentralización por servicios

Se otorgan **competencias** a entidades con personería jurídica, autonomía administrativa, financiera y patrimonio propio.

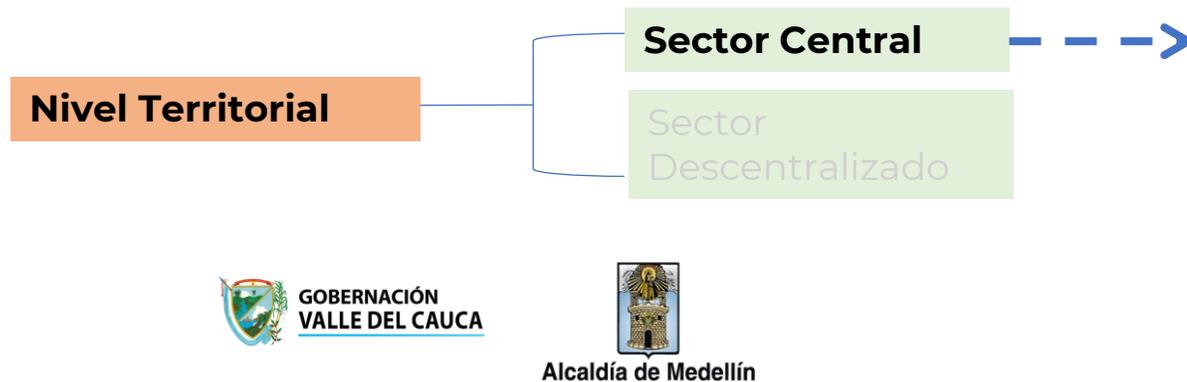


## a. Entorno jurídico



**Conformado por:**  
Ministerios, departamentos administrativos, superintendencias sin personería jurídica y U.A.E. sin personería jurídica.

**Su objetivo es:**  
Direccionar y ejecutar la política pública y son los organismos principales de la administración en el nivel nacional.



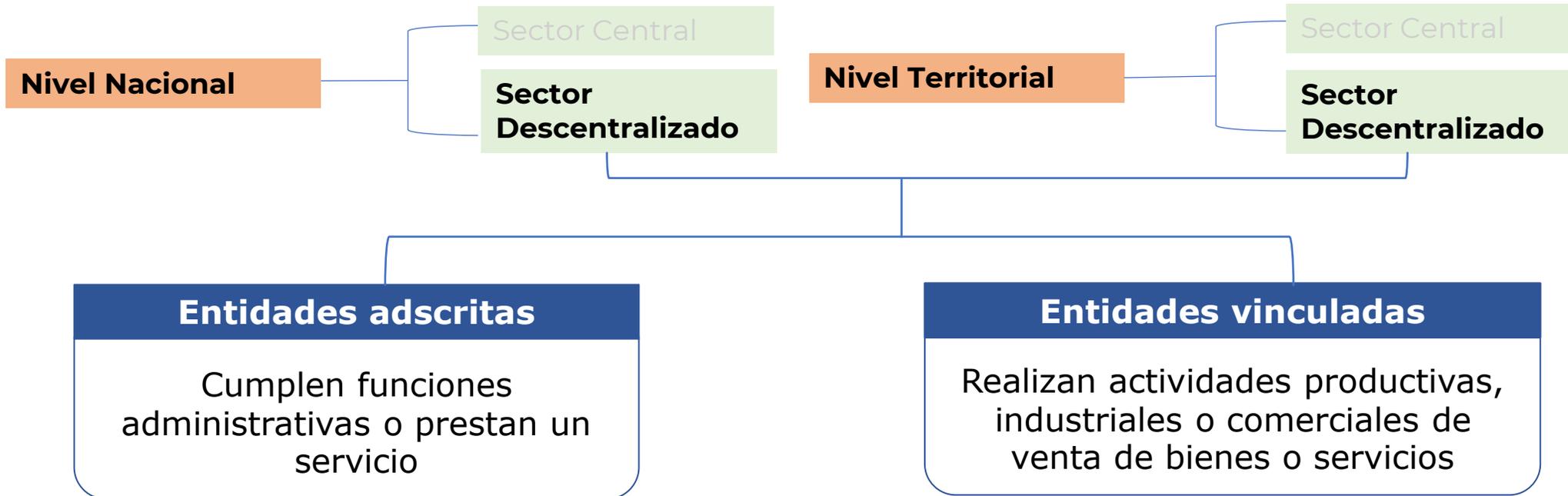
**Conformado por:**  
Gobernaciones, alcaldías (distritales y municipales).

**Su objetivo es:**  
Administrar en el correspondiente nivel territorial.



# Entorno del sector público y el SNCP

## a. Entorno jurídico



# Entorno del sector público y el SNCP

## b. Entorno económico

Las funciones que cumplen las entidades del sector público **en la economía**, se clasifican en

	Entidades de gobierno	Empresas
<b>Objetivo</b> 	Definición, observancia de <b>políticas públicas</b> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Asignación de bienes y servicios</li> <li>• Redistribución de la renta y la riqueza</li> <li>• El nivel de bienestar de la sociedad.</li> </ul>	Producción de bienes y servicios, considerados <b>prioritarios para los fines del Estado</b>
<b>Naturaleza de sus actividades</b> 	De forma <b>gratuita o a precios de no mercado</b> , no tienen ánimo de lucro.	Actúan en <b>condiciones de mercado</b> y tienen vínculos económicos con el gobierno, <b>obtienen beneficios</b> o recuperan el costo total de sus actividades.
<b>Origen y uso de los recursos</b> 	Proviene de la capacidad del Estado para imponer tributos, donaciones y otros.	No dependen de una <b>financiación</b> continua e indefinida por parte del Gobierno.



## c. Entorno social

Los intercambios realizados entre agentes **tienen implícita una función social inequívoca que requiere de transparencia.**

Diversidad de entidades que garantizan el cumplimiento de los **derechos de la sociedad**



- Servir a la comunidad
- Promover la prosperidad general



- Garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución Política



- Defender la independencia nacional
- Mantener la integridad territorial
- Asegurar la convivencia pacífica, la vigencia de un orden justo y la prevalencia del interés general

Aspectos económicos, sociales, ambientales, culturales e históricos, entre otros, del sector público.



El SNCP debe satisfacer exigencias – propósitos – supuestos básicos que expresan los fines del SNCP

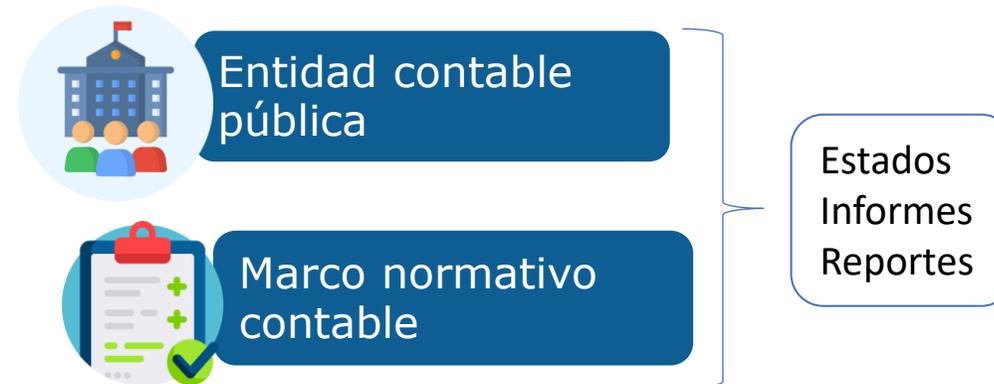
Sujetos a **las restricciones y condiciones** que le imponen el entorno:

Condicionante



Desarrollo conceptual e instrumental de la regulación contable pública

Articulan



## Gestión eficiente

Apoyar las **decisiones de los gestores**.  
Planificar y tomar decisiones de política pública.

## Control

Legalidad y cumplimiento, el control financiero, salvaguarda



## Transparencia

Decisiones y uso de recursos transparentes y de **conocimiento público**.

## Rendición de cuentas

Instancias políticas, a los destinatarios de los servicios, **a la ciudadanía**, a los inversores, a los acreedores y a otros agentes





## Información financiera

- Satisfacer necesidades de información de los **usuarios**
- Diferentes tipos de usuarios y necesidades de información
- Hechos **económicos, sociales y ambientales**

## Información no financiera

### Información útil

La **situación financiera, el rendimiento financiero y los flujos de efectivo** de la entidad

El cumplimiento con los **presupuestos aprobados y otra normativa** que regule las operaciones de la entidad

Los **finés, objetivos y metas estratégicas** a corto, mediano y largo plazo

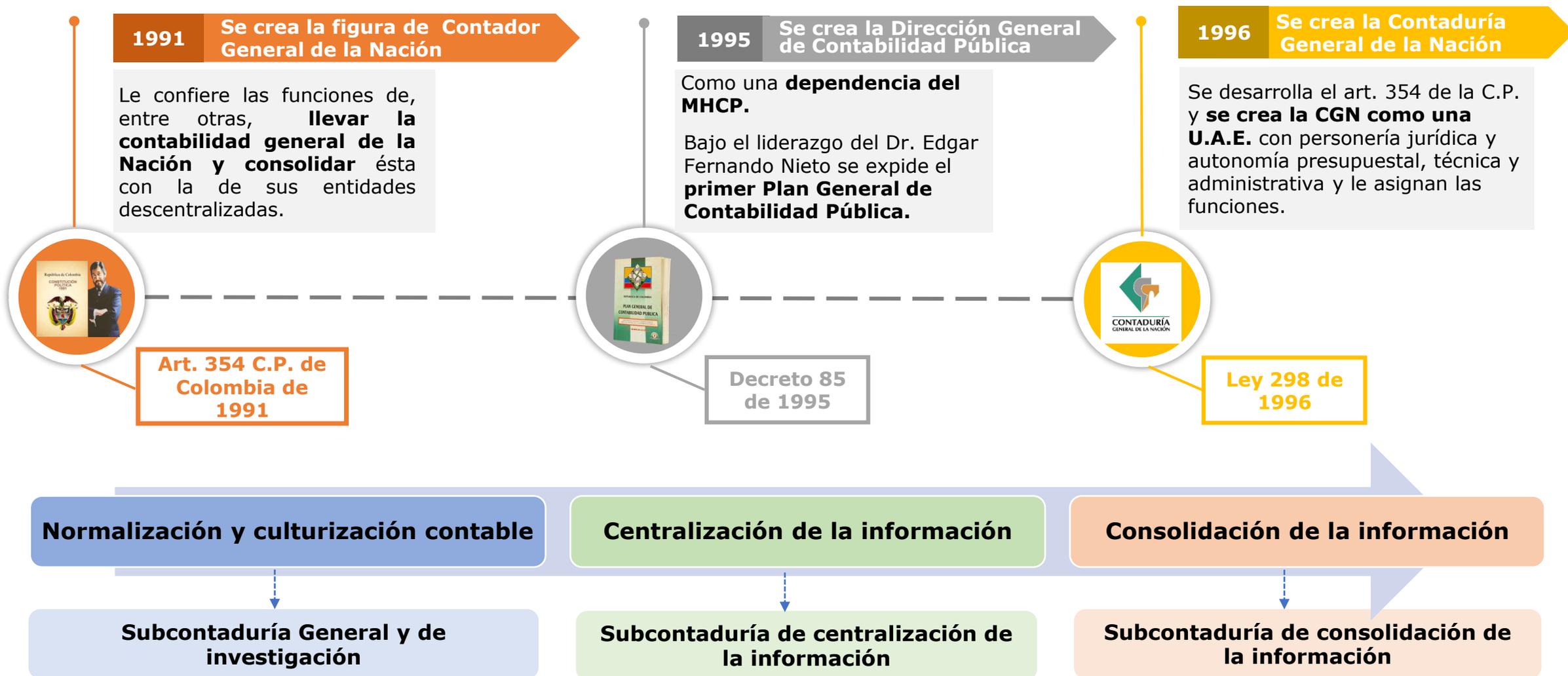
El **costo ambiental y social** de las actividades realizadas por la entidad

Las medidas implementadas por la entidad para **preservar la riqueza económica, social, cultural, histórica y ambiental**





## a. Ente normalizador y regulador – Contaduría General de la Nación



## b. Entidad Contable Pública



Es la unidad mínima productora de información que se caracteriza por ser una unidad jurídica, administrativa o económica que:

01

**Unidad jurídica:** Personalidad jurídica y autonomía

02

**Unidad administrativa:** Sin personería jurídica, pero con autonomía

03

**Unidad económica:** Carece de autonomía y de personería jurídica

Producen estados, informes y reportes contables **con independencia** de su responsabilidad de reportar a la CGN.



## b. Entidad Contable Pública



## Entidad contable pública



Desarrollar el proceso contable y producir **estados, informes y reportes contables** con base en las normas expedidas por la CGN



## Consideraciones finales

- Se evidencia la **importancia de la contabilidad pública para la GFP** en Colombia a partir del entendimiento de los conceptos básicos de la GFP y de los elementos fundamentales del SNCP.
- El SNCP **ha madurado**, permitiendo **producir, divulgar y reportar información financiera** cada vez más **relevante** y que representa cada vez de forma más **fiel** la realidad de las **transacciones, los hechos y operaciones económicas**.
- El SNCP **plantea** la necesidad de reconocer los **hechos sociales y ambientales**, lo que impulsa y justifica el desarrollo de perspectivas sobre **información no financiera**.
- El SNCP **articula** los diferentes elementos que lo conforman para generar **información contable** que permite cumplir con **sus propósitos**.
- Los otros componentes del sistema de información para la GFP **están tomando la información contable** generada por el SNCP.



## Nuestras certificaciones



# GRACIAS



“Por permitirnos hacer público lo público”



@ContaduriaGeneraldeLaNacionCGN



@Contaduria\_CGN



CGNOficial