



Cuentas Claras,
Estado Transparente



Hernán Pulgarín Giraldo

Asesor Contaduría General de la Nación



Contexto de la Contabilidad Pública en Colombia



Contenido

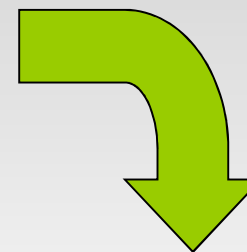


- 1. La contabilidad pública antes de la Constitución Política de 1991**
- 2. Marco Constitucional y Legal de La Contaduría General de la Nación**
- 3. Desarrollo del Sistema Nacional De Contabilidad Pública**
- 4. El proceso contable público y su relación con el sistema presupuestal**

La Contabilidad Pública antes de la Constitución Política de 1991

1. La Contabilidad Pública antes de la Constitución Política de 1991

1873, con la expedición del Código Fiscal, se advierte la asociación conceptual entre la **obligatoriedad constitucional de rendición de cuentas** por parte del Ejecutivo al pueblo representado en el Congreso y **el llamado régimen presupuestal**.



1923, la Ley 42 crea el Departamento de Contraloría, con funciones de control fiscal, **se creó la sección del Contador en Jefe, para llevar las cuentas generales de la Nación y prescribir los métodos de contabilidad oficial**, hecho que originó problemas de índole política y administrativa derivado de la **coexistencia, en un mismo ente, de las funciones de registro y control de las operaciones financieras del Estado**.



1. La Contabilidad Pública antes de la Constitución Política de 1991

1968, propuesta de reforma con el propósito de eliminar de las funciones del entonces Contralor General de la República, la de llevar las cuentas generales de la Nación.



La función de llevar las cuentas generales se asignó temporal y provisionalmente a la misma Contraloría, mientras el legislador decidía la entidad encargada de llevarlas en forma definitiva, proceso que no se cristalizó hasta la reforma constitucional de 1991.



Marco constitucional y legal de la Contaduría General de la Nación



2. Marco constitucional y legal de la Contaduría General de la Nación

En el artículo 354 de la Nueva Carta Política/91 se creó el cargo de **“CONTADOR GENERAL DE LA NACIÓN”**.



2. Marco constitucional y legal de la Contaduría General de la Nación

◎ FUNCIÓN GENERAL:

- > **LLEVAR** Contabilidad General de la Nación y consolidarla con entidades descentralizadas territorialmente y por servicios, elaborar el Balance General de la Nación, dictar normas contables para el país (sector público).

◎ EXCEPCIÓN:

- > La **EJECUCIÓN** presupuestal será competencia de la Contraloría General.





Nivel Nacional

Nivel territorial

Sector Público

2. Marco constitucional y legal de la Contaduría General de la Nación

◉ DECRETOS 085 Y 086 DE ENERO DE 1995:

- > **CREAN** la Dirección General de la Contabilidad Pública en el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
- > **ORGANIZAN** la Estructura Orgánica y la Planta de Personal.

◉ LEY 298 DE JULIO 23 DE 1996:

- > **CREA** la Contaduría General de la Nación como Unidad Administrativa Especial
- > **ESTABLECE** requisitos para nombrar Contador.



3. Desarrollo del Sistema Nacional de Contabilidad Pública



3. Desarrollo del Sistema Nacional de Contabilidad Pública

SITUACIONES

PERIODO:
1991 - 1994



- Esquema normativo anterior:
Presupuestal – CGR para entidades nacionales
- Nivel territorial: contabilidad casi nula
- Empresas públicas: 2649/93
- Proyectos de Ley para reglamentar el artíc. 354 C.P: no acogidos.
- No voluntad del gobierno



3. Desarrollo del Sistema Nacional de Contabilidad Pública

SITUACIONES

PERIODO:
1995 - 1998



- Exigencia de reglamentar el artículo 354 C.P. por organismos Internacionales.
- Aparece el PGCP – influencia privada
- Inicio de la “revolución” contable en el sector público: principio de causación
- Independencia de lo patrimonial y lo presupuestal
- Opiniones negativas por la CGR y Contralorías territoriales



3. Desarrollo del Sistema Nacional de Contabilidad Pública

SITUACIONES

PERIODO:
1999 - 2002



- **Revisión del PGCP: conceptos más acordes con las operaciones del sector público – Parámetros FMI – DANE – Cuentas Nacionales.**
- **Sistemas Integrados de Información Financiera - SIIF**
- **Necesidad de integración del presupuesto – contabilidad patrimonial**
- **Preocupación por opiniones negativas de la CGR: Saneamiento contable**



3. Desarrollo del Sistema Nacional de Contabilidad Pública

SITUACIONES

PERIODO:
2003 - 2012

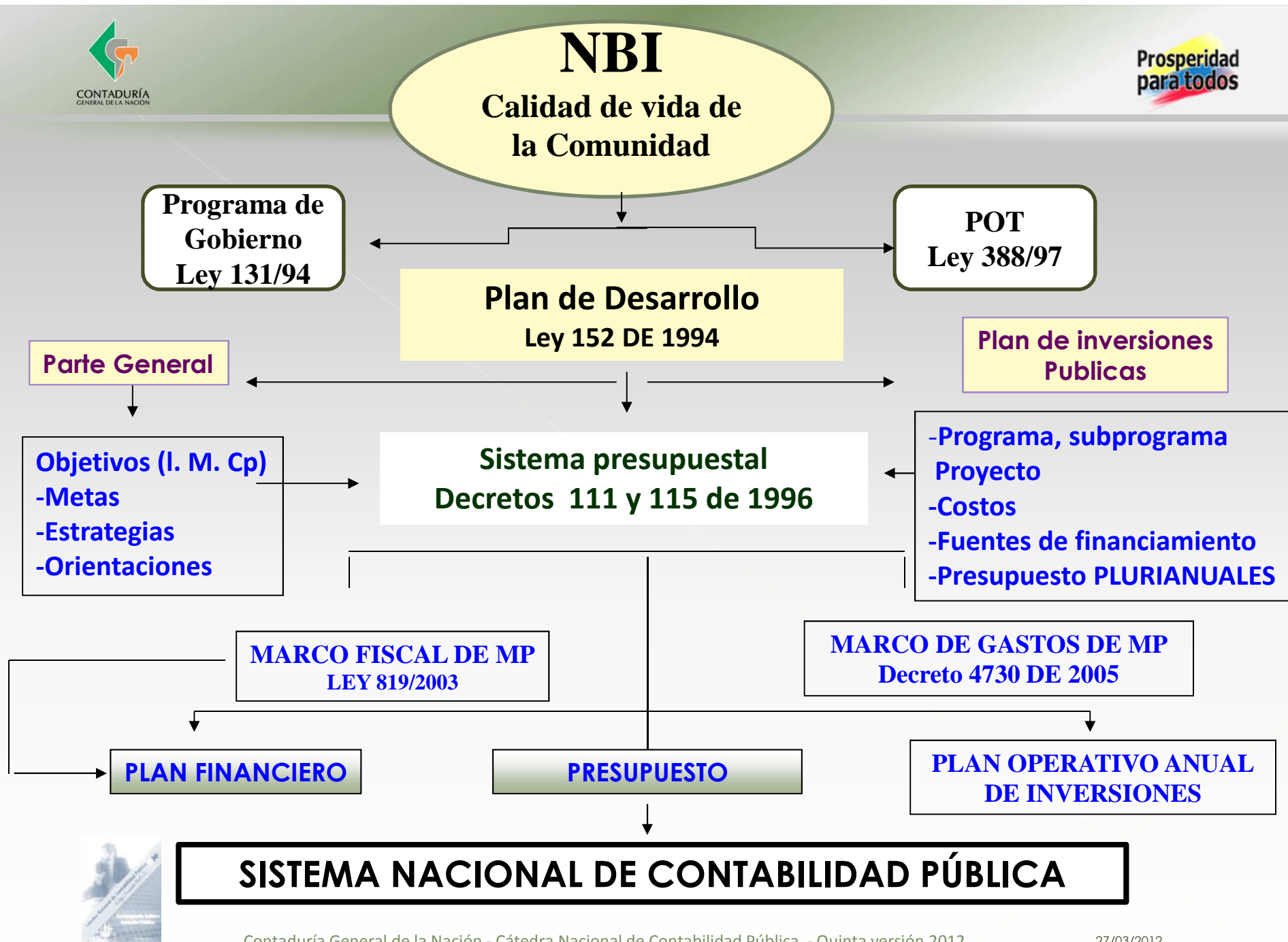


- Preocupación por opiniones negativas
- Impulso al proceso de saneamiento contable
- Nuevas estrategias de capacitación - Asistencia
- Revisión - Armonización del PGCP (Estándares Internacionales – IPSAS)
- Aplicación RCP – 2007
- Opiniones razonables con salvedades
- Armonización RCP-NIC/NIIF



4. El proceso contable público y su relación con el sistema presupuestal





CONTABILIDAD PÚBLICA Y PLANEACIÓN ESTATAL



PROCESO CONTABLE

ETAPA DE RECONOCIMIENTO

IDENTIFICACIÓN

Hechos
Económicos
Financieros
Y sociales

Subsistemas De :

- Planeación
- Presupuesto
- Rentas Y Cuentas
Por Cobrar
- Cuentas Por Pagar
- Nómina
- Tesorería
- Inventarios
- Activos Fijos

CLASIFICACIÓN

Revisión
Verificación y
Clasificación de
Transacciones de
Documentos
Fuente y soporte

REGISTRO Y AJUSTES_

Libros Auxiliares

Imputación
Soportes
Contables

Utilización
Catálogo de
Cuentas

Elaboración de
Comprobantes de
Diario, de ajuste
Y de CIERRE

Libro Diario

Mayor y Balances

ETAPA DE REVELACIÓN

ELABORACIÓN DE INFORMES

Elaboración
Estados e
Informes

ANÁLISIS, INTERPRETACIÓN Y
COMUNICACIÓN

GRACIAS

“POR PERMITIRNOS HACER PÚBLICO
LO PÚBLICO”

