



CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

“CUENTAS CLARAS, ESTADO TRANSPARENTE”

Cátedra Nacional de Contabilidad Pública

Edgar Fernando Nieto S.

Construyendo Cultura Contable Pública

Tercera Versión 2011-I





CONTEXTO DE LA CONTABILIDAD PÚBLICA EN COLOMBIA



CONTENIDO

- 1. LA CONTABILIDAD PÚBLICA ANTES DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991**
- 2. MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LA CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN**
- 3. DESARROLLO DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTABILIDAD PÚBLICA – POSTCONSTITUCIÓN DE 1991**
- 4. EL PROCESO CONTABLE PÚBLICO Y SU RELACIÓN CON EL SISTEMA PRESUPUESTAL**



LA CONTABILIDAD PÚBLICA ANTES DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991

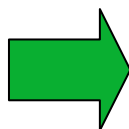


1. LA CONTABILIDAD PÚBLICA ANTES DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991

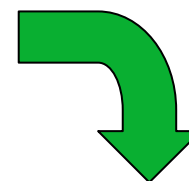
*Era republicana
como punto
de partida



*
1819 se crea
la oficina del
Tribunal Superior
de Cuentas
Misión de examinar
las cuentas.



*Oficina sustituida
por la de
Contaduría
de Hacienda

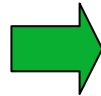


Reemplazada por la Dirección
General de Hacienda, en cada
departamento, Contadurías
Seccionales de Hacienda,
investidas con facultades de
jurisdicción coactiva.



1. LA CONTABILIDAD PÚBLICA ANTES DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991

1832 se estableció la **rendición de cuentas anuales** a la oficina de Contaduría General de Hacienda.



****En 1843 se dispuso para las oficinas subalternas la rendición de cuentas de manejo a la principal, **que debía consolidar el movimiento y presentar la cuenta global**; posteriormente, se definieron funciones de control fiscal.**

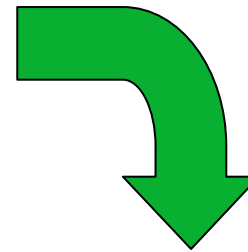


***1873 Expedición Código Fiscal, dispuso la rendición anual del presupuesto y del tesoro por el Ministerio del Tesoro, con destino a las Cámaras Legislativas para su respectivo estudio y aprobación, tiempo en el cual aparece el concepto de "contabilidad presupuestal".**



1. LA CONTABILIDAD PÚBLICA ANTES DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991

1873, se advierte la asociación conceptual entre la **obligatoriedad constitucional de rendición de cuentas** por parte del Ejecutivo al pueblo representado en el Congreso y **el llamado régimen presupuestal**.



1923, Ley 42 se crea el Departamento de Contraloría, con funciones de control fiscal, **se creó la sección del Contador en Jefe, para llevar las cuentas generales de la Nación y prescribir los métodos de contabilidad oficial**, hecho que originó problemas de índole política y administrativa derivado de la coexistencia, en un mismo ente, de las funciones de registro y control de las operaciones financieras del Estado.



1. LA CONTABILIDAD PÚBLICA ANTES DE LA CONSTITUCIÓN DE 1991

1968, propuesta de reforma con el propósito de **eliminar de las funciones del entonces Contralor General de la República, la de llevar las cuentas generales de la Nación**, limitándolo a prescribir los métodos de contabilidad de la administración nacional y sus entidades descentralizadas.



La función de llevar las cuentas generales se **asignó temporal y provisionalmente a la misma Contraloría**, mientras el legislador decidía la entidad encargada de llevarlas en forma definitiva, proceso que no se cristalizó hasta la Reforma Constitucional de 1991.



CONCLUSIONES

Hasta 1995, los procesos de obtención, registro y control se desarrollaron, conceptual y normativamente, **con fundamento en el proceso presupuestal** y en concordancia con la propuesta constitucional de gestionar el Estado, **en un contexto de descentralización política y administrativa con autonomía en la ejecución.**

El enfoque legalista de registro y control de los actos administrativos en el sector público **se orienta , a verificar la aplicación de las normas vigentes en materia del proceso operativo de los presupuestos públicos,** así como también a determinar las responsabilidades de los diferentes agentes administradores en procura de alcanzar la mayor eficiencia, eficacia y transparencia de su gestión.



CONCLUSIONES

Durante este período la administración pública, motivada por cumplir con la rendición de cuentas y justificar sus gastos conforme a la normativa existente, **adopta el registro presupuestal o sistema de caja, para determinar su estado de tesorería.**

No permitió establecer **sistemas de información confiables** a la hora de tomar decisiones, o para apreciar objetivamente la gestión financiera, ni el control de los recursos monetarios por autoridades fiscales.



CONCLUSIONES

Resulta limitado operativamente el registro presupuestal debido a aspectos como la insuficiente técnica contable empleada y la precaria infraestructura disponible para obtener y registrar la información, lo que supone atención prioritaria y desarrollo de dispositivos tecnológicos adecuados.



LA CONTABILIDAD PÚBLICA DESPÚES DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE 1991



2. MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LA CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

- En el artículo 354 de la Nueva Carta Política/91 se consagra la figura del

“CONTADOR
GENERAL DE LA
NACIÓN”.





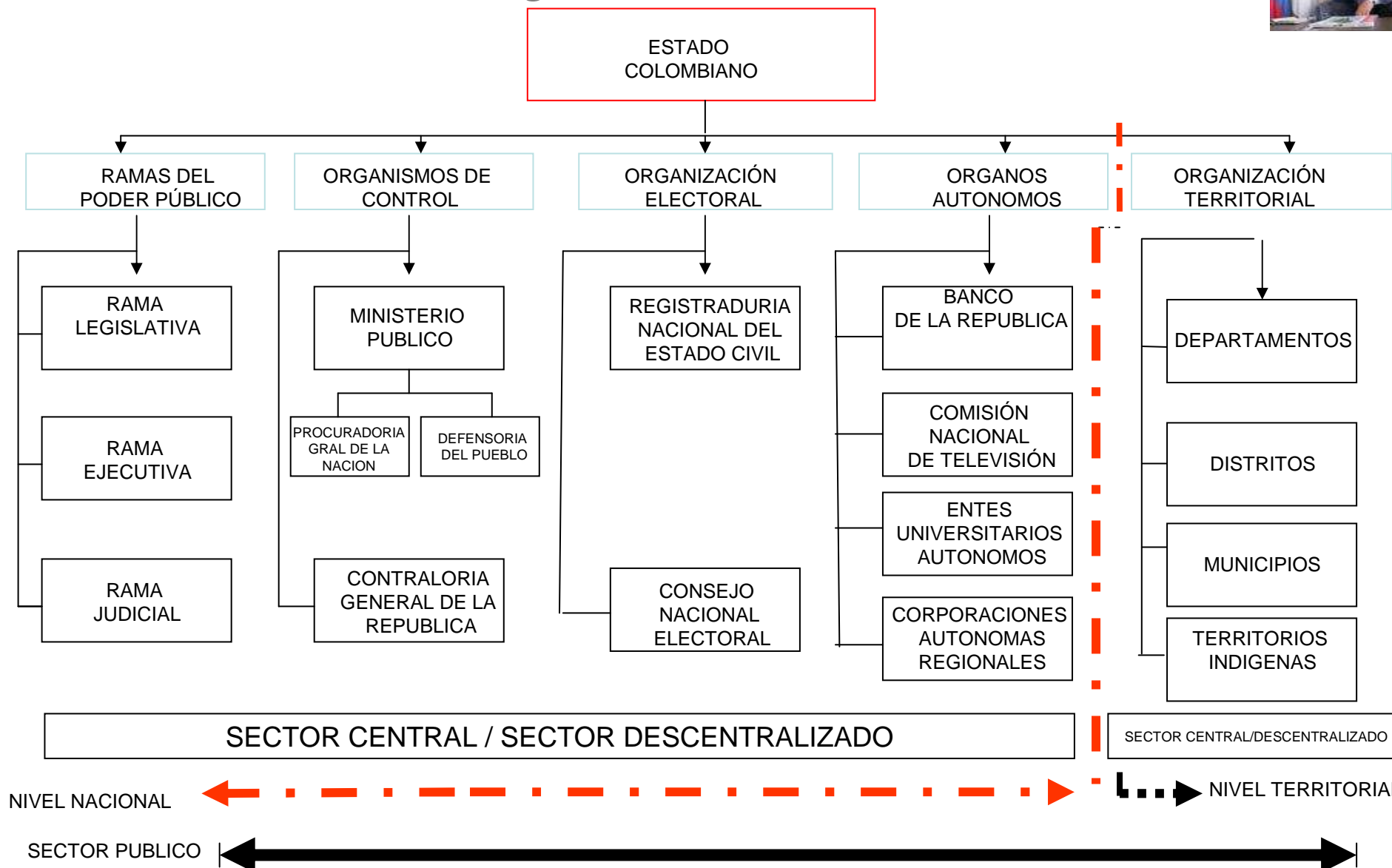
2. MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LA CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

- **ART. 354 C.P. Establece:**
 - “Habrá un CONTADOR GENERAL, funcionario de la rama ejecutiva
- **FUNCIÓN GENERAL:**
 - **LLEVAR** Contabilidad General de la Nación y consolidarla con entidades descentralizadas .
- **EXCEPCIÓN:**
 - La **EJECUCIÓN** presupuestal será competencia de la Contraloría General.





Estructura Orgánica del Estado Colombiano





2. MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LA CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

- **FUNCIONES ESPECIFICAS:**
 - UNIFORMAR, CENTRALIZAR Y CONSOLIDAR la Contabilidad Pública.
 - ELABORAR EL BALANCE GENERAL DE LA NACIÓN
 - Determinar LAS NORMAS contables en el país para el sector público.



Copyright Microsoft



2. MARCO CONSTITUCIONAL Y LEGAL DE LA CONTADURÍA GENERAL DE LA NACIÓN

- DECRETOS 085 Y 086 DE ENERO DE 1995
 - **ORGANIZAN** la dirección General de la Contabilidad Pública en el Ministerio de Hacienda y Crédito Público.
 - **CREAN** la Estructura Orgánica y la Planta de Personal.
- LEY 298 DE JUL 23 1996
 - **CREA** la Contaduría General de la Nación como Unidad Administrativa Especial
 - **ESTABLECE** requisitos para nombrar Contador.





3. DESARROLLO DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTABILIDAD PÚBLICA – POSTCONSTITUCIÓN DE 1991

SITUACIONES

PERIODO:
1991 - 1994



- Esquema normativo anterior: Presupuestal – CGR para entidades nacionales
- Nivel territorial contabilidad casi nula
- Empresas públicas: 2649/93
- Proyectos de Ley para artíc. 354 no acogidos.
- No voluntad del gobierno



3. DESARROLLO DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTABILIDAD PÚBLICA – POSTCONSTITUCIÓN DE 1991

SITUACIONES

PERIODO:
1995 - 1998



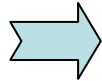
- Exigencia de reglamentar 354 por organismos Internacionales.
- Aparece el PGCP – influencia privada
- Inicio de la “revolución” contable en el sector público: principio de **causación**
- Independencia de lo patrimonial y lo presupuestal
- Dictámenes negativos por la CGR y Contralorías territoriales



3. DESARROLLO DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTABILIDAD PÚBLICA – POSTCONSTITUCIÓN DE 1991

SITUACIONES

PERIODO:
1999 - 2002

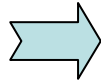


- Revisión del PGCP: conceptos más acordes con las operaciones del sector público – Parámetros FMI – DANE – Cuentas Nacionales.
- Sistemas Integrados de Información Financiera - SIIF
- Necesidad de integración del presupuesto – contabilidad patrimonial
- Preocupación por dictámenes negativos
- Pensar en el saneamiento contable



3. DESARROLLO DEL SISTEMA NACIONAL DE CONTABILIDAD PÚBLICA – POSTCONSTITUCIÓN DE 1991 SITUACIONES

**PERIODO:
2003 - 2010**



- Preocupación dictámenes negativos
- Impulso al proceso de saneamiento contable
- Nuevas estrategias de capacitación - Asistencia
- Revisión - Armonización del PGCP (Estándares Internacionales – IPSAS)
- Aplicación **RCP – 2007**
- Dictámenes **razonables** con salvedades
- Armonización RCP-NIC/NIIF



EL PROCESO CONTABLE PÚBLICO Y SU RELACIÓN CON EL SISTEMA PRESUPUESTAL





NORMATIVIDAD APLICABLE AL SISTEMA PRESUPUESTAL

LEYES:

38 DE 1989
179 DE 1994
225 DE 1995
617 DE 2000
819 DE 2003

DECRETOS

111 DE 1996	568 DE 1996
115 DE 1996	630 DE 1996
4730 DE 2005	1957 DE 2007



ESTATUTO ORGÁNICO DEL PRESUPUESTO

ES LA NORMA LEGAL (LEY - DECRETO) QUE CONTIENE LA REGULACION EN MATERIA PRESUPUESTAL APLICABLES A LAS DISTINTAS ETAPAS DEL PRESUPUESTO: PROGRAMACION, ELABORACION, PRESENTACION, APROBACION, MODIFICACIONES, EJECUCION Y CONTROL DEL PRESUPUESTO.



EL SISTEMA PRESUPUESTAL

OBJETIVOS:

- **Asignación recursos:** En función de: Disponibilidades de ingresos y Prioridades del gasto
- **Equilibrio entre ingresos y gastos públicos:** En pro de la sostenibilidad de las finanzas públicas en el mediano plazo.
- **La utilización eficiente de los recursos:** A partir de un contexto de transparencia. (Art. 2º Dcto. 4730/05)





EL SISTEMA PRESUPUESTAL

CONFORMACIÓN:

1. Plan Operativo Anual de Inversiones
2. Plan Financiero
3. Marco Fiscal de Mediano Plazo
4. Marco de Gastos de Mediano Plazo
5. Presupuesto General de la Nación





EL PLAN OPERATIVO ANUAL DE INVERSIONES POAI:

Generalidades:

Instrumento de planeación que guarda concordancia con el PNI, el MFMP y el MGMP. **Sirve para priorizar por región y departamento los gastos de inversión que se deban desarrollar en una vigencia fiscal. Señala los proyectos a incorporar en el Presupuesto**, clasificados por sectores, órganos y programas.

Lo prepara el DNP (Admor. Bco. de Proyectos Nales) en coordinación con la DGPPN antes del 15 de julio lo presentan al CONPES para aprobación. Discutido y concertado a través de comités sectoriales con cada Ministerio.





EL PLAN FINANCIERO:

Generalidades:

Define las metas máximas de pagos que efectuará el sector público en el año fiscal y sirve de base para elaboración del PAC.

Lo elabora la DGPPN y el DNP. Se presenta a consideración del CONFIS para aprobación, antes de la presentación del proyecto de presupuesto.





EL MARCO FISCAL DE MEDIANO PLAZO – MFMP

Generalidades:

- *Considera variables fiscales, financieras y económicas para proyectar la situación macroeconómica en que se desenvolverá la ejecución del presupuesto público.
- *Posibilita observar los efectos que tal ejecución tendrá en la economía
- *Prerrequisito para discusión y aprobación de la Ley Anual de Presupuesto.
- *Propósito: Ilustrar a las Comisiones Económicas sobre el panorama fiscal y económico del país.
- *Plazo presentación al Congreso: 15 de junio de cada año





EL MARCO DE GASTOS DE MEDIANO PLAZO - MGMP

Generalidades:

Herramienta presupuestal que define tope de gastos por sectores estatales, en función de: Prioridades políticas del gobierno y Límites fiscales definidos en el MFMP.

Los Ministerios, rectores de la política sectorial del estado, determinan tope de gastos por entidad de cada sector, para atender sus funciones y las acciones señaladas en el PND.

Lo prepara el Ministerio de Hacienda – DGPPN y el DNP y lo aprueba el Consejo de Ministros



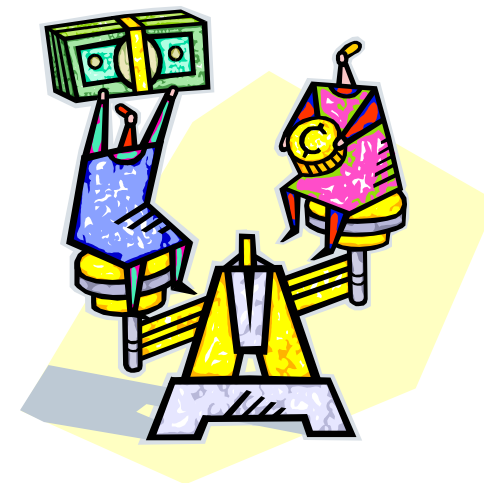


EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN – PGN

Definición

Instrumento de manejo financiero más importante de la política fiscal, donde **se programan y registran el gasto público y su forma de financiación y se establecen reglas para su ejecución.**

Es el instrumento financiero por medio del cual **el Gobierno ejecuta los planes y programas de desarrollo económico y social.**

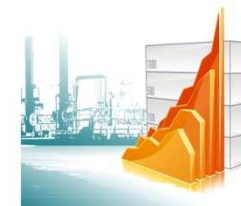




EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN - PGN

Presupuesto de Rentas:

- **Los ingresos corrientes:** Tributarios (impuestos directos e indirectos) y No tributarios (Vta B. y S., Operaciones Comerciales, Aportes Patronales, Tasas y multas)
- **Las contribuciones parafiscales.** Gravámenes que afectan un Sector Social o Económico específico, y se utilizan para beneficio del propio sector.
- **Los Fondos Especiales.** Ingresos creados por ley para la prestación de un servicio público específico, así como aquellos destinados a fondos sin personería jurídica.

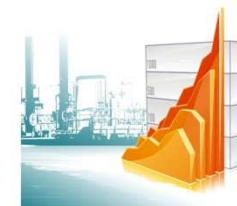




EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN - PGN

Presupuesto de Rentas:

- **Los Recursos de Capital.** Recursos del Crédito (Interno y Externo), Recursos del Balance (Venta de activos,, Cancelación de reservas, Recuperación de cartera) Rendimientos Fcieros, Diferencial cambiario, Excedentes Fcieros, Utilidades Bco República, Utilidades Empresas Societ., Donaciones.
- **Los ingresos de los Estapúblicos.** Rentas propias (Ingresos corrientes derivados de sus actividades) y los Recursos de Capital.





EL PRESUPUESTO GENERAL DE LA NACIÓN

Presupuesto de Gastos o Ley de Apropriaciones:

Generalidades:

Contiene los montos máximos de gasto o apropiaciones destinadas durante la vigencia fiscal a las Ramas Legislativa, Judicial y Ejecutiva, organismos de control y la Organización Electoral. Se incluyen partidas para saldar el déficit y atender el Gasto Público Social.

En la Ley de Apropriaciones no podrá incluirse partida alguna que no corresponda a un crédito judicialmente reconocido, o a un gasto decretado conforme a ley anterior, o a uno propuesto por el Gobierno para atender debidamente el funcionamiento de las ramas del poder público, o al servicio de la deuda, o destinado a dar cumplimiento al Plan Nacional de Desarrollo.





PRESUPUESTO DE GASTOS O LEY DE APROPIACIONES

Clasificación:

GASTOS DE FUNCIONAMIENTO

- Gastos de personal
- Gastos generales
- Transferencias corrientes
- Transferencias de capital
- Gastos de comercialización y producción

SERVICIO DE LA DEUDA

- Servicio de la deuda pública interna
- Servicio de la deuda pública externa

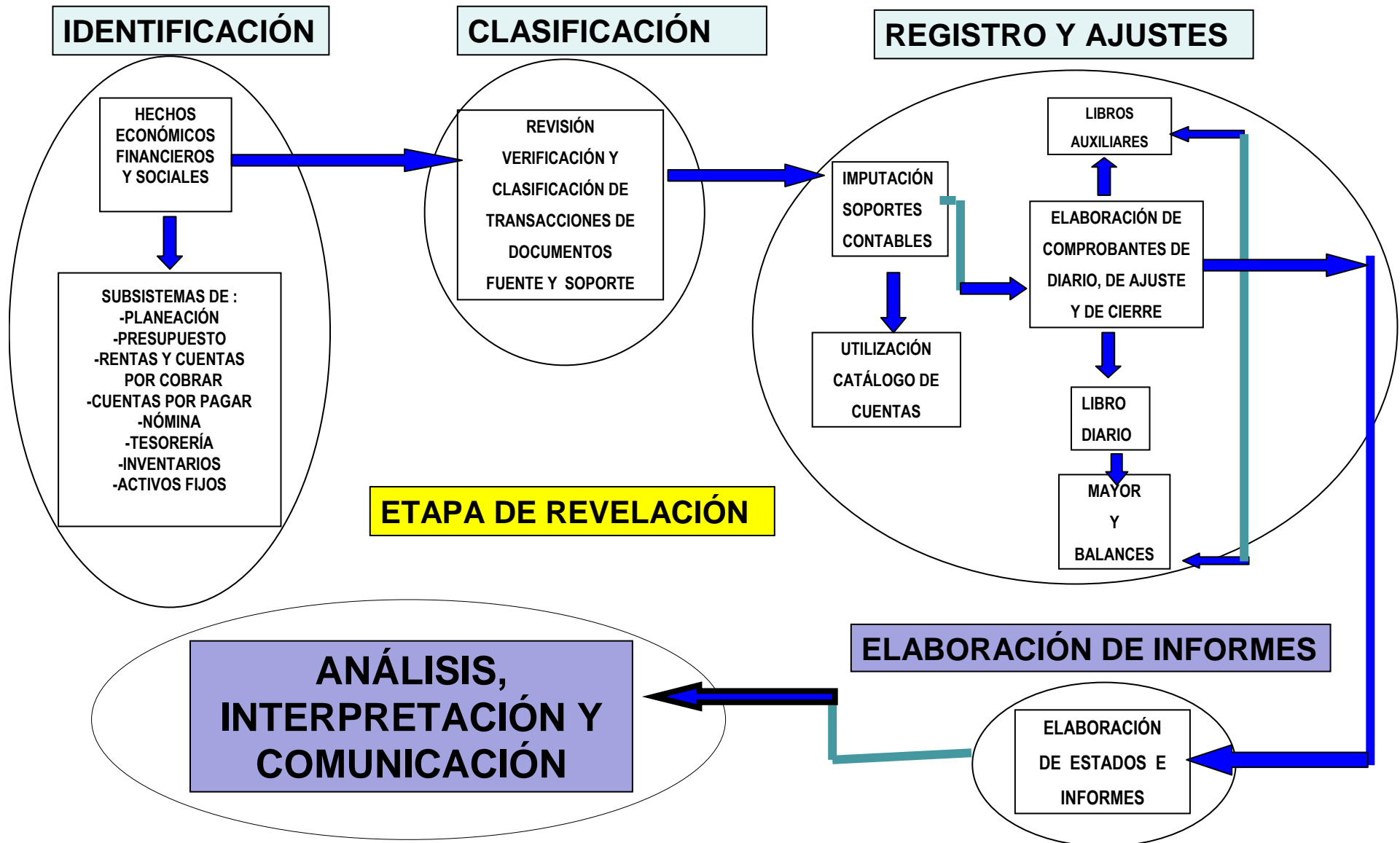
GASTOS DE INVERSIÓN

- Programas de inversión



PROCESO CONTABLE

ETAPA DE RECONOCIMIENTO





GRACIAS...